

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» / Russian journal of resources, conservation and recycling <http://resources.today>

2016, Том 3, №4 / 2016, Vol 3, No 4 <http://resources.today/issues/vol3-no4.html>

URL статьи: <http://resources.today/PDF/02RRO416.pdf>

DOI: 10.15862/02RRO416 (<http://dx.doi.org/10.15862/02RRO416>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Касимов Д.В., Пинаев В.Е. Оценка воздействия на растительные ресурсы, занесенные в Красную книгу, в проектной документации // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» Том 3, №4 (2016)

<http://resources.today/PDF/02RRO416.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

DOI: 10.15862/02RRO416

For citation:

Kasimov D.V., Pinaev V.E. [Impact on Red book vegetation resources in project documentation] Russian journal of resources, conservation and recycling, 2016, Vol. 3, no. 4. Available at: <http://resources.today/PDF/02RRO416.pdf> (In Russ.) DOI: 10.15862/02RRO416

Касимов Дмитрий Валентинович

Экологическая консалтинговая компания ООО «ФРЭКОМ», Россия, Москва¹

Главный специалист отдела «Экологической оценки проектов»

Кандидат биологических наук

E-mail: d.kasimov@frecom.ru

Пинаев Владимир Евгеньевич

Экологическая консалтинговая компания ООО «ФРЭКОМ», Россия, Москва

Главный специалист отдела «Экологической оценки проектов»

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: pinaev-ve@mail.ru

Оценка воздействия на растительные ресурсы, занесенные в Красную книгу, в проектной документации

Аннотация. Настоящая статья посвящена вопросу оценки воздействия на виды растений, занесенные в Красную книгу, при подготовке проектной документации для строительства и эксплуатации объектов. В статье сопоставляется стоимость пересадки редких видов растений и величина штрафа за их незаконное уничтожение, а также величина компенсации ущерба, нанесенного растениям. Приведены основные мероприятия по охране «краснокнижных» видов растений. Представлено содержание раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и место вопросов охраны растительных ресурсов в нем. Сделан вывод о сопоставимости стоимости пересадки с величиной административных штрафов и компенсации ущерба.

Ключевые слова: проектная документация; оценка воздействия на растительные ресурсы; ущерб; пересадка; мероприятия по охране растительных ресурсов; штраф; Красная книга

Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" предусматривает обязательное включение мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания в состав раздела 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»

¹ 119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д. 18, стр. 1, оф. 407, 408

(ПМООС)² в том числе для линейных сооружений, например магистральных трубопроводов. При этом отдельно должны указываться мероприятия по охране объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что исходные данные по наличию и распространенности тех или иных биологических ресурсов получают по результатам оценки современного состояния окружающей среды, проводящейся в рамках инженерно-экологических изысканий [1].

Раздел по охране биологических ресурсов должен гармонично дополнять остальные разделы проектной документации и не противоречить им, например, разделам по оценке воздействия на почвенно-растительный покров [2], на атмосферный воздух [3], эколого-экономической оценке [4], вопросам рекультивации [5], а также материалам других разделов.

На практике в составе проектных материалов часто приводится расчет ущерба, в том числе для редких и исчезающих видов растений, занесенных в Красную книгу РФ или субъекта РФ. Данный подход некорректен, так как за уничтожение редких или находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу, предусмотрен административный штраф³.

В разъяснительном письме⁴, выпущенном Министерством природных ресурсов, прямо указано, что поскольку компенсационные выплаты в отношении объектов растительного и животного мира действующим законодательством РФ не предусмотрены, то в проектную документацию необходимо включать только мероприятия по их охране, включая расчет затрат на осуществление соответствующих мероприятий.

Оценка ущерба редким и исчезающим видам растений, занесенным в Красную книгу РФ, выполняется в соответствии с приказом Минприроды России от 1 августа 2011 г. № 658 «Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования». Расчет размера нанесенного вреда на основе утвержденных такс возможен только в случаях нарушения природоохранного законодательства и неприменим при подготовке разделов проектной документации. Получаемая сумма ущерба (таблица 1) краснокнижным растениям существенно ниже стоимости работ по их пересадке (см. таблицу 2).

Таблица 1

Оценка ущерба редким видам растений

Вид растения	Количество объектов	Такса, руб.	Экономическая оценка, тыс. руб.
Рододендрон золотистый	600	300	180,000

Источник: составлено авторами

В случае наличия в пределах земельного отвода мест произрастания редких и исчезающих видов растений необходимо предусматривать их пересадку на участки

² Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" [Электронный ресурс] <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/171527/> Информационно-правовая система «Гарант».

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ.

⁴ Письмо Минприроды России от 15 июля 2013 г. № 15-47/13183 «О применении методик» URL: <http://ecostaff.ru/pisma-rpn/4989-pismo-minprirody-rossii-ot-15-iyulya-2013-g-15-47-13183-o-primenenii-metodik-po-voprosu-rascheta-ushcherba-zhivotnomu-i-rastitelnomu-miru> (дата обращения 20.09.2016 г).

прилегающих местообитаний, характеризующиеся сходными условиями местопроизрастания и отвечающие экологическим и биологическим особенностям конкретного вида растения.

Возможный пример расчета затрат на мероприятия по пересадке редких видов растений [6] приведен в таблице 2.

Таблица 2

Расчет стоимости мероприятий по пересадке рододендрона золотистого⁵

Наименование работ	Ед. изм.	Объем	Стоимость за ед., руб.	Стоимость всего, тыс. руб.
Выкопка растений с комом 20х20х20 см	шт.	600	150	90,0
Подготовка участка под посадку (обследование, съемка участка, очистка от захламленности)	м ²	2400	45	108,0
Разбивка участка для посадки растений	м ²	2400	25	60,0
Переноска растений с комом земли к местам посадки на расстояние до 200 м	шт.	600	100	60,0
Копка лунок 30х30х30 см под посадку	шт.	600	140	90,0
Посадка с комом 20х20х20 см в приготовленные лунки 30х30х30 см	шт.	600	150	90,0
Уход (оправка растений)	шт.	600	60	36,0
Всего				534
Транспортные расходы (перевозка рабочих, материалов, инструментов, растений) 10%				53,4
Накладные расходы 18%				105,73
Итого:				693,13

Источник: составлено автором по материалам [6]

Сравнив результаты расчетов таблицы 1 и 2 можно сделать вывод о том, что стоимость пересадки в 3-4 раза больше платы за причиненный ущерб, однако с учетом штрафа за уничтожение растений, занесенных в Красную книгу, данные величины могут быть сопоставимыми (по крайней мере, для юридических лиц).

Ниже в таблице 3 приведена градация штрафов за уничтожение растений, занесенных в Красную книгу.

Таблица 3

Административные штрафы за уничтожение растений, занесенных в Красную книгу

Объект наложения штрафа	Величина штрафа
на граждан	2,500 – 5,000 тыс. руб.
на должностных лиц	15,000 – 20,000 тыс. руб.
на юридических лиц	500,000 – 1000,000 тыс. руб.

Источник: составлено авторами по материалам⁶

Таким образом, с учетом величины административного штрафа, стоимость пересадки растений, занесенных в Красную книгу, и компенсация ущерба сопоставимы.

⁵ Расчет выполнен с учетом конъюнктуры сложившихся цен.

⁶ Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений КоАП РФ // Информационно справочная система «Техэксперт: Интранет».

Следует отметить, что данные величины могут варьироваться в зависимости от количества пересаживаемых растений.

Помимо компенсации ущерба и перемещения растений за пределы зоны влияния применяются мероприятия для охраны видов занесенных в Красную книгу. Основными мероприятиями по охране краснокнижных видов растений за пределами отведенной под строительство территории являются [6]:

- ведение всех строительных работ и движение транспорта строго в пределах полосы отвода земель;
- недопущение захламления территории мусором;
- исключение проливов и утечек горюче-смазочных материалов;
- соблюдение правил пожарной и санитарной безопасности.

Запрет на добычу и сбор растений, нанесение вреда путем уничтожения мест их произрастания, рубки или повреждения деревьев или кустарников также будет способствовать предупреждению действий, ведущих к сокращению численности редких и исчезающих видов растений.

Помимо собственно расчета, важно и содержание раздела по охране окружающей среды, включая перечень мероприятий по охране биологических ресурсов.

Следует отметить, что недостаточное внимание к вопросам мониторинга [7] может привести к исчезновению видов, занесенных в Красную книгу РФ, загрязнению территории и, как следствие, к увеличению накопленного экологического ущерба [8]. Следует отметить, что производственные компании уделяют все большее внимание сохранению биоразнообразия, в том числе в нефтегазовой отрасли [9]. Вопросы уничтожения растений, занесенных в Красную книгу, также могут быть объектом экологического аудита [10].

ЛИТЕРАТУРА

1. Пинаев В.Е. Учет социо-эколого-экономических факторов в проектном цикле – современная практика. Монография - М.: Мир науки, 2016. - 187 с. [Электронный ресурс] – М.: Мир науки, 2016 - Режим доступа: <http://izd-mn.com/PDF/14MNNPM16.pdf>.
2. Касимов Д.В., Пинаев В.Е. Оценка воздействия на почвенно-растительный покров – практика проведения при оценке воздействия на окружающую среду // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» 2014. № 6 <http://naukovedenie.ru/PDF/121EVN614.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/121EVN614.
3. Ледащева Т.Н., Пинаев В.Е. Экспертиза нефтегазовых проектов – раздел охрана атмосферного воздуха // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №4 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/86EVN416.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
4. Ледащева Т.Н., Пинаев В.Е. Современная практика учета социо-эколого-экономических факторов в проектном цикле (статья) Сборник статей международной научно-практической конференции «Россия: Государство и общество в новой реальности» ИГСУ РАНХ и ГС 2015, М, Проспект, 2016. том II Стр. 18-30.

5. Афанасьева О.О., Касимов Д.В., Пинаев В.Е. Вопросы рекультивации земель – опыт подготовки главы для Проекта мероприятий по охране окружающей среды // Интернет-журнал «Мир науки» 2015 №1 <http://mirnauki.com/PDF/13EMN115.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
6. Касимов Д.В., Пинаев В.Е. Теория и практика расчета и минимизации ущерба лесным ресурсам: редким видам растений, древесным и пищевым ресурсам, лекарственному сырью (монография) / М.: Мир науки, 2015. - 95 с. <http://izd-mn.com/opublikovannyie-izdaniya.html> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус.
7. Пинаев В.Е. Ключевые аспекты подготовки раздела по экологическому мониторингу для государственной экологической экспертизы Том 9, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/01EVN516.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
8. Пинаев В.Е., Чернышев Д.А. Анализ отечественной нормативно-правовой базы, регулирующей сферу экологического ущерба от прошлой хозяйственной деятельности (статья) / Интернет-журнал «Науковедение» (учредитель журнала НОУ ВПО ИГУПИТ) № 5 (24) выпуск сентябрь-октябрь 2014 режим доступа <http://naukovedenie.ru/PDF/175EVN514.pdf>.
9. Безноздрева Е.А., Воробьев Д.С., Емельянова Л.Г., Землянова О.И., Каргашина Л.А., Касимов Д.В., Кривонос Е.В., Михеева А.И., Пинаев В.Е., Протопопов Н.Ф., Резников И.С., Рукавицын В.В., Рыбкина Г.И., Скворцова Е.А., Сосновских С.Л., Сысоева И.А., Хуршудов А.Г., Шахин Д.А., Якунин С.А. Сборник инновационных решений по сохранению биоразнообразия для нефтедобывающего сектора (монография) // М.: изд. ООО «РА ИЛЬФ», 2015. - 275 с. режим доступа <http://bd-energy.ru/art.php?lan=ru&id=140> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус.
10. Пинаев В.Е. Экологический аудит – вопросы обращения с отходами производства и потребления // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» Том 3, №3 (2016) <http://resources.today/PDF/02RRO316.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

Kasimov Dmitry Valentinovich

Environmental consulting company Frecom Ltd, Russia, Moscow
E-mail: d.kasimov@frecom.ru

Pinaev Vladimir Evgen'evich

Environmental consulting company Frecom Ltd, Russia, Moscow
E-mail: pinaev-ve@mail.ru

Impact on Red book vegetation resources in project documentation

Abstract. This article is dedicated to the topic of impact assessment on plants of the Red Book of endangered-species, in preparation of project construction and exploitation documentation. The article contains comparison between Red book species relocation price and amount of fine and damage compensation in case of rare species destruction. Protection measures for Red book species are presented. Content of “List of environment protection measures” is given; importance of vegetation protection in this list is identified. It is concluded that rare species relocation price are compatible with administrative fines and damage compensation.

Keywords: project documentation; impact assessment on vegetation resources; damage; replacement; measures on protection of vegetation resources; fine; Red book

REFERENCES

1. Pinaev V.E. Uchet sotsio-ekologo-ekonomicheskikh faktorov v proektnom tsikle – sovremennaya praktika. Monografiya - M.: Mir nauki, 2016. - 187 s. [Elektronnyy resurs] – M.: Mir nauki, 2016 - Rezhim dostupa: <http://izd-mn.com/PDF/14MNNPM16.pdf>.
2. Kasimov D.V., Pinaev V.E. Otsenka vozdeystviya na pochvenno-rastitel'nyy pokrov – praktika provedeniya pri otsenke vozdeystviya na okruzhayushchuyu sredu // Internet-zhurnal «NAUKOVEDENIE» 2014. № 6 <http://naukovedenie.ru/PDF/121EVN614.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl. DOI: 10.15862/121EVN614.
3. Ledashcheva T.N., Pinaev V.E. Ekspertiza neftegazovykh proektov – razdel okhrana atmosfernogo vozdukhа // Internet-zhurnal «NAUKOVEDENIE» Tom 8, №4 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/86EVN416.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.
4. Ledashcheva T.N., Pinaev V.E. Sovremennaya praktika ucheta sotsio-ekologo-ekonomicheskikh faktorov v proektnom tsikle (stat'ya) Sbornik statey mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Rossiya: Gosudarstvo i obshchestvo v novoy real'nosti» IGSU RANKh i GS 2015, M, Prospekt, 2016. tom II Str. 18-30.
5. Afanas'eva O.O., Kasimov D.V., Pinaev V.E. Voprosy rekul'tivatsii zemel' – opyt podgotovki glavy dlya Proekta meropriyatiy po okhrane okruzhayushchey sredy // Internet-zhurnal «Mir nauki» 2015 №1 <http://mirnauki.com/PDF/13EMN115.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.
6. Kasimov D.V., Pinaev V.E. Teoriya i praktika rascheta i minimizatsii ushcherba lesnym resursam: redkim vidam rasteniy, drevesnym i pishchevym resursam,

- lekarstvennomu syr'yu (monografiya) / M.: Mir nauki, 2015. - 95 s. <http://izd-mn.com/opublikovannyie-izdaniya.html> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus.
7. Pinaev V.E. Klyuchevye aspekty podgotovki razdela po ekologicheskomu monitoringu dlya gosudarstvennoy ekologicheskoy ekspertizy Tom 9, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/01EVN516.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.
 8. Pinaev V.E., Chernyshev D.A. Analiz otechestvennoy normativno-pravovoy bazy, reguliruyushchey sferu ekologicheskogo ushcherba ot proshloy khozyaystvennoy deyatel'nosti (stat'ya) / Internet-zhurnal «Naukovedenie» (uchreditel' zhurnala NOU VPO IGUPIT) № 5 (24) vypusk sentyabr'-oktyabr' 2014 rezhim dostupa <http://naukovedenie.ru/PDF/175EVN514.pdf>.
 9. Beznodzreva E.A., Vorob'ev D.S., Emel'yanova L.G., Zemlyanova O.I., Kargashina L.A., Kasimov D.V., Krivonos E.V., Mikheeva A.I., Pinaev V.E., Protopopov N.F., Reznikov I.S., Rukavitsyn V.V., Rybkina G.I., Skvortsova E.A., Sosnovskikh S.L., Sysoeva I.A., Khurshudov A.G., Shakhin D.A., Yakunin S.A. Sbornik innovatsionnykh resheniy po sokhraneniyu bioraznoobraziya dlya neftedobyvayushchego sektora (monografiya) // M.: izd. OOO «RA IL"F», 2015. - 275 s. rezhim dostupa <http://bd-energy.ru/art.php?lan=ru&id=140> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus.
 10. Pinaev V.E. Ekologicheskiy audit – voprosy obrashcheniya s otkhodami proizvodstva i potrebleniya // Internet-zhurnal «Otkhody i resursy» Tom 3, №3 (2016) <http://resources.today/PDF/02RRO316.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.