

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» / Russian journal of resources, conservation and recycling <http://resources.today>

2016, Том 3, №3 / 2016, Vol 3, No 3 <http://resources.today/issues/vol3-no3.html>

URL статьи: <http://resources.today/PDF/02RRO316.pdf>

DOI: 10.15862/02RRO316 (<http://dx.doi.org/10.15862/02RRO316>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Пинаев В.Е. Экологический аудит – вопросы обращения с отходами производства и потребления // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» Том 3, №3 (2016) <http://resources.today/PDF/02RRO316.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

For citation:

Pinaev V.E. [Environmental audit – aspects of production and consumption wastes processing] Russian journal of resources, conservation and recycling, 2016, Vol. 3, no. 3. Available at: <http://resources.today/PDF/02RRO316.pdf> (In Russ.)

УДК 330.15

Пинаев Владимир Евгеньевич

ФГОУ ВПО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова», Россия, Москва¹

Экономический факультет, кафедра «Экономики природопользования»

Кандидат экономических наук, доцент, докторант

E-mail: pinaev-ve@mail.ru

Экологический аудит – вопросы обращения с отходами производства и потребления

Аннотация. Настоящая статья посвящена практике проведения экологического аудита на территории Российской Федерации в настоящее время. Рассмотрены особенности проведения экологического аудита в части обращения с отходами производства и потребления. Предложена табличная форма вопросника как наиболее удобная на практике. Представлены основные типовые аспекты, которые должен проверить экологический аудитор в части отходов производства и потребления – наличие проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов, паспортов отходов, утвержденных лимитов образования и размещения отходов, требования к обучению персонала, вопросы транспортировки и хранения отходов, аспекты выполнения предписаний государственных органов, учета отходов и своевременного информирования государственных органов. Сделан вывод о связи вопросов охраны труда и пожарной безопасности с экологией. Приведены некоторые аспекты расчета платы за размещение отходов производства и потребления, и наличия связи между некорректным обращением с отходами производства и потребления и накопленным экологическим ущербом.

Ключевые слова: экологический аудит; отходы производства и потребление; обращение с отходами; лимиты образования и размещение отходов; лицензия; паспорт отходов

Не смотря на сложную экономическую ситуацию, в Российской Федерации продолжают работы по принятию закона об экологическом аудите, который мог бы

¹ 119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, МГУ, д. 1, стр. 46, каб. 930

однозначно регламентировать деятельность экологических аудиторов² и экологические аудиторы вынуждены работать в условиях несовершенного правового поля [1].

В тоже время, не смотря на некоторое охлаждение инвестиционной активности, в России основным заказчиком экологических аудитов являются иностранные компании, для повышения конкурентоспособности российских компаний целесообразно проведение экологического аудита [2].

В свете вышеизложенного вероятно экологический аудит будет широко применяться в обозримой перспективе в целях совершенствования процесса охраны окружающей природной среды и существующие недоработки в нормативно-правовых документах будут устранены [3, 4]. Таким образом, на практике аудитор руководствуется существующими нормативными – правовыми актами.

В данной статье основное внимание будет уделено вопросам обращения с отходами.

Вопросы обращения с отходами целесообразно рассматривать в свете наличия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение³, разработанных на основе Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР). При их отсутствии предприятию следует прекратить работу до получения разрешительных документов. Важным аспектом является наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов⁴ и действующих договоров на обращение с отходами. Другие аспекты с которыми сталкивается экологический аудитор рассматривались ранее [5].

Наиболее удобной формой, позволяющей аудитору более свободно оперировать требованиями нормативно – правовых актов является табличная форма. В таблице может содержаться вопрос, ссылка на пункт правового акта и графа в которую заносится ответ и данные подтверждающих документов.

Например, таблица может выглядеть так:

Таблица 1

Образец формы вопросника аудитора

Вопрос / проверяемый аспект	Пункт нормативно-правового акта регламентирующий данное требование и точное название и номер правового акта	Заключение о соответствии и ссылка на подтверждающие документы
Наличие предписаний государственных органов	Федеральный закон № 294 – ФЗ от 26 февраля 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ...»	Наличие / отсутствие. При наличии данные о несоответствиях и данные о выполнении предписаний
...

Источник: составлено автором

² Проект Федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Сайт МПР РФ [Электронный ресурс] <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=128103>.

³ Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления» // Информационно справочная система «Техэксперт: Интранет».

⁴ Федеральный закон от 08 августа 2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Информационно справочная система «Техэксперт: Интранет».

Также данная форма помогает быстрее написать отчет по аудиту без траты времени на систематизацию разрозненных записей.

Рассмотрим основные аспекты, на которые следует обратить внимание, в части обращения с отходами, при проведении экологического аудита.

- Наличие предписаний, выданных представителями государственных органов надзора.⁵
- Наличие жалоб жителей, общественных организации.⁶
- Наличие программы производственного контроля в области охраны окружающей природной среды (распределение ответственности и полномочий).⁷
- Наличие документов подтверждающих обучение специалистов и руководителей в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.⁸
- Наличие утвержденных нормативов образования и лимитов размещения отходов.⁹
- Наличие утвержденного проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов.¹⁰
- Наличие паспортов на се виды отходов (целесообразно составить перечень образующихся отходов и представленные паспорта в части соответствия как количественных характеристик, так и совпадения видов отходов).¹¹
- Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов.¹²
- Наличие документов подтверждающих обучение лиц допущенных к обращению с отходами I-IV класса опасности¹³, удостоверение / диплом профессиональной подготовке. (Следует обратить внимание на дату диплома, обычно профессиональная переподготовка не должна осуществляться реже, чем 1 раз в 5 лет).

⁵ Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

⁶ Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 11 // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

⁷ Там же ст. 67.

⁸ Там же ст. 73.

⁹ Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

¹⁰ Там же ст. 11.

¹¹ Там же ст. 14.

¹² Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

¹³ Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", ст. 15 // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

- Соблюдение требований к временному хранению отходов¹⁴. В данном пункте рассматривается вопрос о соответствии существующих мест временного хранения отходов действующим нормативным требованиям.
- Каким образом осуществляется первичный учет отходов.¹⁵
- Подтверждение своевременности предоставления сведений в контролирующие и надзорные органы.¹⁶
- Подтверждение своевременности осуществления платежей в области обращения с отходами.¹⁷
- Утверждение и соблюдение требований по безопасной перевозке отходов.¹⁸
- Передача отходов I-IV класса опасности организациям, имеющим лицензию по обращению с отходами.¹⁹ В этом же пункте следует проверить наличие действующих договоров с организациями на прием, временное хранение, утилизацию отходов, также к каждому договору должна быть представлена лицензия на право обращения с опасными отходами.

Также в разделе отходов могут найти отражение такие аспекты как:

- Исправное состояние канализационных сетей, колодцев;
- Наличие очистных сооружений.

Данные аспекты, вроде бы не связанные напрямую с вопросами обращения с отходами при ненадлежащем внимании могут привести к образованию значительного количества отходов.

Следует отметить, что данный перечень содержит только общие вопросы, а при визите на предприятия следует учитывать их специфику.

Как показывает сложившаяся практика имеется тенденция совмещения экологического аудита с аудитом охраны труда, пожарной и промышленной безопасности [6], что представляется вполне целесообразным и правильным так как не соблюдение требований охраны труда и пожарной безопасности часто может привести к загрязнениям окружающей среды (выбросы газов, сбросы сточных вод, пожары и т.п.).

Вопросы охраны труда и пожарной безопасности при обращении с отходами

Основным документом, по вопросам пожарной безопасности, является постановление «О противопожарном режиме».²⁰ В том числе по отдельному хранению определенных видов

¹⁴ СанПиН 2.1.7.1322-03 Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

¹⁵ Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", ст. 19 // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

¹⁶ Там же ст. 19.

¹⁷ Там же ст. 23.

¹⁸ Там же ст. 16.

¹⁹ Там же ст. 17.

²⁰ Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 "О противопожарном режиме" // Информационно справочная система «Техэксперт: Интранет».

веществ и отходов. Следует отметить, что не соблюдение, практически любого требования по пожарной безопасности может привести к значительному штрафу²¹. Вопросы охраны труда при обращении с отходами основываются на проведении обучения и инструктажей. Важно также наличие специальной одежды и средств индивидуальной защиты (СИЗ) у лиц осуществляющих обращение с отходами.

Расчет платы за размещение отходов

При проведении экологического аудита часто возникают вопросы корректности расчета платы за размещение отходов. Собственно с самим расчетом платы трудностей обычно не возникает, так как указанный процесс детально прописан в нормативных документах²², однако применение корректных коэффициентов требует внимания [7].

Следует отметить, что подготовка перед началом аудита в части запроса исходных данных и актуализация вопросников является обязательной.

Помимо разрешительных документов предприятия много информации аудитору может дать документация по оценке современного состояния окружающей среды в части наличия отходов от прошлой хозяйственной деятельности [9].

Дополнительным аспектом, который может иметь большое значение для заказчика экологического аудита является возможный накопленный экологический ущерб от прошлой хозяйственной деятельности [10].

В заключении следует отметить, что пока МПР РФ ведет активную работу по утверждению закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» представляется целесообразным утвердить перечни вопросов по всем аспектам экологического аудита, а также по вопросам охраны труда и пожарной безопасности.

Помимо совершенствования нормативно - правовых актов, используемых аудитором в своей деятельности, по мнению автора, ощущается дефицит практических программ подготовки аудиторов [11], направленных на освоение практических аспектов экологического аудита – единообразных и утвержденных на федеральном уровне. Целесообразно сделать деятельность экологического аудитора лицензируемой.

²¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

²² Постановление Правительства РФ «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» от 28 августа 1992 г. № 632 // Информационно-справочная система «Техэксперт: Интранет».

ЛИТЕРАТУРА

1. Иутин И.Г. Экологический аудит: Роль сущность и вопросы требующие правового регулирования // Журнал российского права №2, 2008. с. 94-101.
2. Воронова О.И. Международный экологический аудит в российских компаниях // Интерэкспо Гео-Сибирь том 6 / 2007, 3 с.
3. Кудрявцева О.В., Пинаев В.Е., Чернышев Д.А. История, становление и современное состояние экологического аудита в РФ (статья) / Журнал «Экономика природопользования» Номер 4. Год 2014. С. 59-66.
4. Чистов И.В., Григорьев А.В. Обоснование необходимости использования процедуры экологического аудита в хозяйственной деятельности / Вестник военного университета 2011. №2 (26). с. 117-121.
5. Пинаев В.Е. Экологический аудит в Российской Федерации – современные реалии Том 9, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/06EVN516.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
6. Ледащева Т.Н., Пинаев В.Е. HSE-аудит - практика и тенденции в РФ (статья) / Актуальные проблемы экологии и охраны труда: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Юго-Зап. гос. ун-т. Курск. 2012 - 336 с. (с. 156-158).
7. Пинаев В.Е. Расчет платы за размещение отходов в России – современная практика // Отходы и Ресурсы. Том 3, №3 (2016) <http://resources.today/PDF/.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
8. Кудрявцева О.В., Ледащева Т.Н., Пинаев В.Е. Развитие экологического аудита в России (статья) / Журнал «Государственный надзор» №3 (15) 2014 г. Екатеринбург. с. 201-203.
9. Шахин Д.А., Пинаев В.Е. Оценка современного состояния окружающей среды в рамках экологического сопровождения проектов (монография) / М., МАКС Пресс 2013. 216 с.
10. Пинаев В.Е., Чернышев Д.А. Анализ отечественной нормативно-правовой базы, регулирующей сферу экологического ущерба от прошлой хозяйственной деятельности (статья) / Интернет-журнал «Науковедение» (учредитель журнала НОУ ВПО ИГУПИТ) №5 (24) выпуск сентябрь-октябрь 2014 режим доступа <http://naukovedenie.ru/PDF/175EVN514.pdf>.
11. Ледащева Т.Н., Пинаев В.Е. Элементы учебно-методического комплекса по дисциплине «Экологический аудит» (статья) / Интернет-журнал «Мир Науки» Выпуск 4 (6) 2014 (октябрь — декабрь) режим доступа <http://mir-nauki.com/PDF/07PMN414.pdf>.

Pinaev Vladimir Evgen'evich

M.V. Lomonosov Moscow state university, Russia, Moscow
E-mail: pinaev-ve@mail.ru

Environmental audit – aspects of production and consumption wastes processing

Abstract. The article is dedicated to modern practice of environmental audit at the territory of Russian Federation. Environmental audit practices in part of consumption and production wastes processing are reviewed. Table form of questionnaire for environmental auditor are proposed, as the most convenient one. Main aspects, which environmental auditor should take into account are listed – presence of project for normative of waste generation and disposal, waste passports, approved waste disposal and generation limits, requirements of personnel training, questions of waste storage and transport, fulfillment of official prescriptions of state bodies, initial account of waste generated and timely informing of official bodies. Conclusion on close relation of health and safety, fire safety issues and environmental issues is done. Some aspects of fee calculation for wastes disposed are reviewed, relation between incorrect waste processing and environmental cumulative damage is done.

Keywords: environmental audit; production and consumption wastes; waste processing; limits of waste generation and disposal; waste passports

REFERENCES

1. Iutin I.G. Ekologicheskiy audit: Rol' sushchnost' i voprosy trebuyushchie pravovogo regulirovaniya // Zhurnal rossiyskogo prava №2, 2008. s. 94-101.
2. Voronova O.I. Mezhdunarodnyy ekologicheskiy audit v rossiyskikh kompaniyakh // Interekspo Geo-Sibir' tom 6 / 2007, 3 s.
3. Kudryavtseva O.V., Pinaev V.E., Chernyshev D.A. Istoriya, stanovlenie i sovremennoe sostoyanie ekologicheskogo audita v RF (stat'ya) / Zhurnal «Ekonomika prirodopol'zovaniya» Nomer 4. God 2014. S. 59-66.
4. Chistov I.V., Grigor'ev A.V. Obosnovanie neobkhodimosti ispol'zovaniya protsedury ekologicheskogo audita v khozyaystvennoy deyatel'nosti / Vestnik voennogo universiteta 2011. №2 (26). s. 117-121.
5. Pinaev V.E. Ekologicheskiy audit v Rossiyskoy Federatsii – sovremennye realii Tom 9, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/06EVN516.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.
6. Ledashcheva T.N., Pinaev V.E. HSE-audit - praktika i tendentsii v RF (stat'ya) / Aktual'nye problemy ekologii i okhrany truda: sbornik statey IV Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. Yugo-Zap. gos. un-t. Kursk. 2012 - 336 s. (s. 156-158).
7. Pinaev V.E. Raschet platy za razmeshchenie otkhodov v Rossii – sovremennaya praktika // Otkhody i Resursy. Tom 3, №3 (2016) <http://resources.today/PDF/.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.
8. Kudryavtseva O.V., Ledashcheva T.N., Pinaev V.E. Razvitie ekologicheskogo audita v Rossii (stat'ya) / Zhurnal «Gosudarstvennyy nadzor» №3 (15) 2014 g. Ekaterinburg. s. 201-203.
9. Shakhin D.A., Pinaev V.E. Otsenka sovremennogo sostoyaniya okruzhayushchey sredy v ramkakh ekologicheskogo soprovozhdeniya proektov (monografiya) / M., MAKS Press 2013. 216 s.
10. Pinaev V.E., Chernyshev D.A. Analiz otechestvennoy normativno-pravovoy bazy, reguliruyushchey sferu ekologicheskogo ushcherba ot proshloy khozyaystvennoy deyatel'nosti (stat'ya) / Internet-zhurnal «Naukovedenie» (uchreditel' zhurnala NOU VPO IGUPIT) №5 (24) vypusk sentyabr'-oktyabr' 2014 rezhim dostupa <http://naukovedenie.ru/PDF/175EVN514.pdf>.
11. Ledashcheva T.N., Pinaev V.E. Elementy uchebno-metodicheskogo kompleksa po distsipline «Ekologicheskiy audit» (stat'ya) / Internet-zhurnal «Mir Nauki» Vypusk 4 (6) 2014 (oktyabr' — dekabr') rezhim dostupa <http://mir-nauki.com/PDF/07PMN414.pdf>.