

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>  
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2021, №4 Том 8 / 2021, No 4, Vol 8 <https://resources.today/issue-4-2021.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/03ECOR421.pdf>

DOI: 10.15862/03ECOR421 (<https://doi.org/10.15862/03ECOR421>)

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Киселева, С. П. Комплексная эколого-ориентированная и риск-ориентированная экспертиза инновационных проектов в интересах развития оборонно-промышленного комплекса и обеспечения национальной безопасности / С. П. Киселева // Отходы и ресурсы. — 2021. — Т. 8. — № 4. — URL: <https://mir-nauki.com/PDF/03ECOR421.pdf> DOI: 10.15862/03ECOR421

**For citation:**

Kiseleva S.P. Comprehensive environmental-focused and risk-focused expertise of innovative projects in the interests of the development of the military-industrial complex and ensuring national security. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*, 8(4): 03ECOR421. Available at: <https://mir-nauki.com/PDF/03ECOR421.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.). DOI: 10.15862/03ECOR421

**УДК 502; 504**

**ГРНТИ 87**

**Киселева Светлана Петровна**

АНО ВО «Международный независимый эколого-политологический университет», Москва, Россия

Профессор, проректор по инновационному развитию

Доктор экономических наук, профессор, действительный член Российской академии естественных наук и Российской экологической академии, член рабочей группы Комиссии Российской академии наук по изучению наследия выдающихся ученых (секция Н.Н. Моисеева), эксперт Российской академии наук

E-mail: [svetkiseleva@yandex.ru](mailto:svetkiseleva@yandex.ru)

РИНЦ: [https://elibrary.ru/author\\_profile.asp?id=342966](https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=342966)

## **Комплексная эколого-ориентированная и риск-ориентированная экспертиза инновационных проектов в интересах развития оборонно-промышленного комплекса и обеспечения национальной безопасности**

**Аннотация.** В статье обращается внимание на вопросы обеспечения безопасности и повышения эффективности проектов в условиях инновационного развития. Приведены современные государственные документы, разработанные в интересах обеспечения экологической безопасности. Рассмотрены основные положения Указа Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», направленные на обеспечение экологической безопасности. Автором отмечено, что отсутствие в России комплексной эколого-ориентированной и риск-ориентированной экспертизы инновационных проектов является серьезной угрозой национальной безопасности. Современное положение дел в области экспертизы инновационных проектов является основанием для возникновения ущербов окружающей среде, населению и экономике, величина которых зачастую в несколько раз превышает величину коммерческих эффектов инновационных проектов. Обозначена необходимость становления и развития института комплексной эколого-ориентированной и риск-ориентированной экспертизы проектов сложных систем и инновационных технологий, базирующейся на современных представлениях об экологическом императиве технологического развития цивилизации XXI века — цивилизации риска и знаний.

В статье дано авторское понимание и определение комплексной эколого-ориентированной и риск-ориентированной экспертизы инновационных проектов, дано пояснение ее содержания. Обозначена необходимость обращения особого внимания на обеспечение комплексной безопасности деятельности оборонно-промышленного комплекса в условиях диверсификации предприятий. Обращено внимание на необходимость более пристального внимания к экспертизе инновационных проектов в условиях декарбонизации экономики. Предложены мероприятия, реализация которых позволит повысить качество и конкурентоспособность услуг экспертизы инновационных проектов; обеспечить безопасность инновационных проектов для предприятий, территорий и населения; повысить эколого-экономическую эффективность инновационных проектов оборонно-промышленного комплекса, и, таким образом, будет способствовать развитию оборонно-промышленного комплекса и экономики России.

**Ключевые слова:** декарбонизация; диверсификация; инновационное развитие; инновационный проект; инновация; национальная безопасность; оборонно-промышленный комплекс; риск-ориентированный; экологическая безопасность; эколого-ориентированный; экспертиза

Инновационная деятельность обуславливает качественное обновление действительности посредством создания нового и разрушения существующего (что связано с необходимостью использования других природных и иных ресурсов, отказа от существующей инфраструктуры, изменения нормативно-правового и нормативно-методического обеспечения, смены кадров, избавления от устаревших продуктов/услуг и др.) [1]. Чем более инновационным является проект, тем большие изменения потребуются в среде его реализации, и тем значительнее будут последствия реализации этого проекта (как положительные, так и отрицательные) для окружающей среды [1]. С позиции общей теории рисков<sup>1</sup> каждый инновационный проект должен восприниматься, в первую очередь, как возмущающий фактор и потенциальная опасность для окружающей среды. Однако, инновационное развитие реализуется во всем мире на фоне недооценки его экологических последствий (эколого-ресурсных, эколого-социальных, эколого-экономических, эколого-политических и др.) [2; 3]. В условиях инновационного развития (в отличие от условий инерционного развития) требуется специальная комплексная оценка рисков и эффективности инновационных проектов в интересах безопасности жизнедеятельности<sup>2</sup>, повышения конкурентоспособности и устойчивого развития экономики. Необходимо становление и развитие института комплексной эколого-ориентированной и риск-ориентированной экспертизы проектов сложных систем и инновационных технологий [4; 5].

В настоящий период социально-экономического развития экологическая политика находится в центре внимания государства РФ, что отражено в различных государственных документах, среди которых: Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года (утверждена Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 года № 176); Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утверждены Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 года); Федеральный закон "Об охране окружающей

---

<sup>1</sup> Вишняков Я.Д., Радаев Н.Н. Общая теория рисков: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. — 2-е изд., испр. — М.: Издательский центр «Академия», 2008. — 368 с.

<sup>2</sup> Безопасность жизнедеятельности. Вишняков Я.Д., Анофриков В.Е., Вагин В.И., Васин С.Г., Киселева С.П., Матевосова К.Л., Попова С., Рево В.В. Учебник для бакалавров / Москва, 2013. Сер. 58 Бакалавр. Академический курс (4-е изд., пер. и доп.).

среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ, а также Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее — Указ Президента РФ).

В Указе Президента РФ закреплены стратегические приоритеты для РФ, среди которых: сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; государственная и общественная безопасность; экологическая безопасность и рациональное природопользование. В Указе Президента РФ также приведен перечень национальных целей РФ, в том числе: сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан; устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе; охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата. Для достижения целей государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в РФ решается целый ряд задач, которые содержатся в тексте Указа Президента РФ. Однако необходимо подчеркнуть необходимость безотлагательного развития инструментов предотвращения угроз экологической безопасности в интересах повышения конкурентоспособности и обеспечения комплексной безопасности оборонно-промышленного комплекса в РФ. Акцент на выявлении и предупреждении угроз экологической безопасности и их последствий для предприятий, территорий и населения поставлен в самом определении экологической безопасности в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об охране окружающей среды»: «экологическая безопасность — состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий». Одним из действенных инструментов для предотвращения угроз экологической безопасности различного характера является экспертиза инновационных проектов [4–7].

В Указе Президента РФ совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации, определяется как угроза национальной безопасности. Можно утверждать, что отсутствие в РФ комплексной эколого-ориентированной и риск-ориентированной экспертизы проектов сложных систем и инновационных технологий является серьезной угрозой национальной безопасности. В условиях инновационного развития необходимо проведение комплексной эколого-ориентированной и риск-ориентированной экспертизы инновационных проектов (КЭРЭИП), базирующейся на современных представлениях об экологическом императиве технологического развития цивилизации XXI века — цивилизации риска и знаний [8].

Говоря о необходимости КЭРЭИП инновационных проектов, следует специально пояснить содержание риск-ориентированности и комплексности, которое предлагается реализовать в теории и практики экспертизы инновационных проектов. Поскольку угрозы экологической безопасности обуславливают риски различного характера и влияют на комплексную безопасность предприятий, территорий и населения, то следует говорить о необходимости эколого-ориентированной и риск-ориентированной экспертизы (кроме экологической экспертизы, которая реализуется в РФ). При этом комплексная экспертиза, согласно предлагаемому подходу, должна:

- предусматривать комплексную оценку потенциала реализации инновационного проекта;
- проводиться с учетом выявления и оценки комплекса рисков, порожденных угрозами экологической безопасности;
- предусматривать комплексную оценку эффективности инновационного проекта в долгосрочном периоде;

- комплексно охватывать все этапы жизненного цикла инновации, на реализацию которой направлен соответствующий проект.

Таким образом, предлагается проводить комплексную эколого- и риск-ориентированную экспертизу инновационного проекта (КЭРЭИП) — экспертизу, обеспечивающую комплексную оценку потенциала, рисков и эффективности его реализации на каждом этапе жизненного цикла инновации в целях предотвращения угроз экологической безопасности, порождающих риски различного характера для предприятий, территорий и населения и создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации.

Необходимо обратить особое внимание на обеспечение комплексной безопасности деятельности оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в условиях диверсификации предприятий ОПК. Процессы диверсификации предприятий ОПК являются источником новых возможностей и новых угроз для предприятий, территорий и населения в условиях инновационного развития. Диверсификация предприятий предусматривает увеличение перечня выпускаемых товаров или оказываемых услуг (новый перечень товаров и услуг); внедрение новых технологий, а также способов производства с целью его расширения; поиск новых рынков для сбыта производимых товаров и услуг; иные направления осуществления диверсификации, вносящие новизну — все это определяет рост неопределенности в развитии систем (локальных, отраслевых, региональных и др.). Разнообразие в диверсификации предприятий ОПК (разные виды диверсификации, различная топология диверсификации, разные методы диверсификации и др.) определяют разнообразие рисков (в том числе порожденных угрозами экологической безопасности) для предприятий ОПК, территорий и населения.

Еще один дополнительный источник новых возможностей и новых угроз — новомодная актуальная политика декарбонизации. Концепция «декарбонизации» предполагает целенаправленные усилия по снижению выбросов углекислого газа, которые в перспективе должны привести к снижению нагрузки на окружающую среду. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, согласно которой политика декарбонизации будет реализовываться в России. Актуальные вопросы: Какие меры будут предприниматься различными государствами, организациями для декарбонизации? От чего будем отказываться? Что на что меняем? Польза или вред для экологии — все ли проекты по декарбонизации будут полезны для экологии (экологии бизнеса, экологии производства, экологии человека, экологии природной среды)? Как отразится декарбонизация на экономике? Содержание этих вопросов указывает на необходимость более пристального внимания к экспертизе инновационных проектов в условиях декарбонизации экономики.

В современную эпоху возможностей и рисков, кроме известных причин стимулирования и появления ложных целей научно-технического прогресса (конкуренция, погоня за сверхприбылью и т. п.), имеется хорошая «почва» для размножения ложных целей научно-технического прогресса в условиях диверсификации и декарбонизации. Инновационное развитие, диверсификация предприятий, декарбонизация экономики необходимы, но критически важно необходимо обратить внимание на инструменты, с помощью которых планируется достигать целевые показатели, установленные политикой инновационного развития, политикой диверсификации предприятий и политикой декарбонизации экономики, соответственно.

Анализ теории и практики проведения экспертизы инновационных проектов позволил сделать вывод, что экспертиза инновационных проектов не обеспечивает должный уровень безопасности и эффективности инновационных проектов в РФ с учетом современных

тенденций, угроз и рисков (подробно рассмотрено в статье, подготовленной при участии автора [5]). Современное положение дел в области экспертизы инновационных проектов является основанием для возникновения ущербов окружающей среде, населению и экономике, величина которых зачастую в несколько раз превышает величину коммерческих эффектов инновационных проектов [9; 10].

Следует понимать, что проблемы экологической безопасности сегодня становятся реальной угрозой российской экономике (на что обращается внимание в Указе Президента РФ). В современных условиях критически важно в экспертизе инновационных проектов реализовывать две компоненты: повышение уровня безопасности ОПК и повышение уровня эффективности ОПК — это прочная и единственно возможная основа обеспечения конкурентоспособности ОПК [11].

В интересах обеспечения комплексной безопасности предприятий ОПК и национальной безопасности необходимо обеспечить реализацию следующих мероприятий: распространение процедуры КЭРЭИП на все инновационные проекты; нормативно-правовое закрепление использования единого унифицированного подхода к проведению КЭРЭИП; регламентация разработки, актуализации и практической реализации информационного, научно-методического, учебно-методического и программного обеспечения проведения КЭРЭИП; регламентация разработки, актуализации и практической реализации информационного, научно-методического, учебно-методического и программного обеспечения подготовки экспертов.

Предполагается разработать и закрепить в нормативно-правовой базе РФ: Генеральный алгоритм КЭРЭИП; Положение об обязательном проведении КЭРЭИП применительно ко всем инновационным проектам (является Приложением к соответствующему Постановлению правительства РФ); Методические указания для проведения КЭРЭИП; Пакет базовых образовательных программ дополнительного профессионального образования и их учебно-методическое обеспечение для подготовки экспертов инновационных проектов; IT-ресурс для проведения на современном уровне КЭРЭИП.

Заинтересованные потребители предлагаемого подхода и его обеспечения — организации, на базе которых проводится экспертиза инновационных проектов и обучение экспертов.

Научно-практическая деятельность по рассматриваемой проблематике реализуется на базе достижений Научной школы заслуженного деятеля науки РФ, профессора Я.Д. Вишнякова «Управление рисками и обеспечение безопасности социально-экономических и общественно-политических систем и природно-техногенных комплексов» (официальный сайт: <http://ecobez.guu.ru>) [12].

Предложения, изложенные в статье, были доложены на заседании **Комитета по комплексному обеспечению безопасности на отечественных промышленных предприятиях Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям»** в рамках Международного военно-технического форума «Армия-2021». Основные положения предлагаемого подхода к проведению КЭРЭИП обсуждены в 2021 г. в Росприроднадзоре, на заседании рабочей группы по экологической безопасности Комитета по комплексному обеспечению безопасности на отечественных промышленных предприятиях Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям».

Реализация изложенных в статье предложений позволит повысить качество и конкурентоспособность услуг экспертизы инновационных проектов; обеспечить безопасность инновационных проектов для предприятий, территорий и населения; повысить эколого-экономическую эффективность инновационных проектов ОПК и, таким образом, будет способствовать устойчивому развитию ОПК и экономики России.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Киселева С.П. Экологическая безопасность инновационного развития. Научная монография. Тамбов, 2013. — 312 с.
2. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Фундаментальные и прикладные проблемы комплексной безопасности. Научный руководитель Махутов Н.А. — М.: МГОФ «Знание», 2017 — 992 с.
3. Осипов В.И. Биосфера и экологическая безопасность: юбилейная лекция / В.И. Осипов. — Москва: РУДН, 2017. — 136 с.
4. Вишняков Я.Д., Киселева С.П. Институционализация становления цивилизации риска и знаний на базе комплексной экспертизы проектов сложных систем и инновационных технологий. В сборнике: Общество. Доверие. Риски. Материалы Ежегодного Международного форума. Под общей редакцией И.В. Грошева. Редколлегия: А.В. Троицкий [и др.]. 2020. С. 424–428.
5. Вишняков Я.Д., Киселева С.П. Комплексная экспертиза инновационных проектов: теория и практика // Вестник Евразийской науки, 2021 № 4, <https://esj.today/PDF/16ECVN421.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
6. Киселева С.П., Вишняков Я.Д. Сопряжение инновационной и информационной сфер в области экспертизы проектов сложных систем и инновационных технологий в интересах эколого-ориентированного развития АПК. Стратегическая цель и основные направления госполитики в области экологии и рационального природопользования. Наука и образование: сборник материалов II Межвузовского семинара. Белгород, 29–30 сентября 2020 г. / под ред. М.А. Польшиной. — Белгород: ИД «БелГУ» НИУ «БелГУ», 2020. — 148 с.
7. Эколого-ориентированное потребление смазочных материалов в интересах инновационного развития предприятий агропромышленного комплекса. Вишняков Я.Д., Киселева С.П., Маколова Л.В. Экология и промышленность России. 2016. Т. 20. № 7. С. 54–59.
8. Вишняков Я.Д., Киселева С.П. Экологический императив технологического развития России. Научная монография. Государственный университет управления. Ростов-на-Дону, 2016. — 296 с.
9. К вопросу о рассмотрении теории ущерба как базы оценки экологических экстерналий в экономике. Вишняков Я.Д., Кирсанов К.А., Новоселов А.Л., Киселева С.П., Попова С.А., Тулупов А.С. Вестник университета. 2011. № 26. С. 89–92.
10. Тулупов С.А. Теория ущерба: общие подходы и вопросы создания методического обеспечения / А.С. Тулупов; Ин-т проблем рынка РАН. — М.: Наука, 2009. — 284 с.
11. Вишняков Я.Д., Киселева С.П. Проблемные области в сфере обеспечения экологической безопасности отечественных промышленных предприятий. Научный потенциал. 2021. № 1–2(32). С. 10–14.
12. Вишняков Я.Д., Киселева С.П. Научная школа «Управление рисками и обеспечение безопасности социально-экономических и общественно-политических систем и природно-техногенных комплексов». Брошюра — М.: Мир науки, 2021. — Сетевое издание. Режим доступа: <https://izd-mn.com/PDF/08MNNPM21.pdf> — Загл. с экрана.

**Kiseleva Svetlana Petrovna**

International Independent University of Environmental and Political Sciences, Moscow, Russia

E-mail: [svetlkiseleva@yandex.ru](mailto:svetlkiseleva@yandex.ru)

РИНЦ: [https://elibrary.ru/author\\_profile.asp?id=342966](https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=342966)

## **Comprehensive environmental-focused and risk-focused expertise of innovative projects in the interests of the development of the military-industrial complex and ensuring national security**

**Abstract.** The article draws attention to the issues of ensuring safety and improving the effectiveness of projects in the context of innovative development. Modern state documents developed in the interests of ensuring environmental safety are presented. The main provisions of the Decree of the President of the Russian Federation dated 02.07.2021 No. 400 "On the National Security Strategy of the Russian Federation" aimed at ensuring environmental safety are considered. The author notes that the absence of a comprehensive environmental-oriented and risk-focused expertise of innovative projects in Russia is a serious threat to national security. The current state of affairs in the field of expertise of innovative projects is the basis for the occurrence of damage to the environment, the population and the economy, the magnitude of which is often several times greater than the magnitude of the commercial effects of innovative projects. The necessity of formation and development of the institute of integrated environmental-focused and risk-focused expertise of projects of complex systems and innovative technologies based on modern ideas about the ecological imperative of technological development of the civilization of the XXI century — the civilization of risk and knowledge.

The article gives the author's understanding and definition of a comprehensive environmental-focused and risk-focused examination of innovative projects, an explanation of its content is given. The necessity of paying special attention to ensuring the comprehensive security of the activities of the military-industrial complex in the conditions of diversification of enterprises is indicated. Attention is drawn to the need for closer attention to the examination of innovative projects in the conditions of decarbonization of the economy. Measures are proposed, the implementation of which will improve the quality and competitiveness of innovative project expertise services; ensure the safety of innovative projects for enterprises, territories and the population; increase the environmental and economic efficiency of innovative projects of the military-industrial complex, and thus will contribute to the development of the defense-industrial complex and the Russian economy.

**Keywords:** decarbonization; diversification; innovative development; innovative project; innovation; risk-focused; national security; military-industrial complex; environmental safety; environmental-focused; expertise