

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2019, №1, Том 6 / 2019, No 1, Vol 6 <https://resources.today/issue-1-2019.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/02ECOR119.pdf>

DOI: 10.15862/02ECOR119 (<http://dx.doi.org/10.15862/02ECOR119>)

Статья опубликована 01.04.2019

Ссылка для цитирования этой статьи:

Ву Т.Т.Х., Киселева С.П. Анализ механизмов и инструментов регулирования использования сельскохозяйственных земель во Вьетнаме и других странах // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2019 №1, <https://resources.today/PDF/02ECOR119.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/02ECOR119

For citation:

Vu H.T.H., Kiseleva S.P. (2019). Analysis of the mechanisms and instruments regulating the use of agricultural land in Vietnam and other countries. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*, [online] 1(6). Available at: <https://resources.today/PDF/02ECOR119.pdf> (in Russian) DOI: 10.15862/02ECOR119

УДК 33

Ву Хыюнг Тхи Тху

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», Москва, Россия
Аспирант кафедры «Управления природопользованием и экологической безопасностью»
E-mail: vuhuong@yandex.ru

Киселева Светлана Петровна

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», Москва, Россия
Кафедра «Управление природопользованием и экологической безопасностью»
Профессор, и.о. заведующего кафедрой
Доктор экономических наук, профессор
Действительный член РАЕН и РЭА
E-mail: svetkiseleva@yandex.ru
РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=342966

Анализ механизмов и инструментов регулирования использования сельскохозяйственных земель во Вьетнаме и других странах

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению и анализу механизмов и инструментов регулирования землепользования и особенностей их применения во Вьетнаме и других странах в интересах повышения эффективности сельского хозяйства на длительную перспективу.

Авторами рассмотрены особенности использования сельскохозяйственных земель, основные механизмы государственного управления земельными ресурсами во Вьетнаме. Обращено внимание на недостатки в сфере управления и использования сельскохозяйственных земель в современном Вьетнаме и даны рекомендации в обозначенной области. В настоящее время, перед Вьетнамом стоит задача формирования механизма, позволяющего реализовать надлежащее использование сельскохозяйственных земель. При разработке соответствующей земельной политики законодателям целесообразно учитывать имеющийся зарубежный опыт по регулированию использования земель сельскохозяйственного назначения.

Авторами представлены результаты изучения зарубежного опыта организации и управления сельскохозяйственным землепользованием с целью выявления существующих эффективных механизмов правового регулирования. В статье показано, что опыт

землепользования в зарубежных странах весьма разнообразен и имеет свою специфику. Для повышения эффективности управления и использования сельскохозяйственных земель необходимо применять рычаги организационно-экономического механизма (например, сочетание государственного и рыночного механизмов управления землями; защиту высокопродуктивных земель сельскохозяйственного назначения зон; развитие крупных сельскохозяйственных предприятий; компенсацию ущерба от изъятия и загрязнения земли; экономические стимулы для улучшения качества земли).

Авторы подчеркивают важность пробуждения интереса организаций и компаний к развитию эколого-ориентированных инновационных процессов в сельском хозяйстве для повышения его эколого-экономической эффективности. В статье отмечается необходимость разработки и совершенствования основных и специальных мер государственного регулирования использования сельскохозяйственных земель.

Ключевые слова: механизм; инструмент; управление; регулирование землепользования; сельскохозяйственные земли; экология природопользования; экономика природопользования

Общая площадь Вьетнама составляет 33,1 млн га, площадь сельскохозяйственных земель составляет 27,3 млн га (82,5 %); площадь несельскохозяйственных земель (в том числе земли населенных пунктов, земли под строительство, промышленные земли и земли иного специального назначения, и др.) составляет 4,71 млн га (11,2 %) и площадь неиспользованной земли составляет 2,1 млн га (6,3 %) [3; 5] (см. рис. 1).

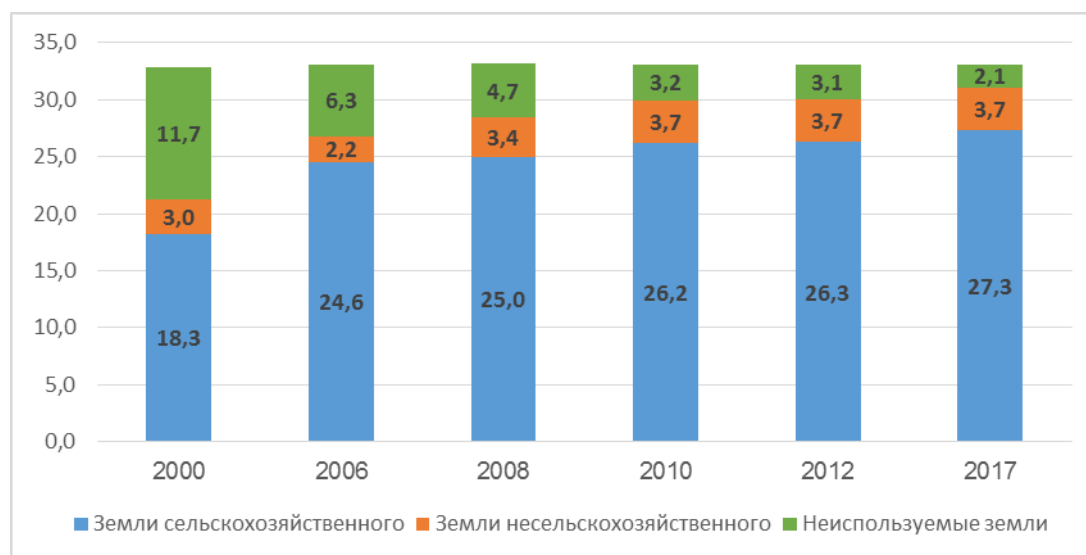


Рисунок 1. Изменения структуры землепользования в 2000–2017 гг., млн га во Вьетнаме (источник: [10])

Площадь сельскохозяйственных земель Вьетнама возросла в период с 2000 г. По 2017 г. с 18,3 млн га до 27,3 млн га., благодаря освоению и эксплуатации неиспользуемых земель, ускоренной мелиорации земель, орошению и увеличению площади суши для сельскохозяйственного производства [3; 4].

В период мировой экономической интеграции и инновационного развития сельское хозяйство стало основой для развития промышленности, строительства и сферы услуг, что способствовало обеспечению социальной стабильности во Вьетнаме. В 2010–2017 годах площадь сельскохозяйственных земель постоянно расширялась: увеличение на 1,401 млн гектаров (с 10,126 млн гектаров в 2010 году до 11,527 млн гектаров га в 2017 году, увеличение

в среднем на 82,412 тыс. га сельскохозяйственных угодий в год). Увеличение сельскохозяйственных земель связано с освоением и расширением территории неиспользуемых земель (см. табл. 1) [3; 10; 11].

Таблица 1

Волатильность использования земель сельскохозяйственного назначения Вьетнама в 2006–2017 гг. (единица измерения: 1000 га)

Виды угодий	2006	2010	2017	Возрастание (+) / уменьшение (-)	
				2006–2010	2010–2017
Земли сельскохозяйств. назначения	24.584	26.220	27.285	1.636	1.065
Сельскохозяйственных угодий	9.412	10.126	11.527	714	1.401
Земли лесного фонда	14.437	15.360	14.908	923	-452
Земли для аквакультуры земля	702	690	797,2	-12	107
Соляная земля	14	18	17,3	4	-1
Другие сельскохозяйственные земли	19	26	34,5	7	9
Неиспользованные земли	5.280	3.163,88	2.288	-2.116,12	-875,88

Источник: [10; 11]

Население Вьетнама составляет 93 миллиона человек (2016 гг.), средняя площадь сельскохозяйственных угодий на душу населения является низким. Площадь сельскохозяйственных угодий ограничена из-за растущего спроса на землепользование и серьезного риска деградации земель, поэтому в дополнение к землепользованию, основанному на научных основах и применении новых достижений науки и техники в сельском хозяйстве, Государству необходимо управлять сельскохозяйственным земельным фондом в интересах повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель, обеспечивая национальную продовольственную безопасность [10].

Механизмы и инструменты, которые регулируют использование сельскохозяйственных земель во Вьетнаме и других странах

Механизмы, регулирующие использование сельскохозяйственных земель во Вьетнаме

Вьетнам, будучи развивающейся страной, является также государством с трансформирующейся экономикой. По существующему ныне порядку собственности на землю она является общенародной. Важнейшей задачей, которую необходимо выдвинуть в сфере управления землей вообще и сельскохозяйственной, в частности, является сочетание результативного использования механизмов и инструментов регулирования землепользования в целях достижения эффективности их использования и развития на длительную перспективу [7]. Механизм государственного управления землей вообще и сельскохозяйственной, в частности, включает:

- **Административный механизм**

Государственный административный механизм представляет собой способ прямого воздействия государства на объект, относящийся к сельскохозяйственным землям, включая объекты регулирования и использования таких земель путем применения административных методов и решений приказного характера, обязательных к исполнению.

В государственном регулировании земель вообще и сельскохозяйственных, в частности, административный механизм играет огромную роль для утверждения в обществе порядка, неукоснительного исполнения положений государственного законодательства, быстрого и своевременного решения вопросов земельного регулирования.

- **Экономический механизм**

Государственный экономический механизм регулирования сельскохозяйственных земель представляет собой способ опосредственного воздействия государства через экономические интересы на объект, использующий сельскохозяйственные земли, чтобы последний сам выбрал наиболее эффективный способ производства.

Экономический механизм способствует повышению ответственности организаций и частных лиц в деле помощи государству по снижению административных нагрузок, например, в деятельности по контролю и надзору, по регулированию использования сельскохозяйственных земель. Одним из самых заметных успехов вьетнамского государства в регулировании использования таких земель является применение подряда в сельском хозяйстве и передача права стабильного землепользования организациям, крестьянским хозяйствам и частным лицам, что стало большой движущей силой развития сельскохозяйственного производства и позволило эффективно использовать сельхозземли.

- ***Механизм обучения и распространения знаний***

Представляет собой механизм, воздействующий на взгляды землепользователей в целях повышения их самосознания в работе по регулированию и использованию сельскохозяйственных земель. Работа по усвоению курса, тенденций и политики государства ведется путем распространения и популяризации знаний, устранения недопонимания населения по поводу содержания постановлений, проблем реализации нормативной документации, относящейся к регулированию использования сельскохозяйственных земель.

Инструменты, регулирующие использование сельскохозяйственных земель во Вьетнаме

Во Вьетнаме и в развивающихся странах в целом на настоящий момент все теоретические достижения по вопросам управления землей сводится к 4 инструментам, к которым относятся:

- ***Инструмент земельного права:*** (а) устанавливает право государства и землепользователя; (б) определяет порядок регулирования, механизм проверки и контроля, внутреннего регулирования системы управления и механизм внешнего надзора; (в) определяет механизм разрешения споров, жалоб и обвинений, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения. Инструмент права должен формироваться на основе принципов системы распоряжения землей в соответствии с условиями рыночной экономики.

Правовой инструмент корректирует действия человека, в результате чего государство обеспечивает равенство между субъектами землепользования, правильным образом регулирует интересы, а также разрешает противоречия, возникающие в процессе регулирования и использования сельхозземель.

- ***Инструмент планирования землепользования:*** управление и использование земли через инструмент планирования дает гарантию, что земельный фонд будет служить целям индустриализации и модернизации страны, а также целям охраны окружающей среды, продовольственной безопасности, снижения уровня бедности, утверждения социальной справедливости, обеспечения того, что земельный фонд будет использоваться должным образом в длительном периоде времени.

Планирование землепользования реализуется следующим образом: (а) на основе принципа районирования при использовании сельскохозяйственных земель (планирование пространства) формируется комплексность всех видов планирования землепользования; (б) на основе принципа расходы – выгода мобилизуется движущая сила его осуществления на рынке потребностей в сельскохозяйственной продукции; (в) осуществляется интегрирование

экономических, социальных и природоохранных целей для поиска наиболее комплексного решения.

Что касается планов использования сельскохозяйственных земель, необходимо, чтобы все варианты её использования складывались и применялись рационально и эффективно в соответствии с районными и зональными условиями растениеводства и скотоводства.

- **Финансовый инструмент** состоит из двух частей: первая часть это цена и ценообразование, а вторая – налоги. При рыночной экономике цена определяется отношением спроса и предложения, а налоги используются как многофункциональный инструмент, имеющий различные цели.

Помимо создания для государства источника поступлений налоги используются для корректировки рыночных цен, противодействия спекуляции, поощрения инвестирования, установления социального равенства.

Во Вьетнаме определен очень низкий налог за пользование землей. Для крестьян почти нет налога за использование сельскохозяйственных земель, а для земель несельскохозяйственного назначения он находится на уровне 0,03 % для норматива, а для сверхнормативного уровня существует невысокий прогрессивный налог. И это не способствует повышению эффективности использования земли.

Можно сказать, что в нынешней политике налогообложения на землю во Вьетнаме по-прежнему присутствует снабженческо-дотационное мышление, а земельный налог не рассматривается как главный инструмент рыночного регулирования права землепользования.

- **Инструмент земельного администрирования:** воздействует на основе организационных отношений в системе управления, направленной на установление в организации порядка; самым быстрым способом решает все вопросы, связанные с регулированием землепользования.

Задачи административного инструмента регулирования использования сельскохозяйственных земель: (а) обеспечить регистрацию землепользования для реализации прав в отношении сельхозземель; (б) упростить в наивысшей степени административные процедуры управления сельскохозяйственными землями; (в) система регистрации земли всегда должна быть связана с системой информации о земле, с более широкими целями формирования информационного общества и экономических знаний. Факторы распоряжения сельскохозяйственными землями должны стать условием упрощения административных процедур и ограничения негативных моментов. Инструмент земельного администрирования должен идти в одной связке с полной, точной и постоянно обновляемой системой информации о земле. В связи с этим необходимо сформировать интегрированную систему информации о земле в качестве основы обеспечения открытости и прозрачности административных процедур, связанных с землей.

Сущность государственного регулирования сельскохозяйственными землями во Вьетнаме в настоящий период

Во Вьетнаме отмечается тенденция к сокращению сельскохозяйственных земельных площадей, что связано с изменением цели землепользования и перехода земель в другую категорию, а также с её деградацией из-за загрязнения окружающей среды в процессе обработки [5].

Под напором экономического развития сельскохозяйственные земли должны рационально управляться и использоваться, обеспечивать государству устойчивое развитие и

продовольственную безопасность. Наряду с этим появились новые возможности и вызовы в период, когда Вьетнам находился в процессе обновления и развития рыночной экономики, вступил во Всемирную торговую организацию (ВТО), стал привлекать иностранные инвестиции в больших, чем ранее, объемах. В связи с этим государство должно было совершенствовать нормативы и методы руководства объектами землепользования – организациями, частными лицами, иностранными экономическими составляющими, создавать условия для правового коридора и обеспечения безопасности инвестирования сельскохозяйственного производства [6; 7].

В соответствии с Законом «О земле» 2013 года смысл государственного управления сельскохозяйственными землями включает:

- Публикацию текстов законов о регулировании и использовании сельскохозяйственных земель и об организациях, ответственных за их исполнение.
- Проведение изысканий, землемерных работ, оценки, классификации сельскохозяйственных земель, составление фактических карт и карт планирования их использования.
- Составление, руководство и осуществление общих и конкретных планов использования сельскохозяйственных земель.
- Осуществление передачи земли, сдачи её в аренду, изменение цели использования сельскохозяйственных земель.
- Изъятие сельскохозяйственных земель.
- Организация статистического учета и ревизии сельскохозяйственных угодий.
- Регистрация земель и выдача Свидетельств о праве использования сельскохозяйственных земель.
- Использование финансовых инструментов в государственном управлении сельскохозяйственными землями.
- Инспектирование и контролирование исполнения законодательства со стороны пользователей сельскохозяйственными землями и органов государственного управления землей [6].
- Разрешение споров, жалоб и обвинений в вопросах регулирования использования сельскохозяйственных земель.

Механизмы и инструменты, которые регулируют использование сельскохозяйственных земель в других странах

Перед Вьетнамом сегодня стоит задача формирования действующего механизма, позволяющего сохранять и повышать эффективность использования сельскохозяйственные земли. С целью выработки соответствующей земельной политики, Государству Вьетнама целесообразно учитывать имеющийся зарубежный опыт по регулированию и организации использования земель сельскохозяйственного назначения [4; 6].

Анализ зарубежного опыта организации использования сельскохозяйственных земель представлен Аграрным институтом РАСХН и в работах А.А. Варламова, А.В. Воробьева, Е.С. Строева, Г.Е. Быстрова, С.Н. Волкова и др. Анализ зарубежного опыта показывает, что в большинстве развитых стран государственное регулирование земельных правоотношений

играет важную роль в организации управления сельскохозяйственными землями. Механизм регулирования земельных отношений государства осуществляется посредством таких мероприятий, как топографо-геодезические съемки и межевание земель; оценка земель, определения стоимости земельного участка; информационное, правовое, организационное и экономическое обеспечение операций с земельными участками; организация использования земель сельскохозяйственного назначения на основе инвестиционных проектов [9].

Требования охраны земель сельскохозяйственного назначения является составной частью земельного законодательства США, Чехии, Германии, Португалии, Польши, Швейцарии, Австралии, Канады, Новой Зеландии.

В США проводят политику поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и охраны почв и рационального использования сельскохозяйственных угодий. Контролируется целевое использование земель в сельскохозяйственных зонах и действует закон о защите фермерских хозяйств.

В Швеции Правительство организовало серию программ по повышению экологической эффективности использования сельскохозяйственных земель. Программа утверждена, в соответствии с которой крестьянам предоставляется определенная финансовая компенсация за то, чтобы они не распахивали земли возле рек, водоемов и лесов, за сооружение плотин, сохранение болот. Все это способствует увеличению площади экологически чистых земель.

Финансовые вложения в аграрный сектор в развитых странах в 1,5–2 раза превышают рыночную стоимость продукции. В зарубежных странах существует разделение земельного фонда на три типа: земли населенных пунктов, земли сельскохозяйственного назначения, и земли природоохранного назначения. Во Вьетнаме существует деление земель на категории целевого назначения на три типа: сельскохозяйственные земли, несельскохозяйственные земли и неиспользуемые земли [9]. В процессе земельной реформы много внимания уделялось разграничению государственной собственности на землю и приватизации земли. В настоящее время в некоторых странах решающее значение имеет не форма собственности на землю, а вопрос о правах и обязанностях землевладельцев и землепользователей. Существует разница в положении земля как объект собственности и объект управления. Преимущество крупномасштабного сельскохозяйственного производства признается. Частная собственность не всегда достигает максимальной эффективности землепользования. Зарубежный опыт организации землепользования показывает, что эффективное сельское хозяйство может вестись на частной земле землевладельцев, арендованной и государственной земле. В развитых капиталистических странах, таких как США и Канада, сельскохозяйственные земли находятся в частной и государственной собственности, а в Израиле земли находятся в совместной собственности Еврейского национального фонда и государства. Хотя в этих странах преобладает частная собственность на землю, но права на нее ограничены многими законами. Например, в Германии аграрное законодательство запрещает фрагментацию крестьянских хозяйств и их земельных участков при любой смене собственника. В Швеции аграрное законодательство разрешает покупать землю только тем, кто занимается сельскохозяйственным производством и имеет соответствующую подготовку [9].

Можно указать на слабость российского сельского хозяйства в масштабном производстве и социальную форму собственности на землю. Суть проблемы собственности в данном аспекте сводится к возможности определения рентного дохода, в который нет необходимости вкладывать труд и капитал.

В Китае в аренде находится 96 % площади сельскохозяйственного землепользования. В стране сельскохозяйственные земли не продаются, а продается право землепользования.

Валовое производство сельскохозяйственной продукции увеличено в 2,2 раза за 15 лет реформы развития. В Англии и Германии – срок аренды земли разрешен до 99 лет.

На формирование организационно-экономического механизма управления земельными ресурсами существенное влияние оказывают формы хозяйствования на земле. В Западной Европе существуют отличия в функционировании фермерских хозяйств. Фермерские хозяйства формируются в разных размерах – 3,5 га в Греции и 7,5 га в Италии, до 65 га в Великобритании. В Дании размер фермерского хозяйства достигает до 150 га. В Бельгии крестьянам принадлежит только 1/3 сельскохозяйственных угодий, если у фермеров есть необходимость больше использовать сельскохозяйственные угодья, остальную землю они арендуют у частных лиц и сторонних организаций.

Различны масштабы применения наемного труда в выполнении фермерских работ: в Великобритании – не менее 40 % общего объема трудозатрат, в Нидерландах и Франции – около 15 %, в Германии – лишь 5–6 %, а в некоторых странах и того меньше. В ЕС сельскохозяйственным кооперативам принадлежит 1/3 рынка сельскохозяйственной продукции и рынка поставок средств производства. Сельскохозяйственные кооперативы являются основной формой землевладения в Чехии, Венгрии и Германии.

Что касается ограничения прав землепользования для иностранцев, то ни одна страна мира не отказалась от государственного регулирования процедуры приобретения земли иностранцами. В России иностранцы имеют почти равные права на землю со своими гражданами.

Государство выполняет исполнительную роль управления и организации использования земельных ресурсов в соответствии с земельным законодательством. Правила устойчивого использования земли, финансовые правила, обработка нарушений в управлении и использовании земли специально определены. Государство поощряет применение правил по защите прав и обязанностей землевладельцев и землепользователей. В каждом государстве созданы свои механизмы и инструменты управления земельными ресурсами в соответствии с условиями своего развития. Планирование землепользования – один из основных и важных механизмов. В США планирование землепользования было разработано в форме зонирования, во Франции – на основе планирования территориального строительства, в Германии – на базе упорядочения территории. Важной частью механизма управления земельными ресурсами является государственный контроль за сохранением сельскохозяйственных угодий. Кроме административных мер используются экономическое и финансовое стимулирование сельскохозяйственного землепользования в виде полного или частичного освобождения их владельцев и пользователей от налога на недвижимость или поземельного налога. Это обусловлено тем, что в рыночной экономике гектар сельскохозяйственных угодий приносит меньший доход, чем 1 гектар, отданный под жилую застройку или под промышленное предприятие [9].

В Австралии сельскохозяйственные угодия полностью освобождены от поземельного налога, а в Северной Америке – частично. В Великобритании фермы освобождены от налога на недвижимость.

Перепроизводство агропродукции в Западной Европе привело к изменениям в использовании и охране сельскохозяйственных земель. Ограничение использования сельскохозяйственных земель путем перехода на экологические способы производства и сокращения площади пашни осуществляется не принудительно, а стимулируется экономическими средствами с добровольного согласия самих землепользователей.

Для эколого-ориентированных предприятий установлены дополнительные меры государственной поддержки на общеевропейском, государственном и муниципальном уровне

в виде дотаций в расчете на площадь сельскохозяйственных земель и поголовье животных. Выделение дополнительных средств осуществляется в рамках программ развития сельских регионов, производства агропродукции высокого качества, сохранения ландшафтов, рационального использования химических удобрений и пестицидов [9].

Другим направлением государственной поддержки сельскохозяйственного землепользования в зарубежных странах является программа защиты почв от эрозии. Ее суть заключается в выплате фермерам ежегодной ренты за добровольный вывод ими из обработки на 10 лет земель, подверженных высоким темпам эрозии. Государство берет на себя до 50 % издержек, связанных с деградацией этих земель.

В настоящее время во всем мире проблему защиты земель сельскохозяйственного назначения рассматривают как общенациональную, требующую безотлагательного решения.

Важно изучать зарубежный опыт организации и управления сельскохозяйственным землепользованием с целью выявления существующих эффективных механизмов правового регулирования. Анализ зарубежного опыта позволяет утверждать, что опыт землепользования в зарубежных странах весьма разнообразен и имеет свою специфику. Для повышения эффективности управления и использования сельскохозяйственных земель необходимо применять рычаги организационно-экономического механизма: например, сочетание государственного и рыночного механизмов управления землями; защита высокопродуктивных земель сельскохозяйственного назначения зон; развитие крупных сельскохозяйственных предприятий; компенсация ущерба от изъятия и загрязнения земли; экономические стимулы для улучшения качества земли.

Результаты сравнения инструментов регулирования использования сельскохозяйственных земель во Вьетнаме и в России отражены в табл. 2.

Для повышения эколого-экономической эффективности использования сельскохозяйственных земель в любой стране главной задачей является пробуждение интереса организаций и компаний к развитию эколого-ориентированных инновационных процессов в сельском хозяйстве. С этой целью для стимулирования предпринимательской активности в сфере сельскохозяйственного производства и продвижения эколого-ориентированной инновационной агропродукции, развития эколого-ориентированных производственных процессов в сельском хозяйстве необходима разработка комплекса мер организационно-экономического регулирования указанной деятельности, предусматривающих создание финансово-экономического механизма, организационно-технической поддержки, нормативно-правового обеспечения, научно-методического и информационного обеспечения, системы подготовки и повышения квалификации кадров для устойчивого инновационного развития сельского хозяйства. В рамках обозначенных механизмов важна разработка (совершенствование) следующих основных групп мер государственного регулирования: (1) мер по повышению ответственности юридических и физических лиц за нарушение экологического законодательства в сельском хозяйстве (в т. ч. усиление контроля за соблюдением требований в области обеспечения экологической безопасности производственных процессов и инновационной агропродукции (услуг); укрепление системы прокурорского надзора и реагирования в сфере обеспечения экологической безопасности сельского хозяйства; развитие материального поощрения общественного экологического контроля инновационной деятельности); (2) мер по увеличению заинтересованности юридических и физических лиц в развитии и участии в эколого-ориентированной инновационной деятельности в сельском хозяйстве (в т. ч. развитие системы добровольной сертификации и экологического страхования при осуществлении инновационной деятельности; предоставление налоговых льгот экономическим субъектам; развитие государственной поддержки экологической экспертизы инновационных проектов и др.).

**Результаты сравнения инструментов регулирования
использования сельскохозяйственных земель во Вьетнаме и в России**

Инструменты	Россия		Вьетнам	
	Достоинства	Недостатки	Достоинства	Недостатки
1. Правовой инструмент	- создана система специальных мероприятий по охране состояния земель	- нет комплексной программы с перечнем целенаправленных мер	- надежная основа для передачи и аренды земли - способствует экономическому развитию и социальной стабильности	- избыток правовых документов, не хватает целостности и стабильности - медленно вносятся изменения в правовые акты для решения возникающих проблем, нечеткость инструкций
2. Инструмент планирования землепользования	- удовлетворение экономических интересов всех собственников земли	- наличие стихийного рынка землеустроительных услуг - не составляется ежегодный земельный баланс	- возможность рационального использования сельскохозяйственных земель - основа для вектора развития, переключения механизма использования сельскохозяйственных земель - правовая гарантия при передаче, аренде и изъятии земли	- медленные темпы планирования землепользования - размытое содержание планов для всех административных уровней - слабый контроль и управление инстанций и ведомств - мало внедряется наука и новые технологии
3. Финансовый инструмент	- госпрограмма развития с/х обеспечивает стабильный и высокий объем средств господдержки	- высокий уровень закрепитованности, финансовая неустойчивость	- укрепляются источники поступлений в госбюджет - повышается ответственность и обязанность по уплате основных налогов - развивается Рынок сельхоз. земель	- не скоординированы рамки цен на землю, большой перекоп цен между равнинными, предгорными и горными районами - установлена низкая стоимость земли для расчета налогов и сборов
4. Административный инструмент	- региональные целевые программы	- низкие темпы модернизации и обновления основных производственных фондов - почти не сохранились структурные подразделения местного самоуправления по землепользованию	- способствует созданию системы полной и точной информации о земле - обеспечивает открытость и прозрачность системы информации о земле	- затруднительны административные процедуры регистрации земли - оказывает психологическое давление и снижает творческую способность распоряжения землей

Источник: составлено авторами

Также в каждой отдельной стране необходимо разрабатывать комплекс специальных мер, направленных на стимулирование эколого-ориентированного инновационного развития сельского хозяйства с учетом ее специфики, тенденций и особенностей развития системы регулирования использования сельскохозяйственных земель [1; 2; 8].

Заключение

Земля это основа обеспечения национального богатства и национального достоинства, специфическое средство производства, необходимое условие жизнедеятельности человека. В настоящее время во Вьетнаме происходит процесс индустриализации и модернизации, в котором элемент сельского хозяйства по-прежнему составляет большую долю, поэтому земля все больше становится важным источником развития. Для развития и использования этого источника, помимо государственной охраны земельного фонда, необходимо рациональное управление землей, повышение эколого-экономической эффективности землепользования, активизация охраны экологии земли, обеспечение условий для устойчивого развития страны. Земельные ресурсы играют чрезвычайно важную роль для существования и развития социально-экономических систем жизнеобеспечения, поэтому вопросы управления и использования земельных ресурсов должны находиться во Вьетнаме в центре внимания.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вишняков Я.Д., Киселева С.П. Совершенствование экономического механизма стимулирования хозяйствующих субъектов к снижению техногенной нагрузки на окружающую среду в условиях инновационного развития (Научная статья). Интернет-журнал «Мир Науки» (ISSN 2309-4265), Выпуск 3 (5) 2014 (июль–сентябрь). Свидетельство о регистрации средства массовой информации ЭЛ № ФС77-54399 от 10 июня 2013 г., Министерство РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. (Перечень ВАК № 1781).
2. Вишняков Я.Д., Киселева С.П., Маколова Л.В. Эколого-ориентированное потребление смазочных материалов в интересах инновационного развития предприятий агропромышленного комплекса. Экология и промышленность России. 2016. № 7. С. 54–59.
3. Ву Т.Т. Хыонг, Киселева С.П. Эколого-Экономический анализ использования сельскохозяйственных земель во Вьетнаме в условиях инновационного развития // Вестник университета ГУУ. – Вып. № 12. – 2017. – С. 106–107.
4. Ву Т.Т. Хыонг, Киселева С.П. «Повышение эффективности землепользования в сельском хозяйств Вьетнама с учетом прямых иностранных инвестиции» // Вестник университета ГУУ. – Вып. № 06. – 2018. – С. 140–145.
5. Ву Т.Т. Хыонг, Киселева С.П., Зозуля А.В. «Оценка экономической использования земель сельскохозяйственного назначения Вьетнама» // Международный журнал экономики и образования, Том 4, Номер 2, Май 2018 – С. 5–16.
6. Ву Т.Т. Хыонг, Киселева С.П. «Анализ нормативно-правовое регулирования землепользования в сельском хозяйстве Вьетнама» // Международный научный сельскохозяйственный журнал. 2018. №3. С. 7–15.
7. Ву Т.Т.Х., Киселева С.П. Анализ влияния производственных факторов на эколого-экономическую эффективность сельского хозяйства в дельте Красной реки (Вьетнам) // Вестник Евразийской науки, 2019 №1, <https://esj.today/PDF/32ECVN119.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
8. Киселева, С.П. Эколого-ориентированный подход к использованию вторичных ресурсов в АПК в условиях технологического развития / С.П. Киселева, Л.В. Маколова // Интернет-журнал «Науковедение». – 2016. – Т. 8. – № 3 (34). – С. 34.
9. Мерзляк А.В., Макеева Л.Н., Зарубежный опыт государственного управления землями сельскохозяйственного назначения. Вестник государственного и муниципального управления – 2013. №1.
10. Министерство природных ресурсов и окружающей среды Вьетнама // Главное управление земельной администрации: Электронный научный журнал. – 2016. – № 5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gso.gov.vn/Default.aspx?tabid=706&ItemID=13412> (дата обращения: 22.02.2019).
11. Общая статическая офис Вьетнама. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gso.gov.vn/default.aspx?tabid=717> (дата обращения: 20.01.2019).

Vu Huong Thi Thu

State university of management, Moscow, Russia
E-mail: vuhuong@yandex.ru

Kiseleva Svetlana Petrovna

State university of management, Moscow, Russia
E-mail: svetlkiseleva@yandex.ru

Analysis of the mechanisms and instruments regulating the use of agricultural land in Vietnam and other countries

Abstract. Article is devoted to consideration and the analysis of mechanisms and instruments of regulation of land use and features of their application in Vietnam and other countries for the benefit of increase in efficiency of agriculture in the long term. Authors considered features of use farmlands, the main mechanisms of public administration by land resources in Vietnam. The attention to shortcomings of the sphere of management and use of farmlands in modern Vietnam is paid and recommendations in the designated area are made. Now, Vietnam is faced by a problem of formation of the mechanism allowing to realize appropriate use of farmlands. When developing the corresponding land policy it is expedient to legislators to consider the available foreign experiment on regulation of use of the agricultural land.

Authors presented results of studying of foreign experience of the organization and management of agricultural land use for the purpose of identification of the existing effective mechanisms of legal regulation. In article it is shown that experience of land use in foreign countries is very various and has the specifics. It is necessary to use levers of the organizational and economic mechanism to increase in management efficiency and use of farmlands (for example, a combination of the state and market mechanisms of management of lands; protection of the highly productive agricultural land of zones; development of the large agricultural enterprises; compensation for damage from withdrawal and pollution of the earth; economic incentives for improvement of quality of the earth).

Authors emphasize importance of awakening of interest of the organizations and companies in development of the environmental-focused innovative processes in agriculture for increase in its environmental efficiency. In article need of development and improvement of the main and special measures of state regulation of use of farmlands is noted.

Keywords: mechanism; instrument; management; regulation of land use; agricultural land; environmental management; environmental economics

REFERENCES

1. Vishnyakov Ya.D., Kiseleva S.P. (2014). Improvement of the economic mechanism of stimulation of business managing to decrease in technogenic load of environment in the conditions of innovative development. *World of Science*, [online] 3(5). Available at: <https://mir-nauki.com/PDF/14EMN314.pdf> (in Russian).
2. Vishnyakov YA.D., Kiseleva S.P., Makolova L.V. (2016). Ecological-oriented consumption of lubricants in the interests of the innovative development of enterprises of the agro-industrial complex. *Ecology and Industry of Russia*, 7, pp. 54–59 (in Russian).
3. Vu T.T. Khyong, Kiseleva S.P. (2017). Ecological-Economic Analysis of Agricultural Land Use in Vietnam in the Conditions of Innovative Development. *University Bulletin State University of Management*, 12, pp. 106–107 (in Russian).
4. Vu T.T. Khyong, Kiseleva S.P. (2018). Improving the efficiency of land use in Vietnamese agriculture, taking into account foreign direct investment. *University Bulletin State University of Management*, 6, pp. 140–145 (in Russian).
5. Vu T.T. Khyong, Kiseleva S.P., Zozulya A.V. (2018). Evaluation of the economic use of agricultural land in Vietnam. *International Journal of Economics and Education*, 2(4), pp. 5–16 (in Russian).
6. Vu T.T. Khyong, Kiseleva S.P. (2018). Analysis of the regulatory and legal regulation of land use in agriculture in Vietnam. *International Scientific Agricultural Journal*, 3, pp. 7–15 (in Russian).
7. Vu T.T.H., Kiseleva S.P. (2019). Analysis of the influence of production factors on the ecological and economic efficiency of agriculture in the delta red river (Vietnam). *The Eurasian Scientific Journal*, [online] 1(11). Available at: <https://esj.today/PDF/32ECVN119.pdf> (in Russian).
8. Kiseleva S.P., Makolova L.V. (2016). Ecological-oriented approach to the use of secondary resources in the agricultural sector in the conditions of technological development. *Naukovedenie*, 3(8), p. 34 (in Russian).
9. Merzlyak A.V., Makeeva L.N. (2013). Foreign experience of state management of agricultural land. *Bulletin of State and Municipal Administration*, 1 (in Russian).
10. (2016). Ministry of Natural Resources and the Environment of Vietnam. *General Directorate of Land Administration: Electronic Scientific Journal*, [online] 5. Available at: <https://www.gso.gov.vn/Default.aspx?tabid=706&ItemID=13412> (in Russian) [Accessed 22.02.2019].
11. Vietnam General Static Office. (n.d.). [online] Available at: <http://www.gso.gov.vn/default.aspx?tabid=717> [Accessed 20.01.2019].