

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2019, №2, Том 6 / 2019, No 2, Vol 6 <https://resources.today/issue-2-2019.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/08ECOR219.pdf>

DOI: 10.15862/08ECOR219 (<http://dx.doi.org/10.15862/08ECOR219>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Осипов В.А., Ахмедов К.З. Государственное регулирование и поддержка инвестиционной деятельности на региональном уровне: опыт Калужской области // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2019 №2, <https://resources.today/PDF/08ECOR219.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/08ECOR219

For citation:

Osipov V.A., Akhmedov K.Z. (2019). State regulation and investment support at the regional level: Kaluga region experience. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*, [online] 2(6). Available at: <https://resources.today/PDF/08ECOR219.pdf> (in Russian) DOI: 10.15862/08ECOR219

УДК 338.2

ГРНТИ 06.61.33

Осипов Владимир Александрович

ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «Московский инженерно-физический институт»
Обнинский институт атомной энергетики, Обнинск, Россия
Доцент отделения социально-экономических наук
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: osipovvladimi@yandex.ru
РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=669411

Ахмедов Камильхан Завзанович

ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «Московский инженерно-физический институт»
Обнинский институт атомной энергетики, Обнинск, Россия
Магистрант отделения социально-экономических наук
E-mail: akhmedov.camil@yandex.ru

Государственное регулирование и поддержка инвестиционной деятельности на региональном уровне: опыт Калужской области

Аннотация. Статья посвящена актуальным проблемам государственного регулирования и поддержки инвестиционной деятельности на региональном уровне. Показана важность создания благоприятной деловой среды для устойчивого развития, обеспечения притока инвестиций и активизации инвестиционной деятельности, в том числе на региональном уровне.

Рассмотрен опыт Калужской области по государственной поддержке и регулированию инвестиционной деятельности. Охарактеризован комплекс институтов развития, созданных в регионе для этих целей, законодательная база государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, включая предоставление налоговых льгот и преференций, перечислены инфраструктурные инвестиционные проекты, реализованные в Калужской области, в том числе самый массовый из них – индустриальные парки.

Выделено семь категорий инвесторов, которым оказывается государственная поддержка в Калужской области, по каждой категории проанализированы требования, предъявляемые к инвесторам для отнесения их к той или иной категории, и предоставляемые им налоговые

льготы и преференции, в первую очередь по таким налогам, как налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций.

Отмечено, что несмотря на разработку и реализацию широкого набора мер по государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности, Калужская область в последнее время стала сдавать свои лидерские позиции, и предпринята попытка объяснения складывающейся ситуации.

В связи с этим представляет интерес поиск новых мер по совершенствованию государственного регулирования и поддержки инвестиционной деятельности как на федеральном, так и на региональном уровнях, часть из которых рассмотрены в статье. В частности, отмечена необходимость большей ориентации мер по государственной поддержке инвестиционной деятельности на субъекты малого и среднего предпринимательства, а также целесообразность прямого включения инвесторов – резидентов индустриальных парков в систему мер государственной поддержки.

Ключевые слова: инвестиции; инвестиционная деятельность; инвестиционный процесс; государственное регулирование; государственная поддержка; инвестиционная привлекательность; инвестиционный климат; налоговые льготы

В настоящее время перед Россией поставлена масштабная задача – выйти на темпы роста выше мировых, закрепиться в пятёрке крупнейших мировых экономик. Базу, прочную основу для такой прорывной динамики должно обеспечить решение целого ряда структурных вопросов, в том числе:

- повышение производительности труда, прежде всего за счёт внедрения современных, более эффективных технологий на предприятиях несырьевых отраслей экономики;
- развитие инфраструктуры – автомобильных и железных дорог, морских и речных портов, авиасообщения, энергетики, связи;
- опережающий рост сегмента цифровой экономики, формирование нормативно-правовой и технологической базы для широкого внедрения цифровых решений в системе государственного правления, в коммунальной сфере и городском хозяйстве, промышленности, на транспорте, в образовании и здравоохранении, создание принципиально новых отраслей и бизнес-платформ на базе «цифры», и др.

Конечно, для обеспечения инвестиционного роста, привлечения капиталов в российскую экономику государству необходимо продолжать улучшать деловой климат, сокращать административную нагрузку на предпринимателей, предлагать инвесторам новые, более удобные механизмы расширения своего бизнеса. Без создания благоприятной деловой среды невозможно достичь устойчивого развития, обеспечить приток инвестиций и развитие деловой активности на региональном уровне [1]. Нельзя не согласиться с А.С. Никитиным, в 2011–2017 годах работавшим генеральным директором АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ), а ныне – губернатором Новгородской области, который подчёркивает, что привлечение инвестиций, создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности очень важно для любого государства, а в России в кризисный и посткризисный период эта проблематика приобрела новое содержание [2, с. 193].

Следует отметить, что понятия «инвестиционная привлекательность», «инвестиционный климат» различными учёными и практиками трактуются по-разному. Так,

например, специалистами рейтингового агентства «Эксперт РА» эти два понятия практически отождествляются [3, с. 330]. Схожей точки зрения придерживается доктор экономических наук, профессор Л.М. Капустина [4, с. 36]. Вопросам оценки инвестиционной климата, инвестиционной привлекательности на федеральном и региональном уровнях посвящены статьи Т.М. Зориной [5], М.М. Махмудова и А.М. Королёвой [6], Г.И. Хохловой, В.А. Сергеева и Е.В. Петрова [7], Л.С. Шаховской и А.А. Безлепкина [8] и др.

Системное осуществление комплекса мер, нацеленных на создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвесторов, как зарубежных, так и отечественных, началось в Калужской области примерно 15 лет назад, то есть примерно с середины 2000-х годов. За эти годы в Калужской области начало функционировать более сотни новых предприятий, было создано более 30 тыс. рабочих мест.

Для сопровождения инвестиционных проектов в Калужской области на протяжении этих лет планомерно создавался комплекс институтов развития, который к настоящему времени выглядит так, как представлено на рисунке 1.

ГАУ КО «Агентство регионального развития Калужской области»

- Цель – привлечение инвестиций в регион, взаимодействие с инвесторами по принципу единого окна,
- Основные направления деятельности: поиск и привлечение российских и иностранных инвесторов, подбор площадок и сопровождение инвестиционных проектов, информационное сопровождение инвестиционной деятельности, управление инвестиционным порталом Калужской области, организация и проведение конференций, форумов, выставок

ГАУ КО «Агентство развития бизнеса»

- Цель – создание комфортной бизнес-среды для реализации проектов на территории Калужской области
- Основные направления деятельности: консультирование бизнеса, сопровождение проектов, обучение предпринимателей

АО «Агентство инновационного развития – центр кластерного развития Калужской области»

- Цель – развитие инновационного и высокотехнологического сектора экономики
- Выступает системным интегратором инновационных процессов в регионе, управляет инфраструктурными проектами инновационного развития, координирует реализацию дорожных карт НТИ, выступает в роли Представительства Фонда содействия инновациям, выполняет функции специализированной организации по управлению территориальными инновационными кластерами

ГАУ КО «Агентство по развитию туризма»

- Привлечение инвестиций в туристическую отрасль, сопровождение проектов, консультирование и господдержка

ГАУ КО «Центр государственно-частного партнёрства»

- Подготовка проектов с использованием механизмов ГЧП в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, физической культуры и спорта

АО «Корпорация развития Калужской области»

- Создание и развитие промышленных парков и инженерной инфраструктуры в Калужской области

ООО «Индустриальная логистика»

- Реализация логистических проектов на территории Калужской области, оказание транспортно-логистических услуг – государственный оператор по реализации логистических проектов на территории Калужской области

*Рисунок 1. Институты развития Калужской области
(составлено автором по данным инвестиционного портала Калужской области)*

Помимо перечисленных на рисунке 1, к институтам развития Калужской области можно также отнести Министерство экономического развития Калужской области, а также представительство Правительства Калужской области при Правительстве РФ.

Правительство области оказывает государственную поддержку бизнесу (рисунок 2).

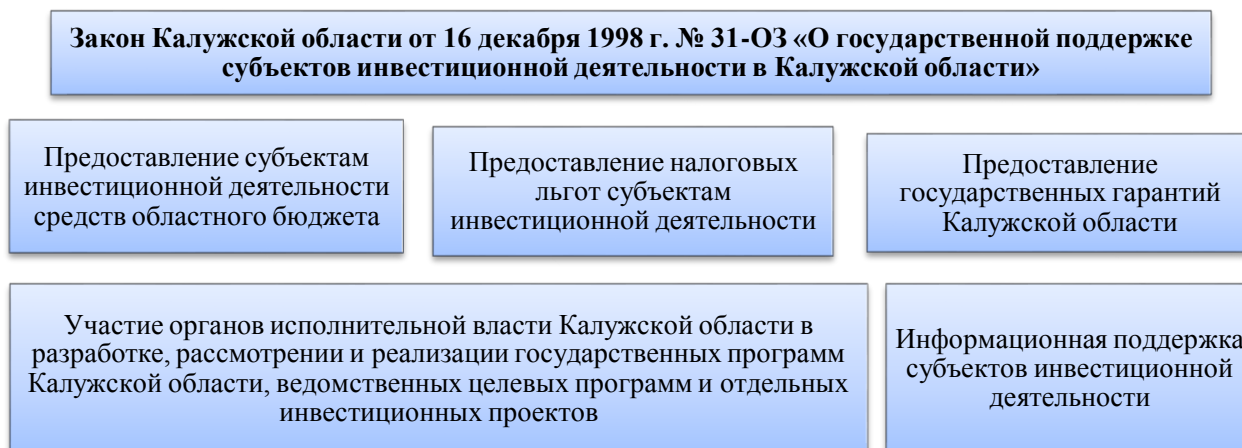


Рисунок 2. *Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Калужской области (составлено автором на основе данных СПС «КонсультантПлюс»)*

Система налоговых льгот и преференций для инвесторов Калужской области закреплена в ряде нормативно-правовых актов, важнейшие из которых представлены на рисунке 3.

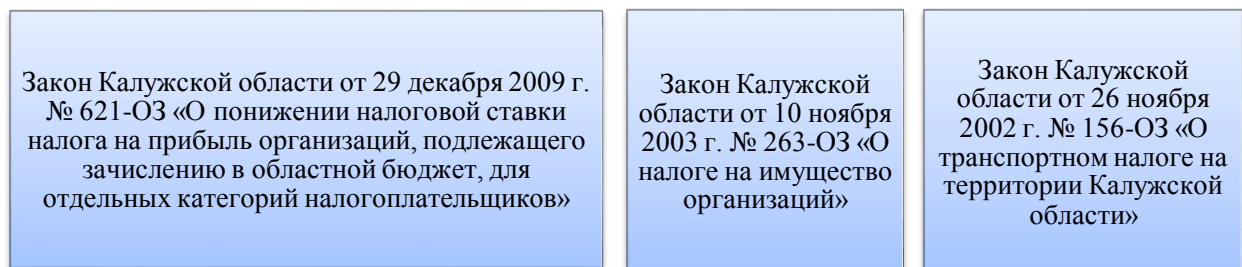


Рисунок 3. *Законы Калужской области, устанавливающие порядок предоставления и размеры налоговых льгот для инвесторов (составлено автором на основе данных СПС «КонсультантПлюс»)*

Инвесторам Калужской области предлагается разместить свои производства на территории двенадцати индустриальных парков, а также на двух площадках особой экономической зоны промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ) «Калуга» в Людиново и Боровске и территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Сосенский».

Индустриальные парки калужской области условно можно подразделить на две группы – с несколькими инвесторами и с одним (по крайней мере пока) инвестором. К первой группе относятся индустриальные парки «Росва», «Калуга-Юг», «Калуга-Юг» («Элино»), «Габцево», «Ворсино», «Детчино», «Обнинск» (технопарк), ко второй – «К-Агро», «И-парк», «Коллонтай», «Маклаки», «Мещовск».

На территории Калужской области созданы и функционируют более десятка кластеров: автомобильный; металлообработки; фармацевтики, биотехнологий и биомедицины; транспортно-логистический; агропромышленный; информационно-коммуникационных технологий; туристско-рекреационный; композиционных и керамических технологий; ядерных технологий; строительных материалов; образовательный.

Реализация комплекса мер по созданию благоприятного инвестиционного климата и привлечению инвесторов позволила Калужской области уже к концу 2000-х – началу 2010-х годов выйти на передовые позиции как в Центральном федеральном округе, так и по Российской Федерации в целом сначала по объёму привлечённых инвестиций на душу населения, а затем и по различным показателям, характеризующим производственный потенциал региона. Практика Калужской области по работе с инвесторами, как уже отмечалось выше, была признана образцовой и стала распространяться по другим регионам. На самом высоком уровне заговорили о так называемом «калужском чуде».

Государственная поддержка субъектам инвестиционной деятельности в Калужской области оказывается в настоящее время следующим категориям инвесторов (рисунок 4):

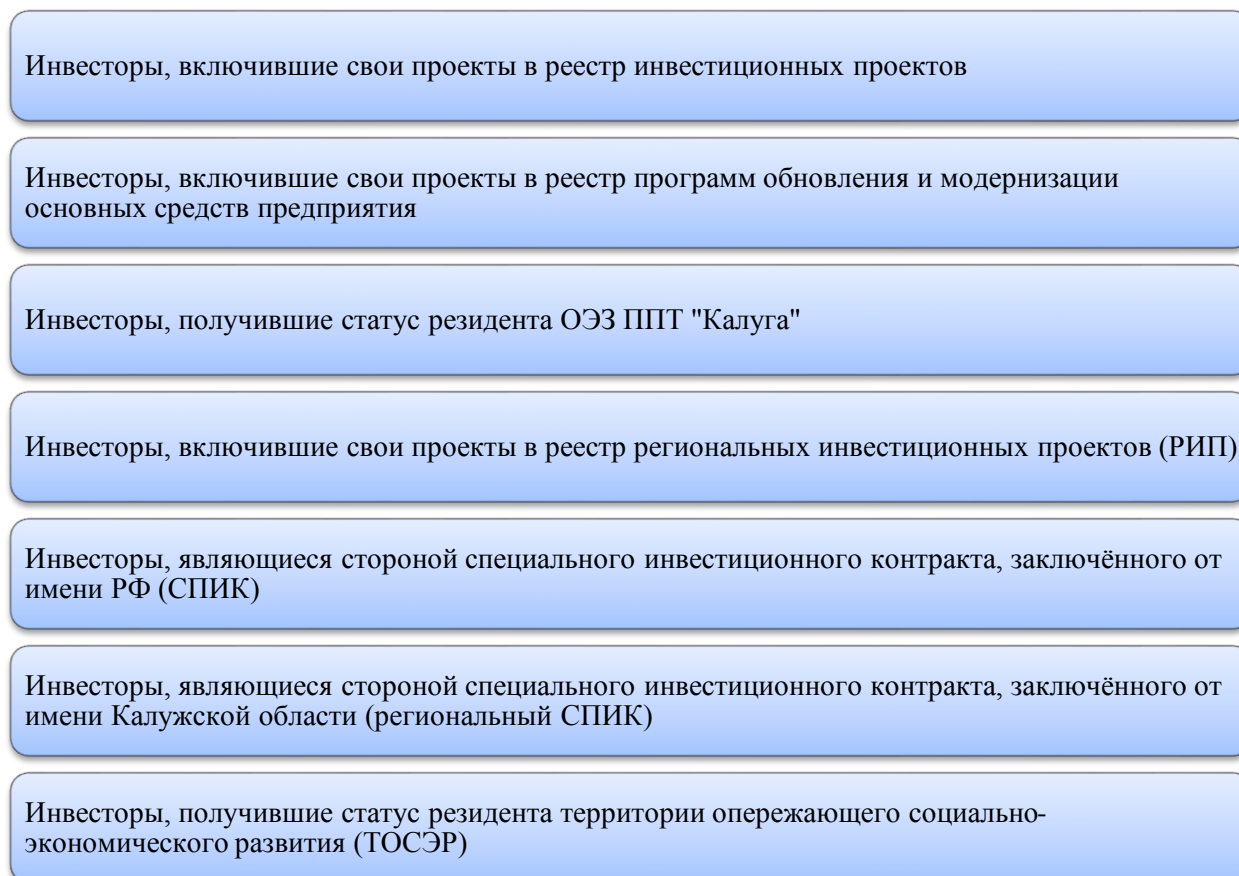


Рисунок 4. Категории инвесторов, которым оказываются меры по государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Калужской области (составлено автором по данным инвестиционного портала Калужской области)

1. Инвесторам, включившим свои проекты в реестр инвестиционных проектов.

Инвестиционный проект подлежит включению в реестр инвестиционных проектов Калужской области, если он отвечает одновременно следующим требованиям:

- а) инвестиционный проект реализуется (планируется к реализации) на территории Калужской области;
- б) планируемый к осуществлению суммарный объём капитальных вложений в течение первых трёх лет реализации инвестиционного проекта составляет не менее 100 млн руб.;

- в) инвестиционный проект не включён в реестр программ обновления и модернизации основных фондов предприятий.

Предоставляемые инвесторам данной категории льготы по налогу на имущество организаций в соответствии с Законом Калужской области от 10 ноября 2003 г. № 263-ОЗ в отношении имущества, созданного в течение трёх лет реализации инвестиционного проекта, представлены на рисунке 5, а по налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Калужской области от 29 декабря 2009 г. № 621-ОЗ – на рисунке 6.

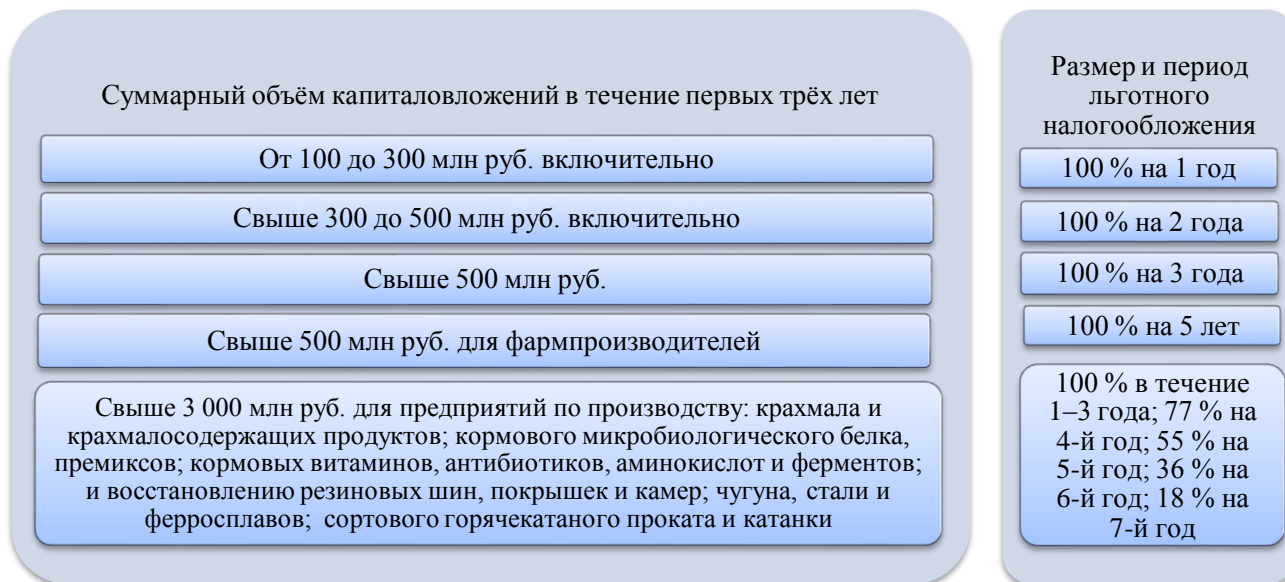


Рисунок 5. Льготы инвесторам, включившим свои проекты в реестр инвестиционных проектов, по налогу на имущество организаций (составлено автором на основе данных СПС «КонсультантПлюс»)

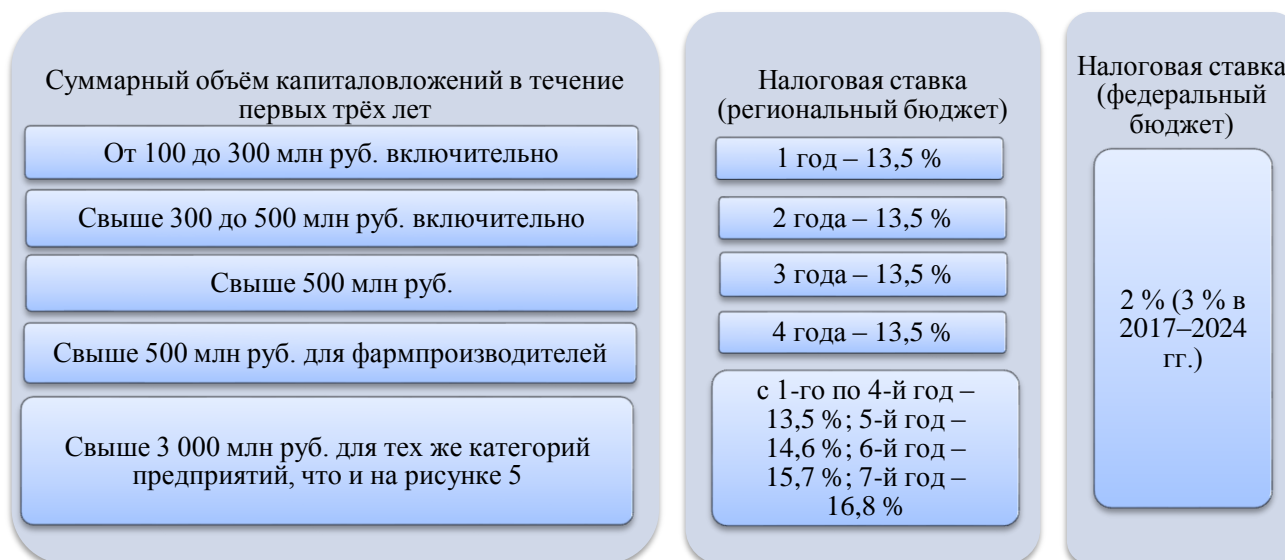


Рисунок 6. Льготы инвесторам, включившим свои проекты в реестр инвестиционных проектов, по налогу на прибыль организаций (составлено автором на основе данных СПС «КонсультантПлюс»)

2. Инвесторам, включившим свои проекты в реестр программ обновления и модернизации основных средств предприятия.

Программа обновления и модернизации основных средств предприятия подлежит включению в реестр программ в случае её соответствия одновременно следующим требованиям:

- а) программа реализуется (планируется к реализации) юридическим лицом (филиалом юридического лица), зарегистрированным (находящимся) на территории Калужской области, предприятие которого также расположено на территории области;
- б) мероприятия программы должны соответствовать видам экономической деятельности, указанным в разделе С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2);
- в) программа должна быть представлена сроком на 3 года и являться составной частью программы по повышению производительности труда предприятия, которой устанавливается ежегодный рост показателей производительности труда предприятия не менее чем на 5 % в течение всего срока действия программы;
- г) суммарный объём инвестиций составляет не менее 5 млн руб.

Данная категория инвесторов в соответствии с Законом Калужской области от 10 ноября 2003 г. № 263-ОЗ имеет право на освобождение от обложения налогом на имущество организаций в отношении приобретённых (созданных) машин и оборудования и модернизированных зданий (кроме жилых), машин и оборудования при суммарном объёме фактически осуществлённых капиталовложений:

- от 5 до 100 млн руб. – на 1 год;
- свыше 100 до 300 млн руб. включительно – на 2 года;
- свыше 300 млн руб. – на 3 года.

При этом выручка от деятельности, относящейся к обрабатывающему производству, должна составлять не менее 70 % от общего объёма выручки за год.

Кроме того, данная категория инвесторов имеет право на получение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в соответствии с положениями статьи 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ).

3. Инвесторам, получившим статус резидента ОЭЗ ППТ «Калуга».

Под ОЭЗ понимается часть территории РФ, которая определяется Правительством РФ и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Условия принятия решения уполномоченным органом о присвоении инвестиционному проекту статуса резидента ОЭЗ ППТ «Калуга»:

- а) резидент обязан осуществить инвестиции в сумме не менее 120 млн руб. (без учёта нематериальных активов), в том числе не менее 40 млн руб. из них – в течение трёх лет со дня заключения соглашения о ведении деятельности;
- б) наличие бизнес-плана проекта;
- в) регистрация юридического лица на территории муниципального образования по месту нахождения площадки ОЭЗ;

- г) представление инвестиционного проекта на Экспертном совете при Министерстве экономического развития Калужской области и заключение соглашения об осуществлении промышленно-производственной деятельности.

Для инвесторов – резидентов ОЭЗ ППТ «Калуга» установлен широкий спектр налоговых и таможенных льгот, подробно описанный в [9; 10].

4. Инвесторам, включившим свои проекты в реестр региональных инвестиционных проектов (РИП).

Региональный инвестиционный проект – это инвестиционный проект, целью которого является производство товаров, и который удовлетворяет требованиям, установленным статьёй 25.8 части первой НК РФ.

Налогоплательщиком – участником РИП признаётся российская организация, отвечающая одновременно ряду требований, представленных на рисунке 7. При этом объём капитальных вложений, исчисляемый со дня включения организации в реестр участников РИП, должен быть не менее 50 млн руб. в течение трёх лет и 500 млн руб. – в течение пяти лет.

Государственная регистрация юридического лица осуществлена на территории субъекта РФ, в котором реализуется РИП

Организация не имеет в своём составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории субъекта РФ, в котором реализуется РИП

Организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных частью второй НК РФ

Организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков

Организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией

Организация не является резидентом особой экономической зоны (ОЭЗ) любого типа или территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)

Организация ранее не была участником РИП и не является участником (правопреемником участника) иного реализуемого РИП

Рисунок 7. Требования к российским организациям – участникам регионального инвестиционного проекта (РИП) (составлено автором на основе данных СПС «КонсультантПлюс»)

Льготы, предоставляемые данной категории инвесторов по налогу на имущество организаций, аналогичны тем, что были описаны выше для первой категории инвесторов.

По налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Калужской области от 29 декабря 2009 г. № 621-ОЗ установлены налоговые ставки в региональный бюджет – 13,5 % и в федеральный бюджет – 0 % до 2028 года включительно, пока объём льготы (из федерального и регионального бюджетов) нарастающим итогом не достигнет 100 % от объёма капитальных вложений в реализацию РИП (пп. 2 п. 3 ст. 284.3 части второй НК РФ).

5. Инвесторам, являющимся стороной специального инвестиционного контракта, заключённого от имени РФ (СПИК).

СПИК является долгосрочным и заключается на срок до десяти лет в порядке и по типовым формам, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2015 г. №708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».

Предусмотрено три вида контрактов СПИК:

- СПИК 1 – о создании или модернизации производства промышленной продукции;
- СПИК 2 – о внедрении наилучших доступных технологий;
- СПИК 3 – об освоении производства промышленной продукции, не имеющих произведённых в РФ аналогов.

Для участников СПИК предусмотрены гарантии не применения изменений актов законодательства о налогах и сборах, ухудшающих их положение в части правоотношений, связанных с выполнением СПИК, до даты окончания его действия или даты окончания срока действия налоговой ставки, льготы и т. д.

Минимальный размер инвестиций для СПИК, заключаемых на федеральном уровне, составляет 750 млн руб.

Льготы, предоставляемые данной категории инвесторов по налогу на имущество организаций, аналогичны тем, что были описаны выше для первой категории инвесторов.

По налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Калужской области от 29 декабря 2009 г. № 621-ОЗ установлены налоговые ставки в региональный бюджет – 10 % и в федеральный бюджет – 0 % на период действия СПИК, но не позднее 2025 года включительно (пп. 3 п. 3 ст. 284.3 части второй НК РФ).

6. Инвесторам, являющимся стороной специального инвестиционного контракта, заключённого от имени Калужской области (региональный СПИК).

Региональный СПИК заключается с участием Калужской области, от имени которой стороной контракта выступает Министерство экономического развития Калужской области, в соответствии с Постановлением Правительства Калужской области от 28 сентября 2016 г. №526 «Об утверждении Правил заключения специальных инвестиционных контрактов».

Минимальный размер инвестиций для регионального СПИК, заключаемого от имени Калужской области, составляет 300 млн руб.

Льготы, предоставляемые данной категории инвесторов по налогу на имущество организаций, аналогичны тем, что были описаны выше для первой категории инвесторов.

По налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Калужской области от 29 декабря 2009 г. № 621-ОЗ установлены налоговые ставки в региональный бюджет – 13,5 % и в федеральный бюджет – 2 % (3 % в 2017–2024 гг.) в течение 7 лет, пока объём льготы нарастающим итогом не достигнет 50 % от объёма капитальных вложений в реализацию регионального СПИК, но не позднее 2025 года включительно.

7. Инвесторам, получившим статус резидента территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Под ТОСЭР понимается определяемая Правительством РФ часть территории субъекта РФ, на которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности.

Условия присвоения Министерством экономического развития РФ юридическому лицу статуса резидента ТОСЭР:

- а) регистрация юридического лица на территории моногорода;
- б) осуществление деятельности исключительно на территории моногорода;
- в) резидентом ТОСЭР не может являться градообразующая организация моногорода или её дочерняя организация;
- г) заключение соглашения с регионом и администрацией моногорода об осуществлении деятельности и соблюдение его условий.

Виды деятельности, не разрешённые к осуществлению в ТОСЭР, представлены на рисунке 8.

Подакцизные товары (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов)
Добыча сырой нефти и природного газа
Предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа
Деятельность трубопроводного транспорта
Производство нефтепродуктов
Торговля оптовая и розничная
Лесозаготовки
Операции с недвижимым имуществом
Производство прочих транспортных средств и оборудования

Рисунок 8. Виды деятельности, не разрешённые к осуществлению на территориях опережающего социально-экономического развития (составлено автором на основе данных СПС «КонсультантПлюс»)

Резидент ТОСЭР обязан осуществить капитальные вложения в сумме не менее 2,5 млн руб. в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР. Также устанавливаются требования по количеству вновь созданных резидентом ТОСЭР рабочих мест и ограничения по доле привлекаемой иностранной рабочей силы (не более 25 % общей численности работников).

К настоящему времени в Калужской области Постановлением Правительства РФ от 13 ноября 2017 г. №1370 создана одна ТОСЭР – «Сосенский». Льготы для резидентов ТОСЭР представлены в таблице 1.

Таблица 1

Льготы для резидентов ТОСЭР

Налог	Общий режим	Для резидентов ТОСЭР	Основание
Налог на прибыль организаций	2 % (3 % в 2017–2020 годах) (федеральный бюджет)	0 % в течение 5 лет после получения первой прибыли	пп.1.8 п.1 ст.284 НК РФ
	18 % (17 % в 2017–2020 годах (бюджет субъекта РФ)	0 % в течение 5 лет после получения первой прибыли и 10 % в течение следующих 5 лет	п.1 ст.5.4 Закона Калужской области от 29.12.2009 №621-ОЗ
Налог на имущество организаций	2,2 %	0 % в течение 5 лет, 1,1 % на 6–7 год, 1,5 % на 8–10 год	п.1 ст.4.1 Закона Калужской области от 10.11.2003 №263-ОЗ

Налог	Общий режим	Для резидентов ТОСЭР	Основание
Земельный налог	1,5 %	0 % с момента включения резидента в реестр резидентов ТОСЭР	Решение Городской Думы ГП «Город Сосенский» от 21.02.2018 №7
Страховые взносы	30 % (ПФР – 22 %, ФСС – 2,9 %, ФФОМС – 5,1 %)	7,6 % в течение 10 лет (ПФР – 6 %, ФСС – 1,5 %, ФФОМС – 0,1 %)	пп.12 п.1 и абз.3 п.10 ст.427 НК РФ

Составлено автором на основе данных СПС «КонсультантПлюс»

Как видно из проведённого выше анализа, в Калужской области разработан и в сочетании с федеральными мерами реализуется широкий набор мер по государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности, в первую очередь в части предоставления налоговых льгот и преференций. Это касается таких важнейших налогов, как налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, транспортный налог, земельный налог и др.

Однако в последние годы Калужская область понемногу стала сдавать свои лидерские позиции. Это хорошо видно на примере динамики места Калужской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата Агентства стратегических инициатив – одного из важнейших инструментов оценки социально-экономического развития российских регионов и эффективности деятельности региональных управленческих команд [11, с. 78] (рисунок 9).

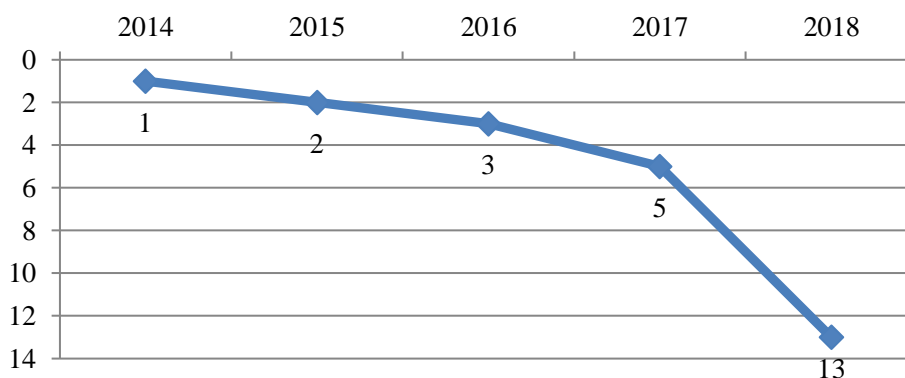


Рисунок 9. Место Калужской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата Агентства стратегических инициатив (составлено автором)

Причина этого кроется, с одной стороны, в том, что появилось достаточно большое количество регионов, разработавших собственные передовые практики работы с инвесторами и привлечения инвестиций (или умело адаптировавших передовой опыт других регионов, и не в последнюю очередь Калужской области), а с другой – в том, что, возможно, и сама Калужская область снизила темп преобразований в инвестиционной сфере и позволила себя догнать и даже перегнать.

В связи с этим представляет интерес поиск новых мер по совершенствованию государственного регулирования и поддержки инвестиционной деятельности как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Предложения по первоочередным мерам в сфере улучшения инвестиционного климата, рекомендуемым специалистами к осуществлению на федеральном и региональном уровнях, можно объединить в три группы.

Меры первой группы нацелены на общее улучшение инвестиционного климата и поддержку малого и среднего предпринимательства (МСП). Рекомендуемые меры:

1. обеспечение создания центра компетенций и проектного офиса на федеральном уровне в целях улучшения инвестиционного климата;

2. обеспечение создания единой карты приоритетов развития субъектов РФ на основе региональных стратегий социально-экономического развития, подготовка рекомендаций по устранению дублирующих или конфликтующих элементов таких стратегий;
3. обеспечение возможности получения услуг федеральных институтов развития на региональном уровне в режиме «одного окна»;
4. разработка системы онлайн акселерации на базе интернет-портала «Бизнес Навигатор МСП»;
5. анализ причин сокращения кредитного портфеля субъектов МСП, принятие мер по дальнейшему облегчению доступа субъектов МСП к кредитным и другим финансовым ресурсам;
6. обеспечение создания новых и оценка эффективности действующих инструментов поддержки субъектов МСП по выходу на рынки сбыта зарубежных стран, в том числе и стран ЕАЭС (государствами – членами Евразийского экономического союза являются, помимо России, Армения, Белоруссия, Казахстан и Киргизия, статус государства – наблюдателя имеет Молдавия);
7. разработка предложений по стимулированию крупного бизнеса по включению субъектов МСП в свои производственно-технологические цепочки и цепочки создания добавленной стоимости;
8. обеспечение разработки и принятия региональных программ на базе федеральной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;
9. разработка и принятие государственной программы по развитию системы начального и среднего профессионального образования, участие в финансировании которой должны принимать субъекты РФ;
10. обеспечение актуализации и внедрения целевых моделей упрощения ведения бизнеса и улучшения инвестиционной привлекательности субъектов РФ, разработка (доработка) методических рекомендаций по их внедрению с учётом лучших практик и накопленного в регионах опыта;
11. обеспечение возможности дистанционного обучения муниципальных служащих лучшим практикам в области улучшения инвестиционного климата;
12. разработка стандарта качества предоставления услуг в социальной сфере (в таких её областях, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание и т. п.), а также проведение его пилотной апробации в ряде субъектов РФ.

Меры второй группы направлены на оптимизацию контрольно-надзорной деятельности. Рекомендуемые меры:

1. Включение мероприятий по реформированию системы контрольно-надзорной деятельности в стратегические документы. К числу таких мероприятий можно отнести:
 - а) отказ от устаревших требований;
 - б) определение порядка участия бизнеса в реализации стратегических документов в контрольно-надзорной сфере;
 - в) совершенствование механизма чек-листов, включая ограничение количества вопросов;

г) совершенствование законодательства об административных правонарушениях.

2. Обеспечение публичного доступа в сети Интернет к реестру проверок, проводимых правоохранительными и иными контрольно-надзорными органами в отношении предпринимателей на территории соответствующего субъекта РФ, и к их результатам.

3. Рассмотрение отчётов об эффективности деятельности контрольно-надзорных органов на заседаниях комиссий по координации правоохранительной деятельности в субъектах РФ и законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ.

4. Учёт решений этих комиссий при оценке деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, и правоохранительных органов.

5. Обеспечение принятия исчерпывающих мер, направленных на ужесточение ответственности за занятие незаконной предпринимательской деятельностью и соответственно защиту от недобросовестной конкуренции легальных предпринимателей.

6. Разработку и принятие порядка, который устанавливал бы обязательность ведения видеозаписи при проведении всех проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности правоохранительными и иными контрольно-надзорными органами. Такая запись должна храниться не менее одного года и предоставляться органам прокуратуры РФ для осуществления надзорных функций.

В третью группу объединены меры в сфере территориального планирования, градостроительной деятельности и подключения к инженерным сетям. Рекомендуемые меры:

1. разработка и обеспечение внедрения единого стандарта предоставления услуг субъектам предпринимательства со стороны естественных монополий и ресурсоснабжающих организаций, в т.ч. негосударственной формы собственности. Такой стандарт должен предусматривать сокращение сроков предоставления услуг, публичную оценку предпринимателями качества их предоставления. Подобные услуги должны предоставляться в режиме «одного окна» через систему многофункциональных центров (МФЦ), а также в электронном виде;
2. согласование документов в сферах территориального планирования, градостроительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства в электронном виде, как на федеральном, так и на региональном уровне;
3. обеспечение актуализации генеральных планов, правил землепользования и застройки, иных документов в сфере территориального планирования и градостроительной деятельности с внесением соответствующих сведений в федеральные информационные системы;
4. обеспечение внесения необходимых изменений в законодательство.

Что касается Калужской области, то в ней государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности, как показал проведённый выше анализ, ориентирована в первую очередь на крупных инвесторов.

Проиллюстрировать это можно данными о пороговых значениях объёмов инвестиций, начиная с которых различные категории инвесторов на территории Калужской области приобретают права на государственную поддержку, в том числе на получение налоговых льгот (таблица 2).

Приведённые в таблице 2 пороговые значения являются комфортными для субъектов малого предпринимательства только в случае, если они могут быть отнесены ко второй и седьмой категориям инвесторов. Но для второй категории инвесторов – включивших свои проекты в реестр программ обновления и модернизации основных средств предприятия – имеются ограничения по сфере деятельности (как уже отмечалось выше, мероприятия программы должны соответствовать видам экономической деятельности, указанным в разделе С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2)). Седьмая категория инвесторов имеет жёсткую территориальную привязку – они могут быть зарегистрированы и осуществлять свою деятельность только на территории моногорода Сосенский Козельского района Калужской области (проект создания ещё одной ТОСЭР на территории другого моногорода Калужской области – Кондрово – находится пока в стадии обсуждения и согласования).

Таблица 2

Пороговые значения объёмов инвестиций, начиная с которых различные категории инвесторов на территории Калужской области приобретают права на государственную поддержку, в том числе на получение налоговых льгот

Категория инвестора	Минимальный объём инвестиций
1. Инвесторы, включившие свои проекты в реестр инвестиционных проектов	100 млн руб. в течение первых трёх лет реализации инвестиционного проекта
2. Инвесторы, включившие свои проекты в реестр программ обновления и модернизации основных средств предприятия	5 млн руб. суммарно
3. Инвесторы, получившие статус резидента ОЭЗ ППТ «Калуга»	120 млн руб. суммарно, в т. ч. 40 млн руб. в течение трёх лет со дня заключения соглашения о ведении деятельности
4. Инвесторы, включившие свои проекты в реестр региональных инвестиционных проектов (РИП)	50 млн руб. в течение трёх лет и 500 млн руб. – в течение пяти лет
5. Инвесторы, являющиеся стороной специального инвестиционного контракта, заключённого от имени РФ (СПИК)	750 млн руб. суммарно
6. Инвесторы, являющиеся стороной специального инвестиционного контракта, заключённого от имени Калужской области (региональный СПИК)	300 млн руб. суммарно
7. Инвесторы, получившие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)	2,5 млн руб. в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР

Составлено автором на основе данных СПС «КонсультантПлюс»

Таким образом, наблюдается расхождение между одной из основных выделенных выше первоочередных мер в сфере улучшения инвестиционного климата на федеральном и региональном уровнях – поддержкой малого и среднего предпринимательства – и практикой реализации этой меры в Калужской области в части государственной поддержки (в том числе льготного налогообложения) инвесторов, относящихся к этой категории.

Кроме того, при анализе опыта Калужской области по государственному регулированию и поддержке инвестиционной деятельности было отмечено, что основным типом инфраструктурных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Калужской области, являются индустриальные парки. На данный момент действующих индустриальных парков на территории области насчитывается двенадцать против одной ОЭЗ ППТ «Калуга» (правда, на двух площадках – в Людиновском и Боровском районах) и одной ТОСЭР на территории моногорода Сосенский в Козельском районе. Однако меры по государственной поддержке (в том числе налоговые льготы) для инвесторов – резидентов индустриальных парков в законодательных и нормативных актах Калужской области отдельной строкой не прописаны, как это видно из таблицы 2.

Инвесторам – резидентам индустриальных парков Калужской области в поисках мер государственной поддержки приходится относить себя к одной из пяти перечисленных в таблице 2 категорий – первой, второй, четвертой, пятой или шестой – с соблюдением всех предусмотренных для соответствующей категории требований и процедур.

Поэтому в целях повышения привлекательности индустриальных парков как основного вида инфраструктурных инвестиционных проектов, предлагаемых в настоящее время Калужской областью, целесообразно напрямую включать их инвесторов в систему мер их государственной поддержки на региональном (а возможно, и на федеральном) уровнях, что сделает условия осуществления ими инвестиционной деятельности более прозрачными и повысит инвестиционную привлекательность как этого типа инфраструктурных инвестиционных проектов, так и Калужской области в целом.

При этом систему налоговых льгот для инвесторов – резидентов индустриальных парков целесообразно максимально приблизить к аналогичной системе для инвесторов – резидентов ОЭЗ ППТ «Калуга» и ТОСЭР «Сосенский».

ЛИТЕРАТУРА

1. Маслихина В.Ю. Эффективность инструментов и институтов содействия инвестиционному процессу на субфедеральном уровне // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №12.
2. Никитин А.С. Инвестиционный рейтинг как инструмент стимулирования эффективности управления развитием регионов России // Экономическая политика. – 2016. – №6. – С. 192–221.
3. Закирова Э.Р. Экономическое содержание категории «Инвестиционная привлекательность» // Вестник ВГУИТ. – 2016. – №2 (68). – С. 327–333.
4. Капустина Л.М., Портнов Н.А. Методические подходы к оценке инвестиционной привлекательности страны для иностранных компаний // Известия УрГЭУ. – 2014. – №2 (52). – С. 35–41.
5. Зорина Т.М. Инвестиционный климат региона // Проблемы учёта и финансов. – 2017. – №25. – С. 23–27.
6. Махмудова М.М., Королева А.М. Инвестиционная привлекательность национальной экономики как объект управления // Вопросы управления. – 2018. – №2 (32). – С. 58–68.
7. Хохлова Г.И., Сергеев В.А., Петров Е.В. К вопросу об определении инвестиционной привлекательности территорий // Вестник ИрГТУ. – 2015. – №9 (104). – С. 236–241.
8. Шаховская Л.С., Безлепкина А.А. Инвестиционная привлекательность регионов как ключевой фактор привлечения иностранных инвестиций // Крымский научный вестник. – 2017. – №1 (13). – С. 24–38.
9. Осипов В.А. Особая экономическая зона «Калуга» как катализатор социально-экономического развития Калужской области // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Экономика и управление. 2016. №8. С. 49–52.
10. Евстюнина А.В., Осипов В.А. Анализ практики создания и функционирования инфраструктурных инвестиционных проектов // Российский экономический интернет-журнал. 2018. №2. С. 28.
11. Никитин А.С. Критерии экономической и социальной эффективности региональных управленческих команд субъектов Российской Федерации // Вестник ГУУ. – 2018. – №2. – С. 78–85.

Osipov Vladimir Aleksandrovich

National research nuclear university (Moscow engineering physics institute)
Obninsk institute of atomic energy, Obninsk, Russia
E-mail: osipovvladimi@yandex.ru

Akhmedov Kamilhan Zavzanovich

National research nuclear university (Moscow engineering physics institute)
Obninsk institute of atomic energy, Obninsk, Russia
E-mail: akhmedov.camil@yandex.ru

State regulation and investment support at the regional level: Kaluga region experience

Abstract. The article is devoted to the actual problems of state regulation and support of investment activity at the regional level. The importance of creating a favorable business environment for sustainable development, ensuring the flow of investment and the intensification of investment activities in particular at the regional level is shown.

The experience of Kaluga region in state support and regulation of investment activity is considered. The complex of development institutions created in the region for these purposes is described. The legislative framework of state support for investment activities, including the provision of tax incentives and preferences is defined. Infrastructure investment projects implemented in the Kaluga region, including the most massive of them – industrial parks, are listed.

Seven categories of investors that receive state support in the Kaluga region are given. Requirements for investors to be assigned to each category are analyzed. Their tax privileges and preferences, primarily on such taxes as the tax on profit of organizations and tax on property of organizations are described.

It is noted that despite the development and implementation of a wide range of measures for state support of investment entities, Kaluga region has recently begun to give up its leadership position. An attempt to explain the current situation is made.

In this regard, it is of interest to search for new measures to improve state regulation and support investment activities both at the Federal and regional levels, some of which are discussed in the article. In particular, the need for greater orientation of measures for state support of investment activities of small and medium-sized businesses was noted. The feasibility of direct inclusion of investors – residents of industrial parks in the system of state support measures was underlined.

Keywords: investment; investment activity; investment process; state regulation; state support; investment attractiveness; investment climate; tax benefits

REFERENCES

1. Maslikhina V.Yu. (2017). The effectiveness of tools and institutions to promote the investment process at the subfederal level. *Society: politics, economics, law*, 12 (in Russian).
2. Nikitin A.S. (2016). Investment rating as a tool to stimulate the effectiveness of management of the development of Russian regions. *Economic Policy*, 6, pp. 192–221 (in Russian).
3. Zakirova Eh.R. (2016). Economic content of the category "Investment attractiveness". *Bulletin of the Voronezh State University of Engineering Technology*, 2(68), pp. 327–333 (in Russian).
4. Kapustina L.M., Portnov N.A. (2014). Methodical approaches to assessing the country's investment attractiveness for foreign companies. *News of the Ural State Economic University*, 2(52), pp. 35–41 (in Russian).
5. Zorina T.M. (2017). Regional Investment Climate. *Accounting and Finance Problems*, 25, pp. 23–27 (in Russian).
6. Makhmudova M.M., Koroleva A.M. (2018). Investment attractiveness of the national economy as an object of management. *Management issues*, 2(32), pp. 58–68 (in Russian).
7. Khokhlova G.I., Sergeev V.A., Petrov E.V. (2015). On the issue of determining the investment attractiveness of territories. *Bulletin of the Irkutsk State Technical University*, 9(104), pp. 236–241 (in Russian).
8. Shakhovskaya L.S., Bezlepkina A.A. (2017). Investment attractiveness of the regions as a key factor in attracting foreign investment. *Crimean Scientific Herald*, 1(13), pp. 24–38 (in Russian).
9. Osipov V.A. (2016). Special economic zone "Kaluga" as a catalyst for the socio-economic development of the Kaluga region. *Bulletin of the educational consortium Central Russian University. Series: Economics and Management*, 8, pp. 49–52 (in Russian).
10. Evstyunina A.V., Osipov V.A. (2018). Analysis of the practice of creating and operating infrastructure investment projects. *Russian economic online magazine*, 2, p. 28 (in Russian).
11. Nikitin A.S. (2018). Criteria for the economic and social effectiveness of regional management teams of subjects of the Russian Federation. *Bulletin of the State University of Management*, 2, pp. 78–85 (in Russian).