

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2022, №2 Том 9 / 2022, No 2, Vol 9 <https://resources.today/issue-2-2022.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/01ECOR222.pdf>

DOI: 10.15862/01ECOR222 (<https://doi.org/10.15862/01ECOR222>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Продан, Т. С. Основные инструменты государственной поддержки развития агропромышленного комплекса / Т. С. Продан // Отходы и ресурсы. — 2022. — Т. 9. — № 2. — URL: <https://mir-nauki.com/PDF/01ECOR222.pdf>
DOI: 10.15862/01ECOR222

For citation:

Prodan T.S. The main instruments of state support for the development of the agro-industrial complex. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*, 9(2): 01ECOR222. Available at: <https://mir-nauki.com/PDF/01ECOR222.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.). DOI: 10.15862/01ECOR222

Продан Татьяна Сергеевна

ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет», Княгинино, Россия
Аспирант

E-mail: koz137@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9137-3923>

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=1097395

Основные инструменты государственной поддержки развития агропромышленного комплекса

Аннотация. Введение. Становление и функционирование экономических отношений в России по принципам рыночной системы хозяйствования требует внимания к агропромышленному комплексу, от деятельности которого напрямую зависит продовольственная безопасность страны и рост ее экспортного потенциала.

Материалы и методы. На современном этапе сложилась ситуация, когда для дальнейшего успешного развития данной отрасли необходим пересмотр акцентов государственной финансовой поддержки. Практика предоставления государственной поддержки свидетельствует о необходимости ее производства по разным направлениям: экономическим, финансовым, правовым, инвестиционным, бюджетным, с определением соответствующих инструментов реализации. Однако отечественная практика сосредоточивается только на финансовой и экономической, игнорируя все другие виды.

Результаты. В современных условиях возникают вопросы о целесообразности, содержательности и количестве бюджетных программ, направленных на поддержку аграрного сектора экономики и, как следствие, их влияние на развитие сельских территорий.

Обсуждение. С каждым годом все сложнее становится ситуация при планировании государственной поддержки развития АПК. Негативное влияние на производство аграрной отрасли осуществляет и незавершенное формирование управленческой системы. В основе процесса государственного регулирования сельскохозяйственного производства заложена экономическая поддержка доходов аграрных товаропроизводителей. Это связано с тем, что они должны обеспечивать необходимым уровнем доходности в условиях неблагоприятной рыночной конъюнктуры, а также быть материально заинтересованными вести сельскохозяйственное производство в таком объеме, качестве и ассортименте продукции, которые выгодны потребителям для обеспечения социальной стабильности общества.

Заклучение. В представленной статье рассмотрены и проанализированы основные инструменты государственной поддержки развития агропромышленного комплекса на современном этапе. На основе исследований проведена оценка эффективности использования мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства и сформулированы направления их совершенствование.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; финансирование; результативность; государственная поддержка; сельское хозяйство; аграрный сектор

Введение

В условиях современной финансово-экономической и политической ситуации страны, сформированной вследствие военной спецоперации, мировой пандемии и евроинтеграции, перспективным является вопрос развития аграрного сектора экономики России для обеспечения надлежащего уровня продовольственной безопасности населения [1]. Государство, выполняя свои функции в различных сферах развития, является стабилизирующим фактором общественного потенциала в целом, поскольку выступает субъектом рыночных отношений, сочетая в себе особенности производства и потребления, инвестирования и кредитования. Таким образом, создание благоприятных условий для всех участников рыночных отношений является основной задачей государства [2]. Аграрная политика, в сочетании со всеми другими видами государственной политики, служит экономическим инструментарием обеспечения продовольственной безопасности, следовательно требует разработки эффективных механизмов ее реализации, анализа результативности стратегического планирования и действующих инструментов поддержки и стимулирования развития аграрного сектора.

Возможности повышения результативности и эффективности мер государственного регулирования крайне ограничены. Потребность в изменении подходов к механизму государственного регулирования обусловлена как необходимостью повышения социально-экономических параметров развития сельского хозяйства, так и формирование целостной системы государственного регулирования с целью предупреждения возможности возникновения кризисных явлений и минимизации негативных факторов для экономики страны. Ведь при сохранении нынешнего уровня показателей производительности сельскохозяйственного производства возможности его развития будут недостаточными для повышения уровня жизни населения, гарантированного удовлетворения спроса на продовольствие, сбалансированного воспроизводства ресурсного потенциала отрасли. Только за счет увеличения объемов государственной поддержки без структурных реформ, без усовершенствования системы ценообразования решить эту задачу будет чрезвычайно сложно.

Раскрытие особенностей, эффективности основных инструментов государственной поддержки аграрного сектора является предметом научных исследований многих экономистов-аграрников. Труды Мазлоева В.З., Конищева М.А. посвящены оценки эффективности механизма государственной поддержки сельского хозяйства, в части выполнения госпрограмм улучшения функционирования сельскохозяйственных угодий. Труды Трысячного В.И. направлены на моделирование эффективности государственной поддержки регионального АПК в контексте обеспечения продовольственной безопасности. Характеристику направлений и механизмов бюджетной поддержки аграрного сектора, оценку ее эффективности по сравнению с мировыми тенденциями через прямые, специальные режимы и механизмы налогообложения осуществлены Сайгановой Е.В., Цой Р.А. и Ключаревым Г.А.

Материалы и методы

В основе процесса государственного регулирования отечественного сельскохозяйственного производства заложена экономическая поддержка доходов аграрных товаропроизводителей. Это связано с тем, что они должны обеспечиваться необходимым уровнем доходности в условиях неблагоприятной рыночной конъюнктуры, а также быть материально заинтересованными вести сельскохозяйственное производство в таком объеме, качестве и ассортименте продукции, которые выгодны потребителям для обеспечения социальной стабильности общества.

На современном этапе сложилась ситуация, когда для дальнейшего успешного развития данной отрасли необходим пересмотр акцентов государственной финансовой поддержки. Практика предоставления государственной поддержки свидетельствует о необходимости ее производства по разным направлениям: экономическим, финансовым, правовым, инвестиционным, бюджетным, с определением соответствующих инструментов реализации. Однако отечественная практика сосредоточивается только на финансовой и экономической, игнорируя все другие виды.

Государственная поддержка — это составляющая системы государственного регулирования сельского хозяйства представляет собой совокупность правовых, финансово-экономических, организационных и других мероприятий государства по стимулирующему влиянию на развитие как сельскохозяйственного производства, так и сельских территорий в нужном для общества направлении. Однако трактовка государственной поддержки только с позиции финансовой или бюджетной поддержки является неполным, поскольку она может включать информационное обеспечение, системы страхования и др.

Стоит отметить, что отечественный механизм государственного регулирования сельского хозяйства характеризуется разнообразием и разноплановостью использования различных инструментов воздействия. Многие из них применяются в разных странах с разными уровнями развития экономики, однако принцип действия в отдельных странах имеет много общего, а вот формы и методы применения различаются по образу и масштабу реализации [3]. Также данные различия обусловлены национальными особенностями развития сельского хозяйства, уровнем производительных сил, позициями страны на мировом аграрном рынке и другими факторами.

Сохранение тенденции спада отечественного сельскохозяйственного производства во всех категориях хозяйств и задолженность товаропроизводителей перед государством по кредитам, несомненно, диктуют необходимость корректировки государственного управления сельскохозяйственным производством.

При создании эффективной системы поддержки аграрного сектора, необходимо учитывать интересы не только государства, но и производителей и потребителей. Поэтому, с одной стороны, следует производить продукцию соответствующего спроса, а с другой — стимулировать спрос, то есть решать вопрос о платежеспособности населения [4]. Данный принцип, может стать основным инструментом государственного регулирования сельскохозяйственной деятельности. Однако все вышеупомянутое возможно реализовать исключительно на основе использования оптимальных форм хозяйствования.

При разработке мер государственного регулирования следует учитывать, что преодоление кризиса в сельском хозяйстве в значительной степени зависит от решения ключевых макроэкономических проблем (льготного кредитования и налогообложения, государственного субсидирования, ценового регулирования).

В России государственная поддержка развития агропромышленного комплекса реализуется по разным направлениям, что позволяет сгруппировать ее по видам и обозначить основные инструменты ее реализации.

Результаты и обсуждение

Анализ практикуемых в России и зарубежных странах мер, путей и методов реализации государственной поддержки развития агропромышленного комплекса позволил выделить пять основных ее видов: экономическую, воплощается в практическую деятельность путем установления и регулирования цен и тарифов, а также производства специализированных программ; финансовую, инструментами воплощения которой являются сферы кредитования, страхования и налогообложение; квоты, санкции, нормативы, стандарты, лицензии и антимонопольные законы являются инструментами воплощения правового вида; инвестиционная государственная поддержка осуществляется за счет привлечения в сельскохозяйственное производство инвестиций — как отечественных, так и зарубежных, — а также выпуском специализированных ценных бумаг; воплощение на практике бюджетной поддержки становится возможным за счет аккумуляции в сельскохозяйственное производство бюджетных резервов, а также включением средств, направленных на помощь развития указанной отрасли в перечень расходов бюджета на соответствующий период [5].

В современных условиях возникают вопросы о целесообразности, содержательности и количестве бюджетных программ, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и, как следствие, их влияние на развитие сельских территорий.

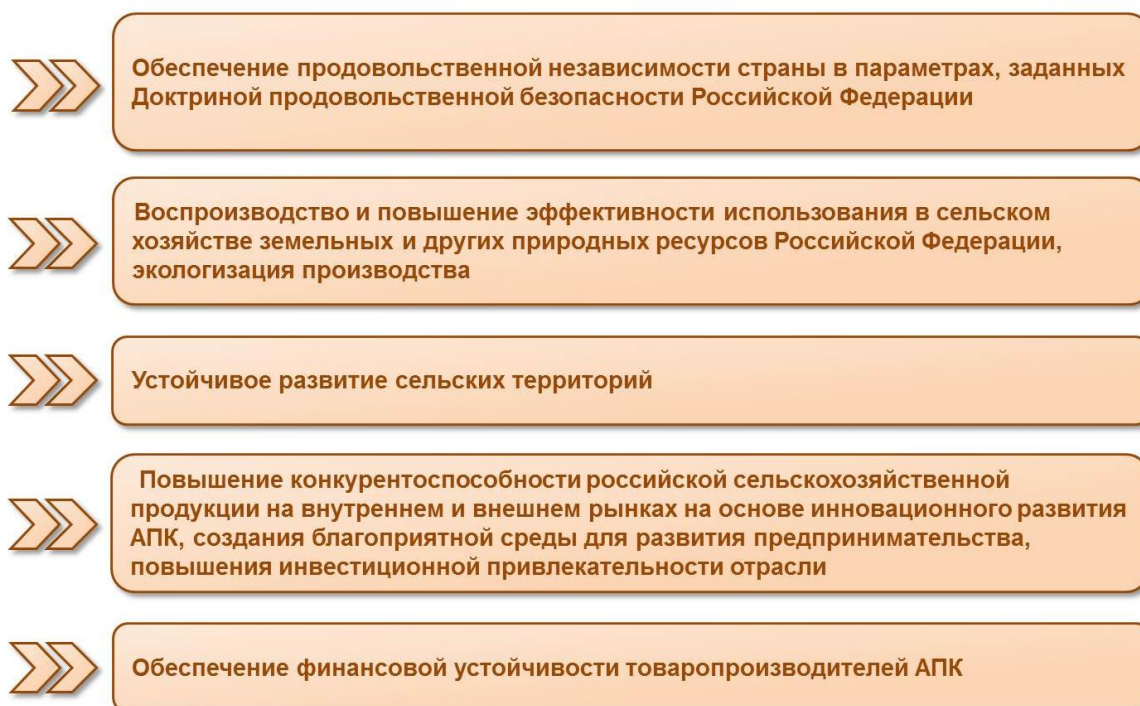


Рисунок 1. Основные цели развития агропромышленного комплекса (составлено авторами на основании данных¹)

¹ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mcx.ru/analytics/infosystems/>.

Непременным условием функционирования государственной поддержки сельского хозяйства является ее всесторонность [6]. Поэтому государственная политика поддержки сельскохозяйственного производства должна заключаться не только в выделении субсидий функционирующим хозяйствам, но и в разработке различных механизмов формирования и поддержки вновь созданных предприятий различных форм хозяйствования, которые, вследствие отсутствия поручителей, не могут привлечь кредитные ресурсы. Одним из вариантов решения проблемы является товарное кредитование (получение предприятиями удобрений, горюче-смазочных материалов, новой техники, запчастей к ней и т. д.) за счет средств бюджета, выделенных специальным организациям поддержки малого бизнеса в виде субвенций, занесенных в их уставные капиталы. Возвращенные от товарного кредита средства должны реинвестироваться во вновь созданные фермерские и подсобные хозяйства, в результате чего появится реальная возможность у желающих организовать свой сельский бизнес в виде подобных аграрных формирований [7].

Отдельного внимания заслуживают кредиты инвестиционного характера на реконструкцию и внедрение новых технологий. Как вариант решения данной проблемы, наряду с коммерческими банками следует создавать потребительские кредитные кооперативные банки. Такой банк может выдавать своим пайщикам кредиты за минимально возможными процентными ставками, связывая и регулируя процентные ставки с конкретными мерами.

Также отдельного внимания требует ценовое регулирование. Подразумевается использование государственных управленческих рычагов регулирования цен на основные виды материально-технических ресурсов: установление верхней границы цен (экономические санкции за превышение уровня цен), установление нижней границы цен [8; 9].

К таковым следует отнести:

- расширение применения лизинга и субсидий для товаропроизводителей на научно-техническую продукцию;
- приобретение современной техники и минеральных удобрений;
- установка для торгово-посреднических организаций, сервисных предприятий и организаций АПК предельных наценок на основные виды промышленной продукции с отменой предоплаты.

При этом уровень доходности любых сервисных предприятий в АПК не должен превышать аналогичных показателей обслуживающих сельскохозяйственных предприятий [10; 11]. Совершенствование финансово-кредитных отношений в аграрном секторе относительно конкретных видов продукции и услуг должно проходить при параллельном функционировании рыночных цен и цен, регулируемых непосредственно государством на региональном уровне [12; 13].

С каждым годом все сложнее становится ситуация при планировании государственной поддержки развития АПК. Негативное влияние на производство аграрной отрасли осуществляет и незавершенное формирование управленческой системы [14].

Заключение

В настоящее время в условиях рыночной экономики основой государственной аграрной политики должно стать развитие и обеспечение стимулов для эффективного производства сельскохозяйственной продукции, ведь необходимость поддержки собственного сельскохозяйственного товаропроизводителя активно подтверждается не только развитыми

странами мира. Такая поддержка оправдана и с позиции отечественных государственных интересов.

В современных условиях развития экономики России вопрос продовольственной безопасности страны выходит на первый план, а стратегия развития сельского хозяйства должна быть ориентирована на самообеспеченность регионов и страны в целом. Однако наличие отдельного, а тем более широкого спектра видов государственной поддержки сельскохозяйственного производства требует весомой и национальной нормативно-правовой базы.

Следовательно, формирование и реализация инструментов государственной поддержки развития АПК должно происходить на основе разработанных концептуальных основ, способствовать устойчивому развитию аграрного сектора, активизации конкурентных преимуществ всех структурно-функциональных компонентов сектора, повышению эффективности использования бюджетных средств, обеспечению высокого уровня социальной сферы, укреплению экономической безопасности государства. Это требует прежде всего обоснования направлений и приоритетов развития аграрного сектора в контексте укрепления экономической безопасности России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мазлоев В.З. Оценка эффективности механизма государственной поддержки сельского хозяйства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2019. № 4. С. 6–15.
2. Казакова Н.А. Информационно-методические подходы к оценке эффективности использования бюджетных средств на развитие сельского хозяйства // Вопросы региональной экономики. 2017. № 2(31). С. 119–127.
3. Трысячный В.И. Моделирование эффективности государственной поддержки регионального АПК в контексте обеспечения продовольственной безопасности // Финансовая экономика. 2020. № 12. С. 190–193.
4. Ляпунов И.В. Эффективность государственной поддержки аграрного сектора // Теория и практика современной науки. 2018. № 4(34). С. 379–382.
5. Сайганова Е.В. Эффективность реализации мер государственной поддержки талантливой молодежи // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2020. Т. 2, № 7. С. 92–94.
6. Канчукоев В.О. Ситуационный анализ и оценка эффективности эккаунтинг-менеджмента в практике государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве и АПК Российской Федерации // Региональная экономика: теория и практика. 2021. Т. 19, № 2(485). С. 300–322.
7. Климентова Э.А. Результативность государственной поддержки регионального сельского хозяйства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2020. № 8. С. 36–41.
8. Цой Р.А. Системный анализ действующих целевых индикаторов и показателей Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы и ее подпрограмм // АПК: экономика, управление. 2020. № 7. С. 20–30.

9. Рябчиков А.М. Проблемные вопросы эффективности оценки использования бюджетных средств, предоставляемых государством для развития сельского хозяйства // Стратегии бизнеса. 2021. Т. 9, № 4. С. 133–135.
10. Климова Н.В. Государственная поддержка в достижении целевых показателей развития сельского хозяйства // Электронный сетевой политематический журнал «Научные труды КубГТУ». 2017. № 130. С. 760–773.
11. Ключарев Г.А. Социально-экономический эффект государственной поддержки исследований и разработок // Образование и наука в России: состояние и потенциал развития. 2018. № 3. С. 553–589.
12. Колесников А.В. Эффективность государственной поддержки АПК // Russian Economic Bulletin. 2020. Т. 3, № 1. С. 32–38.
13. Конищева М.А. Вопросы теории и практики оценки эффективности государственных программ поддержки малого предпринимательства региона // Инновационное развитие экономики. 2020. № 1(55). С. 95–104.
14. Шелковников С.А. Механизм государственной поддержки создания образования экосреды как приоритетное направление развития кооперации аграрного сектора экономики // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2021. № 1. С. 137–143.

Prodan Tatiana Sergeevna

Nizhny Novgorod State University of Engineering and Economics, Knyaginino, Russia

E-mail: koz137@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9137-3923>

RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=1097395

The main instruments of state support for the development of the agro-industrial complex

Abstract. Introduction. The formation and functioning of economic relations in Russia according to the principles of the market system of management requires attention to the agro-industrial complex, on the activities of which the country's food security and the growth of its export potential directly depend.

Materials and methods. At the present stage, there is a situation when, for the further successful development of this industry, it is necessary to revise the emphasis of state financial support. The practice of providing state support indicates the need for its production in various directions: economic, financial, legal, investment, budgetary, with the definition of appropriate implementation tools. However, domestic practice focuses only on financial and economic, ignoring all other types.

Results. In modern conditions, questions arise about the expediency, content and number of budget programs aimed at supporting the agricultural sector of the economy and, as a result, their impact on the development of rural areas.

Discussion. Every year the situation becomes more and more difficult when planning state support for the development of agriculture. The incomplete formation of the management system also has a negative impact on the production of the agricultural sector. The process of state regulation of agricultural production is based on economic support for the incomes of agricultural producers. This is due to the fact that they must provide the necessary level of profitability in conditions of unfavorable market conditions, as well as be financially interested in conducting agricultural production in such a volume, quality and range of products that are beneficial to consumers to ensure the social stability of society.

Conclusion. In the presented article, the main instruments of state support for the development of the agro-industrial complex at the present stage are considered and analyzed. Based on the research, an assessment of the effectiveness of the use of state support measures for agricultural production was carried out and directions for their improvement were formulated.

Keywords: agro-industrial complex; financing; efficiency; state support; agriculture; agricultural sector