

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2022, Том 9, № 4 / 2022, Vol 9, No 4 <https://resources.today/issue-4-2022.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/04ECOR422.pdf>

DOI: 10.15862/04ECOR422 (<https://doi.org/10.15862/04ECOR422>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Бадма-Халгаев, Р. К. Актуальные вопросы применения методов государственной финансовой поддержки в области реализации инвестиционных проектов / Р. К. Бадма-Халгаев, Д. О. Гладков, Е. С. Сеницын // Отходы и ресурсы. — 2022. — Т. 9. — № 4. — URL: <https://resources.today/PDF/04ECOR422.pdf> DOI: 10.15862/04ECOR422

For citation:

Badma-Khalgaev R.K., Gladkov D.O., Sinitsyn E.S. Topical issues of application of methods of state financial support in the field of implementation of investment projects. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2022; 9(4): 04ECOR422. Available at: <https://resources.today/PDF/04ECOR422.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/04ECOR422

УДК 314

Бадма-Халгаев Руслан Константинович

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Бакалавр «Финансового» факультета
E-mail: tmntgogo@gmail.com

Гладков Денис Олегович

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Бакалавр «Финансового» факультета
E-mail: D9211121@yandex.ru

Сеницын Егор Сергеевич

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Бакалавр «Финансового» факультета
E-mail: egor.sinitsyn@mail.ru

**Актуальные вопросы применения методов
государственной финансовой поддержки в области
реализации инвестиционных проектов**

Аннотация. Автором научной публикации проводится анализ особенностей применения методов государственной финансовой поддержки в контексте реализации инвестиционных проектов. Особое внимание автора уделяется рассмотрению понятий инвестиций и инвестиционной деятельности, описаны их характеристики и отличия друг от друга, вследствие чего возможно разграничение смежных понятий, например инвестиционных проектов. Кроме того, в данной работе рассмотрены правовые и административные методы, применение которых имеет такую же ценность, как и финансовая поддержка, а также описаны методы, направленные на улучшение инвестиционного климата. Важное место в данной работе отведено для анализа инвестиционной политики, проводимой государством в области поддержки реализации инвестиционных проектов. Автором были описаны основные направления, в которых реализуется инвестиционная политика государства, а также выявлены и охарактеризованы ключевые инструменты, которые используются государством. Особое внимание автора заслуживает такой инструмент, как специальный инвестиционный контракт, потому что он является наиболее применимым в современных экономических условиях. Кроме

того, в данной работе рассмотрены проблемы и барьеры, затрудняющие применение методов государственной финансовой поддержки в области реализации инвестиционных проектов, а также особенности их влияния на конкретные экономические процессы. В заключительной части работы автором подведены итоги, касающиеся реализации инвестиционной политики государства и применяемой системы государственной финансовой поддержки в области реализации инвестиционных проектов, а также выдвинуты предположения относительно того, каким образом возможно повышать эффективность государственной финансовой поддержки в указанной области.

Ключевые слова: инвестиционная политика; государственная финансовая поддержка; риски; инвестиционный проект; субсидирование; инвестиционный климат; государственное регулирование

Введение

Актуальность данной темы обоснована тем, что российская экономика испытывает нехватку инвестиций, в виду современных экономических условий, политической обстановки, инфляционным рискам и ограниченного доступа к международному рынку капитала в результате западных санкций. Таким образом, стоит в первую очередь искать внутренние факторы роста экономики. Одним из таких факторов является поддержка деятельности внутри страны субъектов бизнеса, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики Российской Федерации.

Целью данной работы является изучение вопросов применения методов государственной финансовой поддержки в области реализации инвестиционных проектов. При этом можно выделить следующие задачи:

1. Изучить основные аспекты инвестиционной политики и инвестиционных проектов.
2. Рассмотреть существующую систему методов государственной финансовой поддержки в области реализации инвестиционных проектов.
3. Проанализировать ключевые инструменты государственной инвестиционной политики.
4. Дать рекомендации по повышению эффективности государственной финансовой поддержки в области реализации инвестиционных проектов.

Объектом данного исследования выступает система государственной финансовой поддержки в области реализации инвестиционных проектов. Предметом — ключевые методы в системе государственной финансовой поддержки в области реализации инвестиционных проектов.

1. Материалы и методы

На сегодняшний день, в процессе преодоления мирового финансово-экономического кризиса и восстановления разрушенного в период кризиса совокупного спроса (потребительского и инвестиционного), инвестирование становится особо значимым и является решающим фактором преодоления спада производства, обеспечения экономического роста и конкурентоспособности предприятий. При этом значительно возросла роль государства в инвестиционной деятельности.

Существенный вклад в исследование вопроса применения методов государственной финансовой поддержки внесли Косов М.Е. [1], Морозко Н.И. [2], Темирова З.У. [3]. При написании работы была использована отечественная и переводная учебная литература, в частности труды Брагинского О.Б. [4], Ярыгиной И.З. [5] и многих других научных деятелей, посвященные изучению реализации инвестиционных проектов.

При написании работы использовались общенаучные методы познания, такие как системный подход, статистические методы обработки массивов информации, методы анализа и синтеза. Были широко использованы индуктивный и дедуктивный методы, а также сравнительный анализ.

2. Результаты и обсуждение

Термин инвестиции происходит от латинского слова «invest», что означает «вкладывать». «Инвестиция» в переводе с современного английского языка (investment) — означает «капиталовложение».

По словам О.А. Буряниной, «инвестиции играют важнейшую роль в поддержании и наращивании экономического потенциала государства. Увеличение их объемов в реальном секторе оказывает положительное воздействие на ведение бизнеса на отдельных территориях, что ведет к росту валового национального продукта в целом, повышает активность страны на внешнем рынке» [6].

Для того, чтобы получить полное понимание инвестиционной привлекательности стоит изучить следующие коррелирующие с ней понятия: инвестиций, инвестиционный климат, инвестиционный процесс, инвестиционная активность и инвестиционная деятельность, которые будут приведены дальше.

Разберемся, почему роль инвестиций с каждым годом усиливается. Для начала нужно понять, что такое инвестиции, для чего они нужны и с какой целью используются. Для этого дадим понятие инвестиций и инвестиционной деятельности.

Под инвестициями понимаются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и иной деятельности в целях получения прибыли и достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность подразумевает вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и достижения иного полезного эффекта.

То есть, инвестиции представляют собой ресурс, имеющий денежную оценку, а инвестиционная деятельность использует инвестиции с целью получения либо прибыли, либо иного полезного эффекта. А инвестиционный процесс — это стратегически направленное вложение различных экономических ресурсов, осуществляемое с целью приобретения компанией (группой инвесторов) конкурентных преимуществ и получение выгод в предстоящем периоде.

Инвестиции в основной капитал являются важным компонентом экономического роста, потому что они характеризуют инвестиционную привлекательность и деловой климат страны. К инвестициям в основной капитал относятся затраты на создание и приобретение новых основных средств, а также поступивших по импорту, осуществляемые за счет всех источников финансирования, включая средства бюджетов на возвратной и безвозвратной основе, кредиты, и т. д. Инвестиции можно проклассифицировать по источникам финансирования на собственные и привлечённые.

В рамках реализации инвестиционной политики государство выполняет следующий набор функций:

1. Установочная.
2. Мобилизующая.
3. Стимулирующая.
4. Контролирующая.

Инвестиционная политика ориентирована на: определение целесообразных для каждого периода времени объемов, инвестиций и их отраслевой структуры.

С 13 июля 2018 года Правительство утвердило план действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в ВВП, который направлен на улучшение инвестиционного климата.

Любой инвестор, рассматривая имеющиеся объекты инвестирования, оценивает их потенциальную доходность и риск. Сравнивая реальное соотношение доходности и риска по каждому объекту вложений с необходимым для достижения цели инвестирования, инвестор делает вывод о целесообразности вложений конкретно для него в данный момент времени.

Инвестиционная привлекательность связана с состоянием инвестиционного климата. Он представляет собой совокупность сложившихся условий — политических, социально-культурных, финансово-экономических и правовых — определяющих качество предпринимательской инфраструктуры, эффективность инвестирования, т.е. определяет тем самым инвестиционную активность, которая является результативным признаком как для инвестиционного климата, так и для инвестиционной привлекательности. То есть можно сказать, что инвестиционный климат — это его инвестиционная привлекательность в динамическом аспекте. А под инвестиционной активностью понимается интенсивность привлечения инвестиций в основной капитал.

При наличии инвестиционных рисков возникает вероятность неполного использования инвестиционного потенциала. Под рисками подразумеваются: политическая нестабильность в стране, социальная напряженность, высокий уровень инфляции, высокие ставки рефинансирования, высокий уровень внешнего и внутреннего долга, дефицит бюджета, неразвитость законодательства (в том числе неисполнение законов, регулирующих инвестиционную сферу).

С учётом текущей инвестиционной ситуации в стране был разработан ряд инструментов, которые были представлены Минэкономразвития в справочно-информационном материале об инструментах, направленных на совершенствование инвестиционного климата в РФ. Таким образом, ключевыми инструментами, направленными на совершенствование инвестиционного климата в РФ, являются:

1. «Трансформации делового климата».
2. Стандарт деятельности исполнительных органов власти субъекта РФ.
3. Национальный рейтинг.
4. Институт по защите прав предпринимателей.
5. Консультационный совет по иностранным инвестициям в РФ (КСИИ).
6. Межправительственная Российско-Китайская комиссия по инвестиционному сотрудничеству.
7. Специальный инвестиционный контракт.
8. Соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

9. Региональный инвестиционный проект.

Из всех вышеперечисленных инструментов целесообразнее подробнее остановиться на СПИК, так как на данный момент времени он представляет наиболее динамичный и активно развивающийся инструмент, потому что он охватывает такие важные для экономики части промышленности: обрабатывающее производство, добыча полезных ископаемых (уголь, газ, нефть и т. д.) и др. В частности, он решает проблемы, касающиеся инвестиционной привлекательности для инвесторов, а именно — стимулирование создания новых рабочих мест, предоставление неизменных налоговых льгот со стороны государства, развитие технического оснащение отраслей хозяйствования и обеспечивает тем самым предсказуемость экономической политики, что должно положительно сказаться на деловом климате.

Следует отметить, что инвестиционная деятельность в РФ на современном этапе характеризуется определенной спецификой, вызванной особенностями экономики переходного типа. К числу наиболее существенных из них следует отнести:

1. Сравнительно высокую инфляцию и ее неоднородность (т. е. различие по видам продукции и ресурсов, а также темпов роста цен на них).
2. Относительно высокую и неодинаковую для различных российских и за рубежных участников проекта стоимость денег.
3. Неэффективность функционирования рынков, в особенности рынка ценных бумаг и недвижимости, и как следствие — существенное различие между «справедливой» и рыночной стоимостью активов.
4. Сложность получения объективной исходной информации для оценки инвестиционных проектов и высокий риск, связанный с их реализацией.
5. Противоречивость и нестабильность налоговой системы.
6. Особенности системы бухгалтерского учета и др.

Особенности государственной инвестиционной деятельности обуславливаются наличием публичного субъекта — государства, либо его субъекта в лице уполномоченных органов и учреждений, источника финансирования — публичных денежных фондов, тенденцией на достижение публичных целей, а также удовлетворение публичного интереса.

В качестве целей государственной инвестиционной деятельности можно выделить:

- экономическое и социальное развитие страны, направленное на подъем экономики и повышение эффективности производства и конкурентоспособности отечественной продукции;
- поддержка инвестиционных проектов по модернизации и новому строительству мощностей;
- расширение внутреннего рынка потребления товаров;
- увеличения экспортного потенциала российских товаров.

При этом, базовыми принципами инвестиционной деятельности государства чаще всего выступают:

1. Концентрация инвестиционных ресурсов в направлении государственных инвестиционных программ.
2. Взаимодействие государства с бизнесом (формы государственно-частного партнерства) в целях мобилизации инвестиционного потенциала, развития предприятий и регионов.

3. Совершенствование нормативно-законодательной базы в обеспечении инвестиционной деятельности.
4. Постоянный мониторинг положительных и отрицательных факторов в социально-экономическом развитии.

В первую очередь государство заинтересовано в поддержке инвестиционных проектов, отвечающих социально значимым направлениям производства и сферы услуг. В число приоритетных отраслей входят: сельское хозяйство и производство пищевых продуктов; обрабатывающие производства; химическое производство; машиностроительный комплекс; жилищное строительство; транспортный комплекс, в том числе воздушный транспорт; связь и телекоммуникации; производство и распределение электроэнергии, газа и воды и иных ресурсов.

Государство поддерживает инвестиционные проекты при помощи определённых методов и форм.

Основные формы государственной поддержки:

- Бюджетные субсидии для реализации инвестиционных проектов.
- Информационно-организационная поддержка инвесторов.
- Льготное налогообложение.
- Государственно-частное партнерство.
- Кредитование.

Бюджетное субсидирование инвестиционных проектов, реализуется с учетом конкурсного отбора и приоритетными направлениями гражданской промышленности.

Субсидии распространяются на кредиты, полученные в российских банках. К претендующим на них проектам установлено несколько требований:

- должны обязательно предусматривать расходы инвестиционного характера;
- проект должен относиться к приоритетной отрасли гражданской промышленности (автомобильная, легкая, лесная, индустрия детских товаров, промышленные биотехнологии, производство композитов и др.);
- общая стоимость проекта 150 млн руб. — 5 млрд руб.;
- рабочие места, создаваемые в ходе реализации инвестиционного проекта, являются высокопроизводительными;
- размер кредитных средств, привлекаемых организацией на реализацию инвестиционного проекта, составляет не более 80 % от общей стоимости инвестиционного проекта.

Информационно-организационная поддержка инвесторов заключается в сборе необходимой документации, в сопровождении инвестиционных проектов и оказание всякой необходимой поддержки субъекту инвестиционной деятельности.

Льготное налогообложение инвестиционных проектов имеет следующие формы:

- льгота по налогу на прибыль организаций;
- освобождение от уплаты налога на имущество организаций в части имущества, созданного (возведенного, реконструированного) и (или) приобретенного в результате реализации инвестиционного проекта.

Например, на территории Приморского края действуют Закона № 330-КЗ и № 329-ФЗ¹ от 19 декабря 2013, разработанные при активном участии Управления ФНС России по Приморскому краю. Этими законами предусмотрено льготное налогообложение на прибыль и на имущество организаций, осуществляющих инвестиционные проекты на территории края.

По налогу на прибыль организаций закон распространяется на две категории налогоплательщиков. К первой категории относятся инвесторы осуществляющие проекты с объемом капитальных вложений не менее 50 млн руб. в течение трех лет или 500 млн руб. в течение пяти лет и создающие высокопроизводительные рабочие места по производству товаров в таких видах деятельности как сельское хозяйство, рыболовство, добыча полезных ископаемых, предприятий в сфере обрабатывающей промышленности.

Налоговое регулирование является одним из наиболее эффективных экономических средств государственного регулирования инвестиционной деятельности. Так, налоговые льготы выступают важнейшим инструментом налогового регулирования, и через регулирующую функцию налогообложения государство приводит в действие механизмы стимулирования инвестиционной деятельности.

Заключение

Подводя итог, следует отметить, что современный этап экономического развития различных стран характеризуется усилением процессов глобализации и интеграции, основанных на сотрудничестве. В связи с этим все большее значение приобретает изучение инвестиционной привлекательности, которая определяет готовность инвестора осуществлять вложения и тем самым определяет степень вовлеченности стран в общемировое пространство. Улучшение инвестиционного климата и привлекательности страны непосредственно связано с реализацией инвестиционной политики государства. Инвестиционная политика государства — комплекс взаимосвязанных целей и мероприятий по обеспечению необходимого уровня и структуры капиталовложений в экономику страны и отдельные ее сферы, и отрасли, повышению инвестиционной активности всех основных агентов воспроизводственной деятельности: населения, предпринимателей и государства, целью чего является повышение инвестиционной привлекательности.

Таким образом цель инвестиций — либо достижение прибыли, либо достижение «иного полезного эффекта», т. е. даже в законодательных актах делается акцент на таких формах инвестирования, которые не преследуют своей целью получение прибыли. Здесь необходимо говорить в первую очередь об инвестициях со стороны государства для получения социального эффекта.

Главным условием развития приоритетных сфер экономики является государственная поддержка инвестиционных проектов, представляющая совокупность мероприятий, проводимых органами государственной власти Российской Федерации с целью создания правовых, организационных и экономических механизмов, стимулирующих инвестиционную деятельность.

¹ Закон от 19.12.2013 № 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» (ред. от 09.04.2018).

ЛИТЕРАТУРА

1. Косов М.Е. Оценка инвестиционных проектов энергетического сектора как инструмент управления рисками // Экономический анализ: теория и практика. — 2018. — Т. 17. — № 5(476). — С. 856–870.
2. Морозко Н.И., Морозко Н.И., Диденко В.Ю. Финансовые и нефинансовые меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на 2021 год и среднесрочную перспективу // Экономика. Налоги. Право. — 2021. — Т. 14. — № 1. — С. 31–40.
3. Темирова З.У., Бексултанова А.И. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности // Естественно-гуманитарные исследования. — 2020. — № 3(29). — С. 332–337.
4. Брагинский О.Б. Учет агломерационного и мультипликативного эффектов при выборе приоритетных проектов в условиях ограниченных финансовых ресурсов // Экономический анализ: теория и практика. — 2019. — Т. 18. — № 2(485). — С. 279–291.
5. Ярыгина И.З. Финансирование инвестиционных процессов в современных условиях России // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2018. — № 10–2. — С. 133–139.
6. Бурянина О.А. Основные направления государственного регулирования и поддержки инновационной деятельности предприятий (на примере Челябинской области) // Социум и власть. — 2020. — № 1(81). — С. 74–89.
7. Абзалбек Г.А. Методы и источники финансирования инвестиционных программ развития регионов // ЭКОНОМИКА. — 2022. — Т. 6. — № 1. — С. 89–96.
8. Колесник Н.Ф., Акашева В.В., Шибилева О.В. Анализ условий функционирования фермерских хозяйств в ходе реализации национальных проектов // Вестник Волжского университета им. ВН Татищева. — 2020. — Т. 2. — № 1(45). — С. 106–113.
9. Нечаева Н.А. Критерии отбора инвестиционных проектов для предоставления мер государственной поддержки // Мир экономики и управления. — 2019. — Т. 19. — № 1. — С. 5–25.
10. Леднева Ю.В. Учет фискальных интересов государства при оптимизации налогового режима для привлечения инвестиций // Журнал российского права. — 2020. — № 7. — С. 144–157.
11. Pererva P. et al. Improvement of the Method for Selecting Innovation Projects on the Platform of Innovative Supermarket // TEM Journal. — 2019. — Т. 8. — № 2. — С. 454.
12. Muminova E. et al. Features of introducing blockchain technology in digital economy developing conditions in uzbekistan // E3S Web of Conferences. — EDP Sciences, 2020. — Т. 159. — С. 04023.
13. Mazur K., Tomashuk I. Governance and regulation as an indispensable condition for developing the potential of rural areas // Baltic journal of economic studies. — 2019. — Т. 5. — № 5. — С. 67–78.

Badma-Khalgaev Ruslan Konstantinovich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: tmntgogo@gmail.com

Gladkov Denis Olegovich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: D9211121@yandex.ru

Sinitsyn Egor Sergeevich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: egor.sinitsyn@mail.ru

Topical issues of application of methods of state financial support in the field of implementation of investment projects

Abstract. This article discusses the issue related to the study of the features of the application of methods of state financial support in the context of the implementation of investment projects. The author considered the concepts of investment and investment activity, described their characteristics and differences from each other, as a result of which it is possible to distinguish related concepts, for example, investment projects. In addition, this paper examines legal and administrative methods, the use of which has the same value as financial support, and also describes methods aimed at improving the investment climate.

An important place in this work is devoted to the analysis of the investment policy pursued by the state in the field of support for the implementation of investment projects. The author described the main directions in which the investment policy of the state is implemented, as well as identified and characterized the key tools that are used by the state. The author highlighted such a tool as a special investment contract, because it is the most applicable in modern economic conditions. In addition, this paper examines the problems and barriers that make it difficult to apply methods of state financial support in the implementation of investment projects, as well as the specifics of their impact on specific economic processes.

In the final part of the work, the author summarizes the results concerning the implementation of the state's investment policy and the system of state financial support used in the implementation of investment projects, and also suggests how it is possible to increase the effectiveness of state financial support in this area.

Keywords: investment policy; state financial support; risks; investment project; subsidies; investment climate; government regulation