

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2023, Том 10, № 1 / 2023, Vol. 10, Iss. 1 <https://resources.today/issue-1-2023.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/04NZOR123.pdf>

DOI: 10.15862/04NZOR123 (<https://doi.org/10.15862/04NZOR123>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Арустамов, Э. А. Обращение с бытовыми отходами должно стать делом прибыльным и экологически безопасным / Э. А. Арустамов, Т. А. Арустамов, И. Ф. Крылова, М. А. Аникин, Д. А. Тарасов, И. Р. Галдин // Отходы и ресурсы. — 2023. — Т. 10. — № 1. — URL: <https://resources.today/PDF/04NZOR123.pdf> DOI: 10.15862/04NZOR123

For citation:

Arustamov E.A., Arustamov T.A., Krylova I.F., Anikin M.A., Tarasov D.A., Galdin I.R. Waste management should become a profitable and environmentally friendly business. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2023; 10(1): 04NZOR123. Available at: <https://resources.today/PDF/04NZOR123.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/04NZOR123

Арустамов Эдуард Александрович

АНОО ВО ЦРФ «Российский университет кооперации», Мытищи, Россия

Почётный профессор от кафедры «Менеджмента и торгового дела»

ГОУ ВО МО «Московский государственный областной университет», Москва, Россия

Профессор кафедры «Безопасности жизнедеятельности и гражданского воспитания»

Доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, член учёного совета, профессор ВАК

E-mail: eduard-arustamov@yandex.ru

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=262765

Арустамов Тимур Артурович

ООО «Юникло Рус», Москва, Россия

Менеджер

E-mail: tim.arustamov@icloud.com

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=1176586

Крылова Ирина Фёдоровна

ФГБОУ ВО «Московский государственный областной педагогический университет», Москва, Россия

Факультет «Безопасности жизнедеятельности»

E-mail: irina_krylova99@mail.ru

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=1133427

Аникин Михаил Александрович

ФГБОУ ВО «Московский государственный областной педагогический университет», Москва, Россия

Факультет «Безопасности жизнедеятельности»

E-mail: i@anikin99.ru

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=1133457

Тарасов Денис Алексеевич

ФГБОУ ВО «Московский государственный областной педагогический университет», Москва, Россия

Факультет «Безопасности жизнедеятельности»

E-mail: denstar02@gmail.com

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=1168362

Галдин Илья Романович

ФГБОУ ВО «Московский государственный областной педагогический университет», Москва, Россия

Факультет «Безопасности жизнедеятельности»

Обращение с бытовыми отходами должно стать делом прибыльным и экологически безопасным

Аннотация. В статье анализируется постановление правительства РФ, согласно которому с 2023 года утилизаторы отходов от использованных товаров, подтвердившие их фактическую утилизацию, смогут рассчитывать на финансовую поддержку государства. Компенсация будет оказываться за утилизированный объем по ставке экологического сбора по отдельным группам товаров.

Отмечается, что новый порядок доведения средств до участников рынка предстоит проработать и утвердить Российскому экологическому оператору (РЭО). Рассматриваются методы пакетирования бытовых отходов, подготовленных для механизированной погрузки и транспортировки на вторичную переработку и дальнейшее их использование.

Отмечается, что решение премьер-министра Михаила Мишустина о финансовой поддержке предприятий по сбору и переработки отходов позволит и далее развивать переработку отходов, выделять из них и перерабатывать большее количество полезных фракций. Разработка типовых проектных решений позволит привлечь инвесторов в отрасль переработки отходов, поскольку на создание производства потребуется значительно меньше времени и средств.

Ключевые слова: бытовые отходы; утилизация; экологический сбор; индустрия переработки отходов; экологический ущерб; контейнеры раздельного сбора; ставка экологического сбора; утилизатор; сокращение ущерба

Введение

Проблемы экологии стоят перед Россией и всеми странами мира. Премьер-министр РФ Михаил Мишустин подписал постановление, согласно которому с 2023 года утилизаторы отходов от использованных товаров, подтвердившие их фактическую утилизацию, смогут рассчитывать на финансовую поддержку государства. Компенсация будет оказываться за утилизированный объем по ставке экологического сбора по отдельным группам товаров. Нововведение поможет превратить переработку твердых коммунальных отходов (ТКО) из формальной процедуры в нормальный эффективный бизнес и будет способствовать развитию индустрии переработки отходов и сокращению ущерба экологии России и земли в целом.

Согласно новым правилам, установленным правительством, средства экологического сбора будут направляться только на утилизацию и раздельный сбор отходов. С будущего года уплаченный предпринимателями экологический сбор пойдет исключительно на строительство и реконструкцию объектов, которые необходимы для деятельности по обращению с отходами, на закупку контейнеров для раздельного сбора ТКО и возмещение затрат на утилизацию.

Сейчас средства экологического сбора направляются еще и на региональные программы по строительству инфраструктуры и в помощь государственно-частным партнерствам при строительстве перерабатывающих мощностей. Новый порядок доведения средств до участников рынка предстоит проработать и утвердить Российскому экологическому оператору (РЭО).

Принятые нововведения объективно напрашивались. Сейчас утилизаторы получают за оказанные услуги лишь часть суммы от экологического сбора, установленного в рамках расширенной ответственности производителей и импортеров продукции (РОП), что не позволяет им в полной мере компенсировать затраты на свои производственные процессы.

Зачастую это приводит не к фактической утилизации, а к покупке акта о том, что она произошла за сумму, гораздо меньшую, чем фактически требуются для проведения соответствующих работ, отмечают в РЭО. Имея возможность возместить понесенные затраты по ставке экологического сбора, утилизаторы не станут соглашаться на существенно заниженные стоимости своей работы. Кроме того, для потенциальных инвесторов в предприятия по утилизации, создание бизнес-процессов станет более понятным и целесообразным.



Рисунок 1. Пример пакетированных бытовых отходов, подготовленных для механизированной погрузки и транспортировки на вторичную переработку и дальнейшее использование

Это очень актуальные и давно назревшие меры, поскольку распыление средств от отчислений за обработку ТКО, которое было нормативно-правовой базой в предыдущей версии, не стимулировало развитие перерабатывающих производств, а позволяло использовать эти деньги на более насущные нужды с позиции органов исполнительной власти, но никак не на развитие инфраструктуры переработки отходов. Дальнейшая деятельность в таком направлении двигаться было нецелесообразно, поскольку и ТКО, и промышленные отходы переходят из разряда второстепенного вопроса в первоочередные задачи по утилизации.

Новые правила позволят запустить формат создания перерабатывающих производств во всех регионах, а не только в пилотных, как это было раньше. В качестве примера региональных решений приведём информацию от генерального директора ассоциации «ЖКХ и городская среда» Югры Василия Тихонова. «Реформа отрасли по обращению с отходами стартовала в Югре в 2019 году, когда начал свою работу региональный оператор сферы обращения с отходами «Югра-Экология». В пилотных городах введена система двух контейнерного накопления: влажные (органические) и смешанные сухие отходы, для чего и были установлены соответствующие контейнеры.

В планах окружных властей до конца 2024 создать пять современных комплексных межмуниципальных полигона ТКО с сортировкой мусора. Задача весьма амбициозная, заключены концессионные соглашения, создаются проекты, ведутся строительные работы и поэтому сомнений в реализации планов нет. К 2025 году более 500 тыс. т отходов ежегодно будут обрабатываться на вновь созданных предприятиях.

Решение премьер-министра Михаила Мишустина о финансовой поддержке таких предприятий позволит и далее развивать переработку отходов, выделять из них и перерабатывать большее количество полезных фракций. Разработка типовых проектных

решений позволит привлечь инвесторов в отрасль переработки отходов, поскольку на создание производства потребуется значительно меньше времени и средств.

Еще одна задача, которую предстоит решить, это повышение уровня компетентности органов власти, предпринимателей и населения в области реформы в области переработки отходов — от возможных мер господдержки, способов привлечения инвестиций до настоящего отдельного сбора отходов.

Правила, по которым будет оказываться финансовая поддержка предприятиям отрасли, будут утверждены Наблюдательным советом РЭО в ближайшее время. Задача при этом стоит следующим образом: в 2023 году обеспечить возмещение затрат на утилизацию отходов, которые будут переработаны в 2022 году. Принятие постановления — первый шаг правительства по наведению порядка в отрасли, который если не искоренит, то значительно сократит возможности по занижению стоимости услуг по утилизации ниже установленных ставок экологического сбора.

Еще одно планируемое нововведение — разработка РЭО методологии и типовой проектной документации по созданию мусороперерабатывающих предприятий и предоставлению ее заинтересованным сторонам. Инициативы РЭО о методологической помощи в работе с ТКО, передаче документации и других данных помогут сформировать новую форму работы с ТКО.

Вместо бытующего мнения, что «проблему мусора должны решать дворники — им за это деньги платят», — у населения постепенно должно формироваться понимание, что мусор не может быть просто перемещен с глаз долой, эта проблема является всеобщей совместной задачей общества и государства — способствующей повторному использованию вторичного сырья и включению его в товарооборот.

Сознательные потребители должны стимулировать спрос на вторичные товары, созданные с использованием вторичных ресурсов, а государство, через РЭО, должно создавать обстановку наиболее привлекательной и продуктивной для них приобретения и ответственного потребления.

Крайне важно, чтобы РЭО разработало и поделилось типовой проектной документацией по строительству предприятий по обращению с отходами. Но типовые решения должны быть сформированы для различных масштабов — и для малых перерабатывающих производств, которые могут быть размещены в муниципальных и сельских районах, и для крупных предприятий в городах.

В решение проблемы переработки ТКО необходимо задействовать все механизмы, которые существуют в настоящий момент в регионах по поддержке малого и среднего предпринимательства, которых достаточно много. Причем задействовать именно с акцентом на приоритетность вопросов по переработке отходов¹. В списке литературы приводятся труды авторов по рассматриваемой и близкой к ней тематике [1–9].

Итак, выводы и предложения:

1. На текущий период этого будет достаточно, а через полгода, год можно будет уже дать оценку и принимать решения по новым мерам поддержки.

¹ Экологические основы природопользования, Арустамов Э.А., Левакова И.В., Баркалова Н.В., учебник для студентов учреждений среднего профессионального образования / Москва, 2007. (4-е издание, переработанное и дополненное).

Природопользование, Арустамов Э.А., Волощенко А.Е., Гуськов Г.В., Платонова А.П. Учебник / Москва, 2003. (5-е издание, переработанное и дополненное).

2. Работа должна быть систематической, обновляемой и нацеленной на более совершенные технологии сбора, сортировки, транспортировки, переработки и реализации, на их основе, новых изделий и товаров.
3. Нужны дополнительные меры стимулирования — контроль исполнения данных поручений со стороны органов исполнительной власти субъектов РФ, должным образом построенный.
4. Необходимо провести мероприятия по разъяснению данных норм и повышению уровня компетенции, как органов исполнительной власти, так и предпринимателей, которые в этом формате работают.
5. На местах, в рамках научно-образовательных центров, есть достаточно удаленные регионы, например в республике Тыва, в Красноярском крае, которым, конечно, также надо объяснить и показать, какие механизмы существуют для них.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кочетова Марина, Бытовым отходам повысят доходность, интернет-ресурс. Анализ состояния обращения с отходами в подмосковье в год экологии России, Арустамов Э.А., Гильденскиольд С.Р. Отходы и ресурсы. 2017. Т. 4. № 2. С. 1.
2. Шилкина С.В. Мировые тенденции управления отходами и анализ ситуации в России // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2020 № 1, <https://resources.today/PDF/05ECOR120.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/05ECOR120.
3. Шадрин Я.Г., Кузнецова Е.В. Эколого-экономическая эффективность утилизации твердых бытовых отходов // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2019 № 2, <https://resources.today/PDF/10ECOR219.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/10ECOR219.
4. Становление и развитие личности безопасного типа поведения, Крылова И.Ф., Тарасов Д.А., Арустамов Э.А. В сборнике: Актуальные проблемы безопасности, сборник научных статей. Москва, 2022. С. 142–148.
5. Цифровизация образовательного процесса при изучении курса "основы безопасности жизнедеятельности" на основе здоровьесберегающих технологий. Крылова И.Ф., Арустамов Э.А., Аникин М.А., Галдин И.Р., Тарасов Д.А. В сборнике: Современные региональные проблемы географии и экологии, материалы V Международной научно-практической конференции. Москва, 2022. С. 327–332.
6. Иванова О.Е., Горбина Н.Н. Твердые коммунальные отходы: вопросы сбора и утилизации // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2020 № 1, <https://resources.today/PDF/03ECOR120.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/03ECOR120.
7. Фрагменты утилизации бытовых отходов в США. Арустамов Э.А. В сборнике: Добродеевские чтения — 2020. Сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 138–142.

8. Экологическое воспитание — важнейшая задача мирового сообщества. Арустамов Э.А., Челябинина О.И., Мягкова Е.В. Астраханский вестник экологического образования. 2021. № 2(62). С. 197–202.
9. Шилкина С.В. Выбор стратегии управления твёрдыми коммунальными отходами для решения проблем их утилизации // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2020 № 4, <https://resources.today/PDF/12ECOR420.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/12ECOR420.

Arustamov Eduard Alexandrovich

Russian University of Cooperation, Mytishchi, Russia
Moscow State Regional University, Moscow, Russia
E-mail: eduard-arustamov@yandex.ru

RSCI: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=262765

Arustamov Timur Arturovich

ООО «UNIKLO», Moscow, Russia
E-mail: tim.arustamov@icloud.com

RSCI: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=1176586

Krylova Irina Fyodorovna

Moscow State Regional Pedagogical University, Moscow, Russia
E-mail: irina_krylova99@mail.ru

RSCI: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=1133427

Anikin Mikhail Aleksandrovich

Moscow State Regional Pedagogical University, Moscow, Russia
E-mail: i@anikin99.ru

RSCI: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=1133457

Tarasov Denis Alekseevich

Moscow State Regional Pedagogical University, Moscow, Russia
E-mail: denstar02@gmail.com

RSCI: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=1168362

Galdin Il'ya Romanovich

Moscow State Regional Pedagogical University, Moscow, Russia

Waste management should become a profitable and environmentally friendly business

Abstract. The article analyzes the decree of the Government of the Russian Federation, according to which, starting from 2023, waste reclaimers from used goods, who have confirmed their actual disposal, will be able to count on financial support from the state. For the disposed volume, compensation will be provided in the amount of an environmental fee for individual groups of goods.

It is noted that a new procedure for attracting funds to market participants should be developed and approved by the Russian Environmental Operator (REO). The methods of packaging household waste prepared for mechanized loading and transportation for recycling and their further use are considered.

It is noted that the decision of Prime Minister Mikhail Mishustin on financial support for waste collection and processing enterprises will allow further development of waste processing, to allocate and process more useful fractions from them. The development of standard design solutions will attract investors to the waste recycling industry, since it will take much less time and money to create production.

Keywords: household waste; recycling; environmental collection; waste recycling industry; environmental damage; separate collection containers; environmental collection rate; utilizer; damage reduction