

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» / Russian journal of resources, conservation and recycling <http://resources.today>

2016, Том 3, №3 / 2016, Vol 3, No 3 <http://resources.today/issues/vol3-no3.html>

URL статьи: <http://resources.today/PDF/01RRO316.pdf>

DOI: 10.15862/01RRO316 (<http://dx.doi.org/10.15862/01RRO316>)

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Пинаев В.Е. Расчет платы за размещение отходов в России – современная практика // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» Том 3, №3 (2016) <http://resources.today/PDF/01RRO316.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

**For citation:**

Pinaev V.E. [Calculation of fee for waste disposal in Russia – modern practices] Russian journal of resources, conservation and recycling, 2016, Vol. 3, no. 3. Available at: <http://resources.today/PDF/01RRO316.pdf> (In Russ.)

**УДК 330.15**

**Пинаев Владимир Евгеньевич**

ФГОУ ВПО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова», Россия, Москва<sup>1</sup>

Экономический факультет, кафедра «Экономики природопользования»

Кандидат экономических наук, доцент, докторант

E-mail: [pinaev-ve@mail.ru](mailto:pinaev-ve@mail.ru)

## **Расчет платы за размещение отходов в России – современная практика**

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена вопросу расчета платы за размещение отходов в Российской Федерации. Поступления в бюджет в том числе от платы за размещение отходов, сбросы и выбросы загрязняющих веществ, способствуют пополнению бюджета государства на различных уровнях, что актуально в условиях текущего экономического кризиса. В статье рассмотрена текущая формул расчета и пояснены моменты, которые могут привести к некорректному расчету – использование неверных коэффициентов индексации для нормативов платы принятых в 2003 и 2005 годах, неоднозначности применения дополнительных коэффициентов для районов Крайнего Севера, особо охраняемых природных территорий. Сделан вывод о том, что некорректный расчет платы или не внесение платы за размещение отходов может способствовать незаконному размещению отходов на необорудованных полигонах и как следствие может привести к накопленному экологическому ущербу в связи с деградацией природной среды.

**Ключевые слова:** обращение с отходами; расчет платы за размещение отходов; оценка воздействия на окружающую среду; коэффициенты; проект мероприятий по охране окружающей среды; экономический кризис

В связи с затянувшимся экономическим кризисом, или как полагают некоторые учены в связи с его циклическим развитием, например [1], все больше внимания уделяется вопросам увеличения налогов и сборов<sup>2</sup>. В связи с этим корректный расчет платежей за загрязнение компонентов окружающей среды, в том числе при размещении отходов является актуальным.

<sup>1</sup> 119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, МГУ, д. 1, стр. 46, каб. 930

<sup>2</sup> На сколько вырастут налоги в 2016 году в России? [Электронный ресурс] <http://russinfo.net/finance/nalog-i-na-skolko-vyrastut-nalogi-v-2016-godu-v-rossii.html>.

Кратко рассмотрим сложившуюся практику расчета платы за размещение отходов. Более подробно см. [2, 3]. Порядок определения платы за загрязнение регламентирован Постановлением Правительства РФ № 632 от 28.09.1992 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»<sup>3</sup>.

Данный порядок актуален для оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) или в части подготовки проектной документации при подготовке проекта мероприятий по охране окружающей среды (ПМООС). При этом необходим расчет платы, в том числе, за размещение отходов производства и потребления<sup>4</sup>. Указанные расчеты производятся в соответствии с положениями 1 и 2 Постановления Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»<sup>5</sup>.

Следует отметить, что приведенная ниже формула актуальна только для размещения отходов в пределах разрешенных лимитов, за сверхлимитное размещение отходов вводится дополнительный коэффициент 5<sup>6</sup>, а для получения лимитов на размещение отходов необходима разработка проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов.<sup>7</sup>

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую природную среду, в части размещения отходов производства и потребления на специально оборудованных полигонах, ведется следующим образом:

Плата за размещение отходов в пределах установленных нормативов (лимитов), определяется по формуле:

$$P_n = K_3 \sum_{i=1}^n C_{ni} * M_i \quad (1)$$

где

$P_n$  – плата за размещение отходов в пределах установленных нормативов (лимитов), руб.;

$C_{ni}$  – норматив платы за размещение 1 тонны  $i$ -го наименования отхода в пределах установленных нормативов (лимитов), руб.;

$M_i$  – фактическая масса наименования отхода, т;

<sup>3</sup> Постановлением Правительства РФ № 632 от 28.09.1992 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

<sup>4</sup> Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» и отдельные законодательные акты РФ» // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

<sup>7</sup> Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

$M_{ни}$  – норматив (лимит) наименования отхода, т;

$K_3$  – коэффициент, учитывающий экологическую ситуацию в экономических районах РФ.

Плата за негативное воздействие на окружающую природную среду ежегодно индексируется, в связи с чем, в законодательном порядке устанавливается коэффициент индексации платы ( $K_i$ )<sup>8</sup> Подробнее по этому вопросу [4].

Однако в настоящее время нет однозначной трактовки в части применения дополнительных коэффициентов, в том числе для районов Крайнего Севера, особо охраняемых природных территорий и курортных местностей [6, 7].

В тоже время при некорректном применении коэффициентов индексации при расчете платы ошибка может достигать 20%, как это показано в таблице 1 ниже в динамике.

**Таблица 1**

**Величина ошибки при некорректном применении коэффициента индексации**

Год применения коэффициента	Коэффициент для нормативов, установленных в году		Величина ошибки при неверном использовании коэффициента (%)		Документ, утверждающий коэффициенты на год
	2003	2005	2003 вместо 2005 (переплата)	2005 вместо 2003 (недоплата)	
2017	2,67	2,16	24	19	Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2014 года № 1219
2016	2,56	2,07	24	19	
2015	2,45	1,98	24	19	
2014	2,33	1,89	23	19	Федеральный закон от 02 декабря 2013 г. № 349-ФЗ
2013	2,20	1,79	23	19	Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ
2012	2,05	1,67	23	19	Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ
2011	1,93	1,58	22	18	Федеральный закон от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ
2010	1,79	1,46	23	18	Федеральный закон от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ
2009	1,62	1,32	23	19	Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ
2008	1,48	1,21	22	18	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ
2007	1,4	1,15	22	18	Федеральный закон от 19 декабря 2006 г. № 238-ФЗ

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2014 года N 1219 О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

Год применения коэффициента	Коэффициент для нормативов, установленных в году		Величина ошибки при неверном использовании коэффициента (%)		Документ, утверждающий коэффициенты на год
	2003	2005	2003 вместо 2005 (переплата)	2005 вместо 2003 (недоплата)	
2006	1,3	1,08	20	17	Федеральный закон от 26 декабря 2005 г. № 189-ФЗ

*Источник: составлено автором по материалам [2, 3]*

Таким образом, можно сделать вывод, что законодательство РФ в части расчета платы за размещение отходов все еще нуждается в уточнении, что равно актуально для вопросов сброса и выбросов загрязняющих веществ, в том числе в свете инициатив по понижающих коэффициентов от 0 до 0,33<sup>9</sup>.

Помимо собственно потерь бюджета в денежном выражении с вопросом размещения отходов может быть тесно связан аспект накопленного экологического ущерба [7] и оценки воздействия на почвенно-растительный покров [8, 9]. Также можно обоснованно предположить, что некоторые зарубежные подходы по вопросу обращения с отходами могут быть применимы в РФ [10].

<sup>9</sup> Федеральный закон № 7 –ФЗ от 10 января 2002 г. Об охране окружающей среды // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

## ЛИТЕРАТУРА

1. Горелов В.И. Системное моделирование в социально-экономической сфере: монография / О.Л. Карелова, Т.Н. Ледашева, ред.: В.И. Горелов // Российская международная академия туризма, В.И. Горелов - М.: Логос, 2012.
2. Кудрявцева О.В., Ледашева Т.Н., Пинаев В.Е. Особенности исчисления платы за загрязнение окружающей среды в России (статья) // «Вестник Университета» теоретический и научно-методический ж-л М., ГУУ, 2013, №21. с. 153-161.
3. Кудрявцева О.В., Ледашева Т.Н., Пинаев В.Е. Особенности исчисления платы за загрязнение окружающей среды в Российской Федерации (статья) // Журнал «Справочник Эколога» №5 (17) май 2014 М., стр. 61-68.
4. Пинаев В.Е. Экологический аудит в Российской Федерации – современные реалии Том 9, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/06EVN516.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
5. Чернышев Д.А., Пинаев В.Е. Анализ отечественной нормативно-правовой базы, регулирующей сферу экологического ущерба от прошлой хозяйственной деятельности (статья) / Интернет-журнал «Науковедение» (учредитель журнала НОУ ВПО ИГУПИТ) №5 (24) выпуск сентябрь-октябрь 2014 [Электронный ресурс] - М.: Науковедение, 2014 - Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/175EVN514.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. - Яз. рус., англ.
6. Обухова Д.М., Мишуков Д.М. О применении коэффициентов при расчет платы с 2016 года // научно-практический журнал «Экология производства» № 6 июнь 2016. с. 28-35.
7. Е.Н. Колчина Коэффициенты индексации платы за НВОС // Справочник ЭКОЛОГА №8 август 2016. с. 20-21.
8. Касимов Д.В., Пинаев В.Е. Оценка воздействия на почвенно-растительный покров – практика проведения при оценке воздействия на окружающую среду (статья) / Интернет-журнал «Науковедение» (учредитель журнала НОУ ВПО ИГУПИТ) №6 (25) выпуск ноябрь-декабрь 2014 [Электронный ресурс] - М.: Науковедение, 2014 - Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/121EVN614.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. - Яз. рус., англ.
9. Афанасьева О.О., Касимов Д.В., Пинаев В.Е. Раздел МООС проектной документации для трубопровода: мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова (статья) / Журнал «Справочник Эколога» №3 (27) март 2015 М., стр. 54-59.
10. Пинаев В.Е., Чернышев Д.А. Регулирование деятельности по обращению с отходами – опыт Европейского Союза (статья) // Интернет-журнал «Науковедение» (учредитель журнала НОУ ВПО ИГУПИТ) Выпуск 4 (23) 2014 (октябрь — ноябрь) режим доступа <http://naukovedenie.ru/PDF/04EVN414.pdf>.

**Pinaev Vladimir Evgen'evich**

M.V. Lomonosov Moscow state university, Russia, Moscow  
E-mail: [pinaev-ve@mail.ru](mailto:pinaev-ve@mail.ru)

## **Calculation of fee for waste disposal in Russia – modern practices**

**Abstract.** The article is dedicated to the topic of fee calculation for waste disposal in Russian Federation. Budget revenue, including also fees for waste disposal, emission of pollutants into ambient air, pollutants discharge support boost of state budget at different levels, what is crucial during current economic crisis. вопросу расчета платы за размещение отходов в Российской Федерации. The article contains review of current formula for fee calculation and most common topics which lead to the mistakes in calculation – use of incorrect indexation coefficients for normative of 2003 and 2005 year, uncertainty during use of additional coefficients for Far North area, specially protected territories. Conclusion on possible link between incorrect fee calculation for waste disposal and absence of such fee may lead to unauthorized wastes disposal on improper sites lead to cumulative environmental damage due to environment degradation.

**Keywords:** waste processing; calculation of fee for waste disposal; environmental impact assessment; coefficients; project of measures on environment protection; economic crisis

## REFERENCES

1. Gorelov V.I. Sistemnoe modelirovanie v sotsial'no-ekonomicheskoy sfere: monografiya / O.L. Karelova, T.N. Ledashcheva, red.: V.I. Gorelov // Rossiyskaya mezhdunarodnaya akademiya turizma, V.I. Gorelov - M.: Logos, 2012.
2. Kudryavtseva O.V., Ledashcheva T.N., Pinaev V.E. Osobennosti ischisleniya platy za zagryaznenie okruzhayushchey sredy v Rossii (stat'ya) // «Vestnik Universiteta» teoreticheskiy i nauchno-metodicheskiy zh-l M., GUU, 2013, №21. s. 153-161.
3. Kudryavtseva O.V., Ledashcheva T.N., Pinaev V.E. Osobennosti ischisleniya platy za zagryaznenie okruzhayushchey sredy v Rossiyskoy Federatsii (stat'ya) // Zhurnal «Spravochnik Ekologa» №5 (17) may 2014 M., str. 61-68.
4. Pinaev V.E. Ekologicheskiy audit v Rossiyskoy Federatsii – sovremennye realii Tom 9, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/06EVN516.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.
5. Chernyshev D.A., Pinaev V.E. Analiz otechestvennoy normativno-pravovoy bazy, reguliruyushchey sferu ekologicheskogo ushcherba ot proshloy khozyaystvennoy deyatel'nosti (stat'ya) / Internet-zhurnal «Naukovedenie» (uchreditel' zhurnala NOU VPO IGUPIT) №5 (24) vypusk sentyabr'-oktyabr' 2014 [Elektronnyy resurs] - M.: Naukovedenie, 2014 - Rezhim dostupa: <http://naukovedenie.ru/PDF/175EVN514.pdf>, svobodnyy. – Zagl. s ekrana. - Yaz. rus., angl.
6. Obukhova D.M., Mishukov D.M. O primeneniі koeffitsientov pri raschet platy s 2016 goda // nauchno-prakticheskiy zhurnal «Ekologiya proizvodstva» № 6 iyun' 2016. s. 28-35.
7. E.N. Kolchina Koeffitsienty indeksatsii platy za NVOS // Spravochnik EKOLOGA №8 avgust 2016. s. 20-21.
8. Kasimov D.V., Pinaev V.E. Otsenka vozdeystviya na pochvenno-rastitel'nyy pokrov – praktika provedeniya pri otsenke vozdeystviya na okruzhayushchuyu sredu (stat'ya) / Internet-zhurnal «Naukovedenie» (uchreditel' zhurnala NOU VPO IGUPIT) №6 (25) vypusk noyabr'-dekabr' 2014 [Elektronnyy resurs] - M.: Naukovedenie, 2014 - Rezhim dostupa: <http://naukovedenie.ru/PDF/121EVN614.pdf>, svobodnyy. – Zagl. s ekrana. - Yaz. rus., angl.
9. Afanas'eva O.O., Kasimov D.V., Pinaev V.E. Razdel MOOS proektnoy dokumentatsii dlya truboprovoda: meropriyatiya po okhrane i ratsional'nomu ispol'zovaniyu zemel'nykh resursov i pochvennogo pokrova (stat'ya) / Zhurnal «Spravochnik Ekologa» №3 (27) mart 2015 M., str. 54-59.
10. Pinaev V.E., Chernyshev D.A. Regulirovanie deyatel'nosti po obrashcheniyu s otkhodami – opyt Evropeyskogo Soyuza (stat'ya) // Internet-zhurnal «Naukovedenie» (uchreditel' zhurnala NOU VPO IGUPIT) Vypusk 4 (23) 2014 (oktyabr' — noyabr') rezhim dostupa <http://naukovedenie.ru/PDF/04EVN414.pdf>.