

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2023, Том 10, № 1 / 2023, Vol. 10, Iss. 1 <https://resources.today/issue-1-2023.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/11ECOR123.pdf>

DOI: 10.15862/11ECOR123 (<https://doi.org/10.15862/11ECOR123>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Капустина, Н. В. Повышение эффективности и результативности проектной деятельности на муниципальном уровне / Н. В. Капустина, Г. В. Корнева, Д. А. Дасни // Отходы и ресурсы. — 2023. — Т. 10. — № 1. — URL: <https://resources.today/PDF/11ECOR123.pdf> DOI: 10.15862/11ECOR123

For citation:

Kapustina N.V., Korneva G.V., Dasni D.A. Improving the efficiency and effectiveness of project activities at the municipal level. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2023; 10(1): 11ECOR123. Available at: <https://resources.today/PDF/11ECOR123.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/11ECOR123

УДК 338

Капустина Надежда Валерьевна

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Профессор Департамента экономической безопасности и управления рисками
Доктор экономических наук, доцент
E-mail: kuzminova_n@mail.ru

Корнева Галина Викторовна

ФГБОУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени
К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)», Москва, Россия
Доцент кафедры «Финансов, бухгалтерского учёта и экономической безопасности»
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: g.korneva@mgutm.ru

Дасни Дасан Александрович

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Факультет «Высшая школа управления»
E-mail: dasnidasan@gmail.com

Повышение эффективности и результативности проектной деятельности на муниципальном уровне

Аннотация. В рамках представленной статьи автор исследует вопрос, который непосредственно связан с особенностями осуществления проектной деятельности. В центре его внимания находится проблема повышения результативности указанного вида деятельности, осуществляемого на муниципальном уровне. В настоящее время проектная деятельность становится все более и более распространенной, что обуславливает необходимость разработки механизма, направленного на оценку эффективности, результативности и экономичности. В первую очередь автор уделяет внимание рассмотрению указанных понятий, их четкой дифференциации, а также изучает их с точки зрения национального стандарта РФ. Результативность проектной деятельности может быть оценена лишь при наличии четких целевых показателей, определенных на первоначальном этапе планирования проекта, которые, в свою очередь, подразделяются на количественные и качественные. В связи с этим представляется важным тщательный анализ проекта еще на ранних стадиях. Только в этом случае могут быть минимизированы возможные риски и сэкономлены как временные, так и материальные ресурсы, потраченные на реализацию проекта. Что касается эффективности проектной деятельности, то она предполагает корреляцию результатов, затрат на проект с

целями интересов государства и населения. Для более полного понимания рассматриваемого вопроса в статье проектная деятельность также рассмотрена и на примере Слободского, города в Кировской области. Представлены результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ города. По результатам рассмотрения вопроса как на теоретическом, так и на практическом уровне, автором сформулирован ряд рекомендаций, позволяющих повысить эффективность и результативность проектной деятельности на муниципальном уровне.

Ключевые слова: муниципальный уровень; проект; проектная деятельность; государственные программы; показатели; результативность; эффективность; муниципальные образования; муниципальные программы; национальный стандарт

Введение

В основе качественного обеспечения реализации всех социально-экономических процессов, в том числе и на муниципальном уровне, лежит оценка их эффективности и результативности. В настоящее время проектное управление активно масштабируется на уровне муниципальных образований. Данное направление также требует проведения систематической оценки эффективности и результативности. Важно также отметить корреляцию результатов данной оценки с окончательными решениями по поводу продления реализации или ее прекращения относительно муниципальных программ.

Понятия результативности и эффективности очень часто воспринимают как тождественно равные. Но на самом деле каждое из них обладает специфическими способностями.

Так, В.Н. Лексин трактует результативность «как степень достижения поставленных целей (ожидаемых результатов) властно-управленческой деятельности». В свою очередь, эффективность представлена корреляцией достигнутых результатов с затраченными на их реализацию ресурсами. Также, по мнению В.Н. Лексина, ее можно определить «путем сравнения экономических параметров с лучшими среди одноименных параметров на территориях других муниципальных образований» [1].

Цель данного исследования заключается в разработке рекомендаций, направленных на повышение эффективности проектной деятельности на муниципальном уровне.

Объектом выступает проектная деятельность на муниципальном уровне.

Предметом являются показатели эффективности и результативности проектной деятельности на муниципальном уровне.

1. Методы и материалы

При написании научной публикации авторами использовались следующие методы: сравнительный, статистический, математический анализы, анализ и обобщение нормативно-правовых актов и документов, научных исследований и статей, табличные и графические способы визуализации статистических данных.

Для достижения данной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- проанализировать национальный стандарт, в соответствии с которым осуществляется проектная деятельность;

- выявить разницу между эффективностью, результативностью и экономичностью проектной деятельности;
- рассмотреть осуществление проектной деятельности на примере города Слободский;
- разработать рекомендации по проведению более достоверной оценки эффективности проектной деятельности.

Исследование основывается на теоретических и методологических положениях, разработанных отечественными авторами, нормативно-правовых документах, регулирующих осуществление проектной деятельности.

Различные аспекты проектной деятельности рассмотрены в работах Ручкина А.В. [2], Строева П.В. [3], Соловьевой И.А. [4], Данакина Н.С. [5], Зотова В.Б. [6] и других.

2. Результаты и обсуждения

Эффективность представляет собой более обширное понятие, в состав которого входят элементы результативности и аспекты экономичности (рис. 1).

Национальный стандарт Российской Федерации РФ ГОСТ Р ИСО 9000-2008 даёт следующие определения результативности и эффективности. «Результативность — степень реализации запланированной деятельности и достижения запланированных результатов. Эффективность — связь между достигнутым результатом и использованными ресурсами» [7].



Рисунок 1. Взаимосвязь экономичности, эффективности и результативности [8]

Проектная деятельность, практикующаяся на уровне муниципальных образований, также подвергается оценке эффективности и результативности.

Результативность реализации проекта характеризуется выполненным результатом, при этом не учитываются затраты, направленные на его реализацию. То есть более полноценная корреляция с поставленными изначально целями свидетельствует о высоком уровне результативности. Оценка в данном случае производится путем сравнения запланированных показателей с фактическими [9]. Поэтому показатели результативности проектной деятельности возможно будет оценить только при наличии четких целевых показателей, определенных на первоначальном этапе планирования проекта. При этом, данные показатели могут быть количественными и качественными. Количественные показатели могут быть представлены количеством мероприятий, его участниками, людьми, охваченными данным проектом и др. Качественная результативность демонстрирует положительную динамику изменений, произошедших в результате реализации проектной деятельности. К данной разновидности относятся следующие показатели: повышение информационной культуры,

привлечение людей к важной проблеме и др. [10] С целью оценивания количественных и качественных показателей используются различные инструменты: экспертные оценки, анкетирование, интервью и др. [11].

Эффективность проектной деятельности предполагает корреляцию результатов, затрат на проект с целями интересов государства и населения.

Таблица 1

Результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ¹

№ п.п.	Наименование муниципальной программы	2020 год	
		оценка эффективности реализации муниципальных программ (Эпр)	результат оценки (заключение об эффективности)
1	«Развитие образования города Слободского»	1,00	Показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты
2	«Развитие культуры в муниципальном образовании «город Слободской»	0,83	Уровень эффективности реализации программы оценивается как удовлетворительный
3	«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «город Слободской»	1,07	Показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты
4	«Социальная политика и профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Слободской»	0,8	Уровень эффективности реализации программы оценивается как удовлетворительный
5	«Обеспечение безопасности населения и территории муниципального образования «город Слободской»	1,04	Показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты
6	«Городское хозяйство муниципального образования «город Слободской»	0,98	Уровень эффективности реализации программы оценивается как высокий
7	«Формирование современной городской среды города Слободского» на 2018–2024 годы	1,00	Показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты
8	«Экономическое развитие и поддержка предпринимательства в муниципальном образовании «город Слободской»	1,16	Показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты
9	«Муниципальное управление муниципального образования «город Слободской»	1,04	Показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты
10	Управление муниципальным имуществом муниципального образования «город Слободской»	1,16	Показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты
11	«Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «город Слободской», из аварийного жилищного фонда	В 2020 году не реализовывалась	Оценка эффективности не проводилась

¹ Сводный годовой доклад «О ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Слободской» по итогам 2020 года» [Электронный ресурс] -Режим доступа: https://slobodskoy.ru/downloads/municipal_programs/effektivnost_programm_2020.pdf?ysclid=lbmir4uzjw886511286 (дата обращения: 1.12.2022).

Рассмотрим проектную деятельность на конкретном примере — город Слободской Кировской области. Город представляет собой небольшой населенный пункт, расположенный на реке Вятке, в 35 километрах от областного центра. Его площадь составляет около 50 квадратных километров².

В рамках реализации проектной деятельности в муниципальном образовании реализуется ряд программ, которые сформированы по отраслевому признаку. Они направлены на обеспечение социально-экономического развития территории, а также коррелируют основным векторам деятельности администрации города на 2020–2026 г.

За 2020 год из городского бюджета на реализацию муниципальных программ было выделено более 766 млн руб. Исполнение данных ресурсов было обеспечено на 98,9 % или более 758 млн руб.

Был проведен анализ оценки эффективности муниципальных программ в городе Слободском (табл. 1). В ходе ее проведения сравнивались фактические сроки обеспечения реализации программы с плановыми, а также учитывались финансовые ресурсы, которые были направлены на обеспечение ее реализации, что представлено в таблице.

В результате проведенной оценки эффективными признаны все программы. Причиной отрицательной динамики эффективности по некоторым показателям является обеспечение карантинных мер по причине распространения коронавирусной инфекции [12].

Таким образом, самый высокий результат эффективности равен 1,16 (по программам № 8 и № 10).

В ходе анализа реализуемых муниципальных программ была получена интегральная оценка их эффективности; таким образом, интегральная оценка муниципальных программ в городе Слободской равняется 97 %.

Несмотря на это, стоит отметить основные факторы, которые привели к снижению оценки результативности и эффективности проектной деятельности в муниципальных образованиях [13]:

- ограничительные мероприятия 2020 года, причиной которых стало распространение коронавирусной инфекции: прекращение проведения всех массовых мероприятий, разновидностей предпринимательской деятельности, прекращение работы объектов спортивной и развлекательной направленности, ограничения проведения проверок и другое;
- низкое качество планирования показателей программ, которые ожидается получить в результате ее реализации;
- неосвоение и недостаточное освоение финансовых ресурсов, предусмотренных в рамках осуществления программы, по причине проблем с доходами бюджета [14].

Проектная деятельность на уровне муниципалитетов может быть значительно улучшена. Это может быть достигнуто путем следующих преобразований:

1. Повышение интеграции между программами и внешними условиями; это положение реализуется благодаря тому, что программы должны быть гибкими для перестраивания.

² Официальный сайт Администрации города Слободского [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://slobodskoy.ru/gorod/?ysclid=lbo4whuanl124020658> (дата обращения: 1.12.2022).

2. Расширение контроля; контроль должен быть усилен на всех этапах реализации программы, благодаря этому снизится вероятность возникновения непредвиденных обстоятельств.
3. Вовремя пересматривать запланированные показатели, которые значительно разнятся с фактическими данными.
4. Пересматривать набор мероприятий, предусмотренных в рамках программ, которые каким-либо образом влияют на актуальность и эффективность их реализации.

Выводы

Таким образом, в рамках осуществления проектной деятельности в муниципальном образовании город Слободской активно реализуется ряд муниципальных программ. В ходе проведенного анализа были выявлены достаточно высокие показатели эффективности и результативности проектной деятельности в муниципальном образовании, но при этом существует ряд проблемных аспектов, требующих разрешения. К ним относятся: ограничения, связанные с коронавирусом; низкое качество планирования показателей; неосвоение финансовых ресурсов по причине проблем с доходами бюджета; ограниченность информации; недостаточность информации, необходимой для оценки эффективности и результативности реализации муниципальных программ.

Среди ключевых направлений повышения эффективности проектной деятельности особо выделяются повышение контроля за ходом реализации программ, расширение мониторинга показателей, а также совершенствование механизмов поддержки реализации муниципальных программ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лексин В.Н. Результативность и эффективность действий региональной и муниципальной власти: назначение и возможности корректной оценки / В.Н. Лексин // Регион: экономика и социология. — 2012 — № 1(73). — С. 3–39. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17392004&ysclid=lbo503nd57758442713> (дата обращения: 09.12.2022).
2. Ручкин А.В. Оценка уровня зрелости организации проектной деятельности в органах исполнительной власти в Российской Федерации: анализ методики // Вопросы управления. — 2019. — № 1(37). — С. 86–95.
3. Строев П.В., Пивоварова О.В. Проектный подход как необходимое условие реализации эффективного управления социально-экономическим развитием муниципальных образований // Креативная экономика. — 2021. — Т. 15. — № 6. — С. 2661–2672.
4. Соловьева И.А. Проектные технологии в реализации основных направлений молодежной политики на муниципальном уровне // Современные проектные технологии: теория и практика реализации. — 2020. — С. 172–176.
5. Данакин Н.С., Глазкова Л.А. Мотивационный фактор управления муниципальными проектами // Общество: социология, психология, педагогика. — 2020. — № 5. — С. 32–38.

6. Зотов В.Б., Никулин А.С. Управление проектами (системами), как инструмент повышения эффективности муниципального управления // Муниципальная академия. — 2020. — № 3. — С. 95–100.
7. Иваненко Л.В. Метод проектного управления как инновационная форма реализации уникальных мероприятий на муниципальном уровне // Основы экономики, управления и права. — 2021. — № 2(27). — С. 21–26.
8. Колесников Д.В., Тугачева Л.В. Развитие социальной сферы региона через активизацию процессов на муниципальном уровне // Актуальные вопросы экономических наук и современного менеджмента. — 2020. — С. 15–21.
9. Аржанухин, С.В. Управление проектами в муниципальных образованиях / С.В. Аржанухин, Г.В. Макович. — Москва: Издательский дом Академии Естествознания, 2018. — 136 с. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36630010&ysclid=lbo4syvu5h378091795> (дата обращения: 9.12.2022).
10. Бушин С.В., Белоусова А.А., Шухат П.А. Развитие применения проектного подхода в деятельности органов муниципального управления // Муниципалитет: экономика и управление. — 2019. — № 4(29). — С. 5–13.
11. Вицелярова К.Н. Методика оценки эффективности и результативности проектов // ЕГИ. 2021. № 5(37). [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodika-otsenki-effektivnosti-i-rezultativnosti-proektov> (дата обращения: 9.12.2022).
12. Пумбрасова Н.В., Упадышева Е.В. Внедрение системы проектного менеджмента в государственном и муниципальном управлении. Системный подход в цифровой трансформации. — 2021.
13. Юрьева Т.В. Проектное финансирование как механизм реализации проектов государственно-частного партнерства // Экономика и предпринимательство. — 2020. — № 9. — С. 710–714.
14. Кузнецова И.В. Внедрение проектной деятельности в муниципальном управлении // Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия. — 2021. — С. 154–159.

Kapustina Nadezhda Valeryevna

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: kuzminova_n@mail.ru

Korneva Galina Viktorovna

K.G. Razumovsky Moscow State University of Technology and Management (First Cossack University), Moscow, Russia
E-mail: g.korneva@mgutm.ru

Dasni Dasan Alexandrovich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: dasnidasan@gmail.com

Improving the efficiency and effectiveness of project activities at the municipal level

Abstract. Within the framework of the presented article, the author explores an issue that is directly related to the specifics of the implementation of project activities. In the center of his attention is the problem of increasing the effectiveness of this type of activity carried out at the municipal level. At present, project activities are becoming more and more common, which necessitates the development of a mechanism aimed at assessing efficiency, effectiveness and cost-effectiveness. First of all, the author pays attention to the consideration of these concepts, their clear differentiation, and also studies them from the point of view of the national standard of the Russian Federation. The effectiveness of project activities can only be assessed if there are clear target indicators defined at the initial stage of project planning, which, in turn, are divided into quantitative and qualitative ones. In this regard, it is important to carefully analyze the project at an early stage. Only in this case, possible risks can be minimized and both time and material resources spent on the project implementation can be saved. As for the effectiveness of project activities, it involves the correlation of results, project costs with the goals of the interests of the state and the population. For a more complete understanding of the issue under consideration, the project activity is also considered in the article using the example of Slobodsky, a city in the Kirov region. The results of evaluating the effectiveness of the implementation of municipal programs of the city are presented. Based on the results of consideration of the issue, both at the theoretical and practical levels, the author formulated a number of recommendations to improve the efficiency and effectiveness of project activities at the municipal level.

Keywords: municipal level; project; project activities; government programs; indicators; performance; efficiency; municipalities; municipal programs; national standard