

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» / Russian journal of resources, conservation and recycling <http://resources.today>

2016, Том 3, №4 / 2016, Vol 3, No 4 <http://resources.today/issues/vol3-no4.html>

URL статьи: <http://resources.today/PDF/06RRO416.pdf>

DOI: 10.15862/06RRO416 (<http://dx.doi.org/10.15862/06RRO416>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мохов А.И., Мурзин Д.В., Ольховский Р.М., Вараксин П.А., Смирницкий Н.С. К вопросу о разработке терминов нормативной документации по переустройству спортивных сооружений на этапе эксплуатации // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» Том 3, №4 (2016) <http://resources.today/PDF/06RRO416.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/06RRO416

For citation:

Mokhov A.I., Murzin D.V., Olkhovskiy R.M., Varaksin P.A., Smirnitkiy N.S. [On the question of the development of terms of regulatory documents for the reconstruction of sports facilities during the operational phase] Russian journal of resources, conservation and recycling, 2016, Vol. 3, no. 4. Available at: <http://resources.today/PDF/06RRO416.pdf> (In Russ.) DOI: 10.15862/06RRO416

В публикации использованы результаты НИР «Разработка научно-обоснованных предложений по совершенствованию нормативной базы в целях повышения эффективности использования спортивных объектов», выполненной по заказу Минспорта России (2016)

УДК 69.05:643.01

Мохов Андрей Игоревич¹

Некоммерческое партнерство «ЭнергоЭффект», Россия, Москва
Президент
Доктор технических наук, профессор
anmokhov@mail.ru

Мурзин Дмитрий Витальевич

ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет», Россия, Екатеринбург
Доцент кафедры «Гражданского права»
Кандидат юридических наук
E-mail: agaety@mail.ru

Ольховский Роман Михайлович²

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», Россия, Москва
Старший преподаватель кафедры «Физического воспитания», советник ректора
E-mail: russia-sport@mail.ru
РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=875517

Вараксин Павел Андреевич

Министерство спорта Российской Федерации, Россия, Москва
Заместитель директора «Департамента инвестиционного развития и управления государственным имуществом»
E-mail: varaksin@minsport.gov.ru

Смирницкий Николай Сергеевич

ФГАОУ ВПО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», Россия, Москва
Студент
E-mail: smi1315@mail.ru

¹ 119300, г. Москва, Мосфильмовская ул., д. 37, к. 1, кв. 39

² <https://vk.com/r.olkhovskiy>

<https://www.facebook.com/roman.olkhovsky>

К вопросу о разработке терминов нормативной документации по переустройству спортивных сооружений на этапе эксплуатации

Аннотация. Переустройство спортивных сооружений на этапе их эксплуатации требует проведения строительных работ направленных на повышение эффективности функционирования при соблюдении достаточного уровня безопасности функционирования. Результатом эксплуатационного переустройства обычно становится наращивание набора услуг спортивного сооружения участникам спортивных мероприятий. При этом услуги спортивных сооружений формируют специалисты-эксплуатанты, использующие при переустройстве спортивных сооружений «пионерное» (интеллектуальное) проектирование, не имеющее аналогов или осуществленное с использованием неочевидных аналогий. В дальнейшем опыт эксплуатационного переустройства закладывают в проект спортивного сооружения специалисты-строители, обеспечивая при этом функциональное наполнение этого сооружения. В статье показано, что возможности переустройства спортивных сооружений зависят не только от набора функций, заложенных в процессе проектирования и строительства, но и от возможностей изменения функциональных зон и добавления новых функций в процессе эксплуатации. Такие возможности должны быть заложены в документальное сопровождение процесса эксплуатации, в частности, в своды правил по эксплуатации спортивного сооружения. В статье сделан вывод о том, что для потребителей услуг спортивного сооружения формируемый в настоящее время свод правил по эксплуатации такого сооружения должен опираться на простые и понятные формулировки терминов.

Ключевые слова: использование спортивного сооружения; потребление услуг спортивного сооружения; спортивное сооружение; спортивные услуги; строительное переустройство; функциональный ресурс спортивного сооружения; эксплуатационное переустройство; эксплуатация спортивного сооружения

Эксплуатационное переустройство спортивных сооружений направлено на обеспечение безопасности, экономичности и комфортности функционирования этих сооружений для потребителей их услуг [1-3]. При этом потребители услуг спортивных сооружений становятся лояльными к занятиям физкультурой и спортом, считают такие занятия привлекательными, стремятся к таким занятиям сами и вовлекают в участие своих знакомых и близких. Тем самым, решение задач настоящей научно-исследовательской работы становится одним из средств привлечения граждан Российской Федерации к систематическим занятиям физической культурой и спортом, что является государственной задачей, закрепленной в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

Важность объединения в единый цикл управления формированием услуг здания, сооружения циклов жизни объекта строительства и объекта эксплуатации назрела давно. Названные циклы жизни, рассматриваемые ранее как две фазы одного цикла жизни объекта строительства, хотя и имеют общие элементы, являются тем не менее, циклами жизни существенно различных объектов для взаимодействующих с ними разных специалистов. На рисунке 1 показано объединение циклов жизни этих объектов (организационно-технологический цикл объекта строительства (ОТЦ1) и организационно-технологический цикл объекта эксплуатации (ОТЦ2) в единый цикл управления зданием, сооружением, а специалисты обозначены на рисунке фигурами с закрашенным и прозрачным контуром) [1].

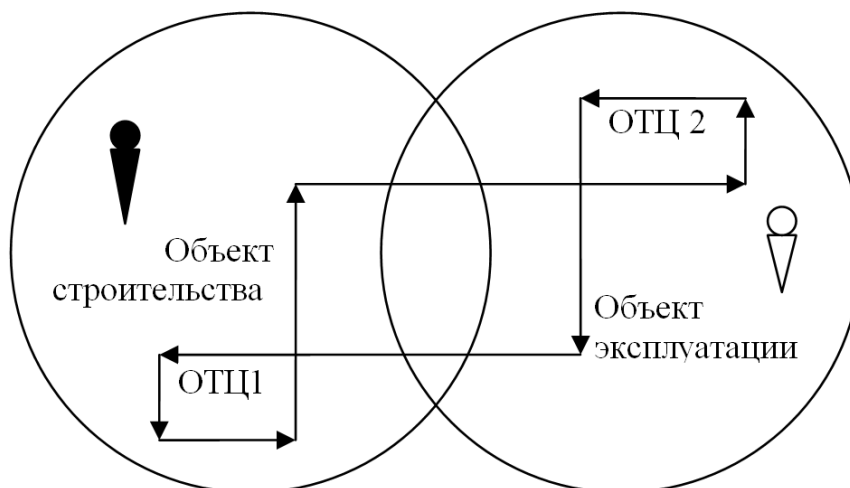


Рисунок 1. Модель комплексного объединения организационно-технологических циклов строительства и эксплуатации здания, сооружения [1]

Для строителя, обозначенного на рисунке фигурой с закрашенным контуром) объект строительства имеет свои технические параметры, позволяющие определить правила эксплуатации этого объекта исходя из значений надежности его элементов. Для строителя важным показателем является безопасность функционирования и расчет рисков уменьшения этой безопасности при изменении параметров объекта в процессе его эксплуатации. Поддержание значений надежности на должном уровне становится основой поведения ремонтов объекта строительства через определенные временные промежутки его эксплуатации «усредненным» потребителем, использующим этот объект по его основному назначению. Нормативные документы, применяемые в строительной деятельности (строительные правила и нормы, правила эксплуатации и др.) в полной мере ориентированы на такое видение объекта строительства строителем.

В отличие от строителя, для потребителя (обозначенного на рисунке фигурой с прозрачным контуром), взаимодействующего с объектом эксплуатации, важными являются не технические параметры, а потребительские характеристики. Эти характеристики позволяют определить правила эксплуатации этого объекта исходя из безопасности, экономичности и комфортности его потребления. При этом поддержание значений экономичности и комфортности на должном уровне при достаточном уровне риска безопасности функционирования становится основой подхода к применению объекта эксплуатации по его основному назначению. Такой подход позволяет расширить возможности функционирования объекта строительства, получить новые, не рассматриваемые ранее, услуги конкретному потребителю, а, следовательно, не заложенные в проект этого объекта проектировщиками-строителями. Как показал анализ, нормативные документы, в полной мере учитывающие видение использования объекта эксплуатации в процессе эксплуатации, в настоящее время отсутствуют. Поэтому основной целью настоящей научно-исследовательской работы является попытка совмещения видений всех участников формирования спортивного объекта в разрабатываемом для этого своде правил по эксплуатации. Предполагаем, что достижение указанной цели позволит решить задачу формирования стратегии эксплуатации спортивных сооружений на этапе их строительного проектирования, путем разработки такой функциональной структуры спортивного сооружения, которая может существенно повысить эффективность его эксплуатации.

Но прежде всего, необходимо будет договориться о терминологии для свода правил по эксплуатации спортивных сооружений. Для этого проведем анализ, обобщение и

систематизацию нормативной базы, регулирующей использование спортивных объектов в России и за рубежом.

Нормативная база, регулирующая вопросы строительства спортивных залов и плоскостных спортивных сооружений, весьма представительна. Более того, в нормативных документах содержатся рекомендации по эксплуатации этих сооружений с учетом времени его использования, представленные строителями этих сооружений [например, 2, 3]. Таким рекомендациям относятся сроки проведения ремонтов всех видов в связи с исчерпанием до определенных значений функционального ресурса отдельными элементами этих сооружений и самими сооружениями.

Термины, характерные для нормативных документов строительного сообщества, сообщества пользователей, для которого спортивное сооружение – место работы, и потребителей услуг спортивных сооружений, приходящих в это сооружение на занятия спортом или на спортивные мероприятия в качестве зрителей, представляются существенно различными.

Анализ текстов нормативных документов российской нормативно-правовой базы дал следующие результаты.

Во-первых, было выявлено неоднозначное соотношение терминов «использование» и «эксплуатация». При этом были определены три варианта применения терминов:

Первый вариант фиксирует идентичность терминов «использование» и «эксплуатация»:

а) термины «использование» и «эксплуатация» выступают как синонимы;

Примером может служить следующий текст: «Эксплуатация (использование) многоквартирного дома: стадия жизненного цикла многоквартирного дома с момента его ввода в эксплуатацию до момента утилизации (сноса), в процессе которого собственники реализуют свое право владения, пользования и распоряжения принадлежащим им в этом многоквартирном доме имуществом, обеспечивая управление многоквартирным домом и содержание общего имущества, расположенного в нем» (ГОСТ Р 51929-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Термины и определения, утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 11.06.2014 № 543-ст).

б) термин «эксплуатация» расшифровывается как «использование по назначению»;

«Эксплуатация сети газораспределения и сети газопотребления – использование сети газораспределения и сети газопотребления по назначению, определенному в проектной документации» (Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870).

«Эксплуатация – стадия жизненного цикла транспортного средства, на которой осуществляется его использование по назначению, с момента его государственной регистрации до утилизации» («ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств», принятый Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877).

в) термин «эксплуатация» применяется как предпосылка (цель) «использования по назначению»;

«Эксплуатация автомобильной дороги – комплекс мероприятий по текущему ремонту и содержанию автомобильной дороги, выполняемый в целях обеспечения ее сохранности для безопасного использования автомобильной дороги по ее прямому назначению» («ТР ТС

014/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность автомобильных дорог», принятый Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827).

Второй вариант. Термин «использование» является частью термина «эксплуатация» (содержание термина «эксплуатация» шире, чем содержание термина «использование»).

В этом случае термин «эксплуатация» сводится к термину «использование». В эксплуатацию, наряду с использованием, включаются и другие элементы, такие как хранение, ремонт и др.

«Эксплуатация - стадия жизненного цикла материального объекта регулирования, включающая в себя приемку в эксплуатацию, использование его по назначению, определенному изготовителем (проектантом), техническое обслуживание и ремонт объекта регулирования без вывода из эксплуатации и вывод его из эксплуатации» (Технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 623).

«Эксплуатация лифта – стадия жизненного цикла лифта, на которой реализуется, поддерживается и восстанавливается его качество, включает в себя использование по назначению, хранение в период эксплуатации, обслуживание и ремонт» («ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов», принятый Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824).

Третий вариант. Различие технической и технологической эксплуатации.

До сих пор основным источником технической терминологии в сфере эксплуатации является «ГОСТ 25866-83. Эксплуатация техники. Термины и определения».

В указанном Государственном стандарте дано следующее определение: «Эксплуатация изделия включает в себя в общем случае использование по назначению, транспортирование, хранение, техническое обслуживание и ремонт». Т.е. определение эксплуатации дано с позиций расшифровки «использования» как части понятия «эксплуатация» (см. второй вариант). В пояснениях указывается, что «отличительной особенностью эксплуатации является использование или ожидание использования изделия по назначению». Тем самым «использование» – это не простая, а важнейшая часть «эксплуатации» (что, отчасти, оправдывает возможность применения первого варианта).

Однако далее в этом ГОСТе вводится определение «техническая эксплуатация» – это «часть эксплуатации, включающая транспортирование, хранение, техническое обслуживание и ремонт». Использование по назначению в этот перечень не включено. Тем самым, использование по назначению – это особая часть эксплуатации, не совпадающая с технической эксплуатацией.

В связи с этим принято считать, что использование – это часть эксплуатации, которую в противовес технической эксплуатации иногда называют технологической эксплуатацией. Соответственно, использование зданий по назначению именуется технологической эксплуатацией, а поддержание зданий в исправном состоянии – технической эксплуатацией.

Требует определенности применение термина «потребитель услуг в сфере физической культуры и спорта» и производного от него термина «потребление» в смысле потребления услуг спортивного сооружения.

В современном законодательстве термин «потребитель» и производные от него термины используются в сфере законодательства о защите прав потребителей и выступают синонимом гражданина-покупателя и гражданина-заказчика, заказывающего товары и услуги у предпринимателя исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не

связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (см. преамбулу Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»).

В специальном техническом законодательстве термин «потребление» относится к продукции, которая при ее использовании по назначению расходуется сама (см. ГОСТ 15467-79 (СТ СЭВ 3519-81) «Управление качеством продукции. Основные понятия термины и определения»).

В соответствии с общепринятыми воззрениями услугами считается деятельность субъектов, которая не приобретает материально-вещевой формы и удовлетворяет определенные потребности заказчиков. Услуги, как правило, ведут к изменению состояния субъектов, потребляющих эти услуги.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте» не содержит понятия «потребитель услуг в сфере физической культуры и спорта», указывает только на понятия «зрители», «спортсмен» (п. 3.3, п. 22 ст. 2 ФЗ «О физической культуре и спорте»). Понятия услуги встречаются в Федеральном законе «О физической культуре и спорте» в контексте «задание на оказание услуг по спортивной подготовке или договор оказания услуг по спортивной подготовке в соответствии с программами спортивной подготовки» (п. 15.1 ст. 2); «осуществление спортивной подготовки по направлению физкультурно-спортивной организации. Договор оказания услуг по спортивной подготовке» (ст. 34.2); «услуги по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий» (п. 7.1 ст. 20); «дополнительные услуги, которые могут оказываться в местах проведения официальных спортивных соревнований» (подп. 3 п. 4 ст. 20.2) и т.п. Тем самым, существует только общее представление об услугополучателях.

В то же время в специальной литературе разрабатываются категории физкультурно-спортивных услуг и их потребителей.

«Потребителями физкультурно-спортивных услуг выступают люди занимающиеся спортом и оздоровительной физической культурой; зрители, спортивные болельщики и спонсоры, а также тренеры, учителя, преподаватели, и инструкторы физической культуры и спорта и самостоятельно занимающиеся.

Основными участниками рыночных отношений в сфере физической культуры и спорта являются: потребители услуг физической культуры и спорта; производители услуг физической культуры и спорта; посреднические структуры; государство в лице органов государственного управления физической культурой и спортом»³.

Производится классификация услуг в сфере физкультуры и спорта и выделение потребителей собственно физкультурно-спортивных услуг (спортсмены), услуг, связанных со спортом (зрители) и др.

«По характеру потребности, для удовлетворения которой предназначены те или иные социально-культурные услуги отрасли «физическая культура и спорт», классифицируются на:

- физкультурно-спортивные (обеспечение занятий физическими упражнениями и видами спорта с различными целями, в разнообразных организационных формах, платно или бесплатно и т.п.);
- зрелищные (личное присутствие на спортивных соревнованиях, либо просмотр их по телевидению);

³ Чеснова Е.Л., Лебедев В.И. Предпринимательство в сфере физической культуры и спорта: учебно-методическое пособие. – М.: Директ-Медиа, 2013. С. 22.

- консультационные (персональные консультации по средствам, методам и формам занятий физическими упражнениями, видами спорта, лечебной физической культурой и т.п.);
- образовательные (получение среднего или высшего профессионального образования, переподготовка и повышение квалификации и т.п.);
- дополнительного образования (занятия в спортивных школах и т.п.);
- посреднические (подготовка пакета документов, необходимых для создания физкультурно-спортивной организации, контракта профессионального спортсмена и т.п.);
- коммерческие (спонсорская помощь, лотерейная и подобная ей деятельность и т.п.)»⁴.

Очевидно, что понятие «потребление услуг спортивного сооружения» имеет прямое соотношение с понятиями «эксплуатация» и «использование» такого сооружения, поскольку услуги оказываются в рамках эксплуатации спортивного сооружения и в ходе использования спортивного сооружения по назначению.

Из проведенного анализа можно сделать вывод о том, что целесообразным представляется принять понимание использования по назначению спортивного здания (сооружения) как части эксплуатации и закрепить понимание использования по назначению спортивного здания (сооружения) как технологической эксплуатации спортивного здания (сооружения). Также целесообразным представляется формулирование определений терминов «услуги спортивного сооружения», «потребление услуг спортивного сооружения», «потребитель услуг спортивного сооружения».

В результате проведенного анализа были сформулированы приведенные ниже определения терминов, которые были применены авторами в формировании проекта свода правил по эксплуатации спортивных сооружений в НИР «Разработка научно-обоснованных предложений по совершенствованию нормативной базы в целях повышения эффективности использования спортивных объектов», выполненной по заказу Минспорта России (2016). Были получены следующие определения:

Использование спортивного сооружения – извлечение выгоды от спортивного сооружения как объекта строительства и/или объекта недвижимости.

Пользователь спортивного сооружения – субъект (арендатор, риэлтор, строитель), получающий пользу от функционирования спортивного сооружения как объекта строительства и/или объекта недвижимости.

Потребитель услуг спортивного сооружения – субъект (спортсмен, занимающийся), получающий услуги спортивного сооружения.

Потребление услуг спортивного сооружения – получение услуг, оказываемых на территории спортивного сооружения, в ходе использования спортивного сооружения по назначению.

Услуги спортивного сооружения – физкультурно-спортивные услуги (обеспечение занятий физическими упражнениями и видами спорта с различными целями, в разнообразных

⁴ Кошаев М.Н. Социально-культурные услуги отрасли «физическая культура и спорт» – формы, мотивы и потребности // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. 2006. №21. С. 30 – 32.

организационных формах, платно или бесплатно и т.п.), оказываемые на территории спортивного сооружения в рамках его эксплуатации.

Эксплуатант спортивного сооружения – субъект (управляющая компания, тренерский состав), получающий пользу от нормального функционирования спортивного сооружения и оказания услуг потребителям.

Эксплуатация спортивного сооружения – поддержание функционирования спортивного сооружения в нормальном состоянии в ходе использования его по назначению.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аристова Л.В., Вараксин П.А., Смирницкий Н.С. Эксплуатационное переустройство спортивных сооружений // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №2 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/147TVN216.pdf>.
2. Некрасова М.А., Мохов А.И., Жолобов О.В., Латышев К.В. Экологическое переустройство спортивных сооружений // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» Том 3, №2 (2016) <http://resources.today/PDF/06RRO216.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
3. Мохов А.И., Мурзин Д.В., Боровой Е.А., Табаков С.А. Ресурсы эффективности функционирования зданий, сооружений при комплексном подходе к их эксплуатации // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» Том 3, №3 (2016) <http://resources.today/PDF/05RRO316.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
4. В публикации использованы результаты НИР «Разработка научно-обоснованных предложений по совершенствованию нормативной базы в целях повышения эффективности использования спортивных объектов», выполненной по заказу Минспорта России (2016).

Mokhov Andrey Igorevich

Noncommercial partnership «ErgoEffect», Russia, Moscow
E-mail: anmokhov@mail.ru

Murzin Dmitriy Vital'evich

Ural state law university, Russia, Yekaterinburg
E-mail: agaety@mail.ru

Olkhovskiy Roman Mikhailovich

Plekhanov Russian university of economics, Russia, Moscow
E-mail: russia-sport@mail.ru

Varaksin Pavel Andreevich

Ministry of sport of the Russian federation, Russia, Moscow
E-mail: varaksin@minsport.gov.ru

Smirnitskiy Nikolay Sergeevich

National research nuclear university MEPhI (Moscow engineering physics institute), Russian, Moscow
E-mail: smi1315@mail.ru

On the question of the development of terms of regulatory documents for the reconstruction of sports facilities during the operational phase

Abstract. Reconstruction of sports constructions at the stage of their operation requires the construction works aimed at improving the efficiency of functioning of the subject to a sufficient level of safe operation. The result of the operational restructuring is usually building the set of services sports facilities to participants of sporting events. The services of sports facilities form the experts-the operators that use in the reconstruction of sports facilities "pioneer" (intelligent) design, which has no analogues, or performed using non-obvious analogies. In the future the operational experience of conversion lay in the project of the sports facility specialists, builders, while providing the functional filling of this structure. The article shows that the possibilities of reconstruction of sports facilities depends not only on the features that are built into the process of design and construction, but also from changes in the functional zones and add new features in the process of operation. Such opportunities should be included in documentation of the operational process, in particular, the rules for operation of sports facilities. The article concluded that for consumers to sports facilities currently being established, a set of rules for the operation of such facilities should be based on simple and clear explanations of the terms.

Keywords: the use of sports facilities; use of services of sports facilities; sports facilities; sporting services; building reconstruction; functional resource of sports facilities; operational reorganization; operation of sports facilities

REFERENCES

1. Aristova L.V., Varaksin P.A., Smirnitskiy N.S. Eksploatatsionnoe pereustroystvo sportivnykh sooruzheniy // Internet-zhurnal «NAUKOVEDENIE» Tom 8, №2 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/147TVN216.pdf>.
2. Nekrasova M.A., Mokhov A.I., Zholobov O.V., Latyshev K.V. Ekologicheskoe pereustroystvo sportivnykh sooruzheniy // Internet-zhurnal «Otkhody i resursy» Tom 3, №2 (2016) <http://resources.today/PDF/06RRO216.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.
3. Mokhov A.I., Murzin D.V., Borovoy E.A., Tabakov S.A. Resursy effektivnosti funktsionirovaniya zdaniy, sooruzheniy pri kompleksnom podkhode k ikh eksploatatsii // Internet-zhurnal «Otkhody i resursy» Tom 3, №3 (2016) <http://resources.today/PDF/05RRO316.pdf> (dostup svobodnyy). Zagl. s ekrana. Yaz. rus., angl.
4. V publikatsii ispol'zovany rezul'taty NIR «Razrabotka nauchno-obosnovannykh predlozheniy po sovershenstvovaniyu normativnoy bazy v tselyakh povysheniya effektivnosti ispol'zovaniya sportivnykh ob"ektov», vypolnennoy po zakazu Minsporta Rossii (2016).