

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2024, Том 11, № 3 / 2024, Vol. 11, Iss. 3 <https://resources.today/issue-3-2024.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/11ECOR324.pdf>

DOI: 10.15862/11ECOR324 (<https://doi.org/10.15862/11ECOR324>)

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Пинаев, В. Е. Экологический и HSE аудит — современные практики и аспекты подготовки специалистов / В. Е. Пинаев // Отходы и ресурсы. — 2024. — Т. 11. — № 3. — URL: <https://resources.today/PDF/11ECOR324.pdf>
DOI: 10.15862/11ECOR324

For citation:

Pinaev V.E. Environmental and HSE audit — modern practices and aspects of specialist training. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2024;11(3): 11ECOR324. Available at: <https://resources.today/PDF/11ECOR324.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/11ECOR324

УДК 338.4

Пинаев Владимир Евгеньевич¹

ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», Москва, Россия
Доцент

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: pinaev-ve@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8943-5462>

Истина: <https://istina.ips.ac.ru/profile/PinaevVE/>

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=408706

Google Академия: <https://scholar.google.ru/citations?user=WQWJ6vkAAAAJ>

Экологический и HSE аудит — современные практики и аспекты подготовки специалистов

Аннотация. Автором представлен обзор современных практик проведения экологического аудита в Российской Федерации, также автором затронуты вопросы технического/комплексного аудита, включающие аспекты охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, охраны окружающей среды. В статье рассмотрены чек-листы — опросные листы федеральных органов исполнительной власти, с использованием которых аудита может подготовить специализированный опросный лист для проведения аудита на конкретном предприятии. В статье автором представлены теоретические и методические основы проведения экологического и комплексного аудита в Российской Федерации, указана необходимость развития нормативно-правовой базы для совершенствования порядка проведения экологического и комплексного аудита. Отмечена практика проведения аудита пожарной безопасности (независимой оценке пожарного риска), регулируемой нормативными документами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Уделено внимание подготовке аудиторов. Автором сделаны выводы о том, что в Российской Федерации имеются основы для широкого внедрения различных видов аудита — экологического аудита, комплексного. Однако на федеральном уровне отсутствуют регулирующие документы по проведению экологического и комплексного аудита (федеральные законы). В то же время опросные листы (чек-листы) соответствующих министерств и ведомств значительно облегчают работу аудиторов. Отсутствуют централизованные стандарты подготовки экологических

¹ БД Российской государственной библиотеки: Search RSL.

аудиторов — представляется целесообразным их разработать и принять на федеральном уровне, для унификации качества подготовки аудиторов. Попытки стимулировать принятие документов по экологическому и комплексному аудиту со стороны Минприроды России и Минэнерго в настоящее время не увенчались успехом. Можно предположить, что насыщение подзаконных актов терминами и принципами экологического и HSE аудита в дальнейшем приведет принятию соответствующих законов/закона об экологическом и/или комплексном аудите.

Ключевые слова: экологический аудит; комплексный аудит; технический аудит; HSE аудит; аудит пожарной безопасности; оценка риска; экологический менеджмент; опросные листы; чек листы; проведение экологического аудита

Введение

Экологический аудит в Российской Федерации давно вызывает оживленные дискуссии — Минприроды России пыталось принять закон Об экологическом аудите и аудиторской деятельности² уже много лет назад — проект перенесен в архив, возобновление интереса Минприроды России к экологическому аудиту произошло в 2020 году — проект закона был доработан³, 2024 год не стали исключением — в этот раз Минэнерго предложило уже проект постановления Правительства России (ID проекта 01/01/10-24/00152036, 31.10.2024)⁴ в нем планируется «до конца ноября 2024 г. в отношении 66 компаний провести технологический и экологический аудит. Первым займется Ростехнадзор, а вторым — Росприроднадзор. Технологический аудит подразумевает анализ деятельности, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов, оценку состояния объектов обустройства месторождений, эксплуатируемых в рамках пользования участками недр, и иного имущества (зданий, сооружений и технологического оборудования) в части его соответствия требованиям в области промышленной безопасности. Экологический аудит включает анализ деятельности, связанной с использованием недр, с эксплуатацией объектов негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) I, II категории, оценку соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды и др.» Следует отметить, что экологический и комплексный аудит может проводиться на объектах любой категории НВОС, а не только I и II. В то же время 2024 год завершается и на данный момент нет оснований полагать, что постановление Правительства, касающееся экологического аудита и технического аудита, будет принято в 2024 г. В то же время экологический аудит и Health, safety and environment (HSE) аудит продолжают быть востребованы несмотря на уход с российского рынка части иностранных компаний (европейских и американских) бывших основными заказчиками HSE и экологического аудита — экологический и HSE аудит продолжают проводить в интересах российских компаний — это рабочий инструмент достижения устойчивого развития и минимизации рисков при приобретении активов.

² Проект федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности», подготовлен Минприроды России [Электронный ресурс] URL: https://www.mnr.gov.ru/docs/ekologicheskij_audit_dok/proekt_federalnogo_zakona_ob_ekologicheskom_audite_i_ekologicheskoy_auditorskoy_deyatelnosti/?ysclid=m4fq6kiy453313267 дата обращения 08.11.2024.

³ Доработанный текст проекта федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности», подготовлен Минприроды России [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/56851079/?ysclid=m4fr42s5z5500707073> дата обращения 08.11.2024.

⁴ Проект постановления Правительства России «О проведении технологического и экологического аудита деятельности отдельных юридических лиц» (ID проекта 01/01/10-24/00152036, подготовлен Минэнерго России 31 октября 2024 г.) [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/57005963/?ysclid=m4fqhol53l404792443> дата обращения 08.11.2024.

Несмотря на интерес Минприроды России и Минэнерго к вопросу экологического и технического (комплексного), в том числе HSE аудита аспекты именно проведения экологического и HSE аудита остаются не урегулированными. Экологический аудит может стать одним из инструментов обеспечения экологической безопасности, как на уровне предприятия [1–3], так и на государственном уровне [4]. Некоторые страны с успехом применяют данный инструмент [5; 6]. Отдельным аспектом применения экологического аудита является его применение в системе экологического менеджмента [7].

Основная часть

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» статья 1 Основные понятия дает определение экологического аудита, как «независимой, комплексной, документированной оценке соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности». ⁵ В научной литературе также могут рассматриваться отдельные аспекты экологического аудита, например обращение с отходами [8].

В то же время понятие аудита охраны труда встречается в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р ИСО 45001-2020 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья». Требования и руководство по применению, как систематического, независимого и документируемого процесса получения объективных свидетельств аудита и их объективного оценивания для установления степени соответствия критериям аудита. В документе отмечено, что аудит может быть внутренним (аудит, проводимый первой стороной) или внешним (аудит, проводимый второй или третьей стороной), а также аудит может быть комбинированным (совмещающим две или более дисциплины). ⁶ Внутренний аудит проводится самой организацией или внешней стороной от ее имени. ⁷ Кроме того аудит охраны труда упоминается в контексте организации и проведения внутреннего аудита безопасности труда в Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда». ⁸ Понятие аудит безопасности труда можно считать тождественным понятию аудит охраны труда в данном контексте.

Также существует отдельное определение аудита пожарной безопасности как независимой оценки пожарного риска — это «оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимые не заинтересованным в результатах оценки или

⁵ Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/12125350/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> дата обращения 08.11.2024.

⁶ Комбинированным аудитом можно назвать HSE аудит — Health Safety and Environment — охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, охраны окружающей среды.

⁷ Национальный стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 45001-2020 "Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению" (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 августа 2020 г. N 581-ст) [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/75069624/?ysclid=m4fucenhpd447164922> дата обращения 08.11.2024.

⁸ Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2464 "О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда" [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/403324424/?ysclid=m4futekjjq516411930> дата обращения 08.11.2024.

проверки экспертом в области оценки пожарного риска».⁹ При комплексном или HSE (HSEF)¹⁰ аудит пожарной безопасности проводится в упрощённом порядке и не требует обязательного лицензирования, — как часть комплексного аудита. Термин HSE уже отражён в некоторых ГОСТах РФ. Например, указано, что он расшифровывается как «охрана труда, техника безопасности и охрана окружающей среды (здоровье, условия труда и экологическая безопасность) (health, safety and environment) — обеспечение охраны здоровья и безопасности сотрудников и местного населения, а также высокой экологичности рабочих процессов.¹¹

Именно аудит пожарной безопасности (независимая оценка пожарного риска) не указан среди лицензируемых видов деятельности в Федеральном законе от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», однако относится в том числе к аспектам связанным с охранно-пожарной сигнализацией и обеспечению безопасности на объекте защиты и может требовать лицензии МЧС РФ, как и другие виды деятельности связанные с обеспечением пожарной безопасности. Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) включает: (а) анализ документов; (б) обследование объекта защиты (продукции) для получения объективной информации; (в) информация о проведении необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз; (г) подготовку вывода о выполнении требований пожарной безопасности и соблюдении противопожарного режима. Результаты оформляются в виде заключения, иными словами отчета о проведении аудита пожарной безопасности.¹²

Понятие аудит промышленной безопасности не встречается в законодательстве РФ, но его можно трактовать как технический аудит, который упомянут в проекте постановления Правительства России (ID проекта 01/01/10-24/00152036, подготовлен Минэнерго 31.10.2024).

Таким образом термины и определения, касающиеся экологического и HSE аудита уже описаны в законодательстве Российской Федерации, а порядок проведения аудита пожарной безопасности и принципы выполнения полностью разработаны. Важно учитывать, что экологический, комплексный и аудит пожарной безопасности проводятся для оценки и минимизации рисков.

Важным аспектом подготовки экологических аудиторов является не только знакомство с руководящим документами [9; 10], современными проблемами [11; 12], организационно-методическими механизмами [13], но и их формальное обучение принципам проведения аудита в соответствии с утвержденными программами ДПО. Важно отметить, что программы — учебно-методические комплексы (УМК) должны обновляться в связи с изменением законодательства [14]. Единого стандарта программ обучения для экологического и HSE аудита на данный момент в Российской Федерации не существует. Ошибочно некоторые молодые

⁹ Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/10103955/?ysclid=m4fv3cjamj514318434> дата обращения 08.11.2024.

¹⁰ HSEF — Health Safety and Environment Fire, комплексный аудит, который по требованию заказчика может включать аспекты промышленной и пожарной безопасности.

¹¹ Национальный стандарт ГОСТ Р МЭК 62443-2-1-2015 "Сети коммуникационные промышленные. Защищенность (кибербезопасность) сети и системы. Часть 2-1. Составление программы обеспечения защищенности (кибербезопасности) системы управления и промышленной автоматизации" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 июня 2015 г. N 774-ст) Industrial communication networks. Network and system security Part 2-1: Establishing an industrial automation and control system security programme [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/71313778/?ysclid=m4gntgcihc746682390> дата обращения 08.11.2024.

¹² Постановление Правительства РФ от 31 августа 2020 г. № 1325 "Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска" [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/74593104/?ysclid=m4godhtcup773389205> дата обращения 08.11.2024.

специалисты могут ссылаться на Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», относящийся только к вопросам бухгалтерского аудита и имеющего достаточно узкую направленность¹³ и не регламентирующий вопросы экологического и комплексного аудита. Как при обучении аудиторов, так и при подготовке к каждому аудиту необходимо обращать внимание на опросные листы (чек-листы) министерств и ведомств:

Росприроднадзор — проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении требований экологического контроля (надзора)).¹⁴ Содержат 300 вопросов различной природоохранной тематики.

Роструд — контрольные вопросы для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.¹⁵ Проверочные листы содержат 79 приложений, касающихся аспектов охраны труда в различных отраслях.

Ростехнадзор — контрольные вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении обязательных требований в сфере электроэнергетики и федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения»¹⁶ содержат 5 приложений, касающихся вопросов энергетики, теплоснабжения и других аспектов.

МЧС — проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении пожарной безопасности, содержит 27 приложений, которые касаются различных аспектов обеспечения пожарной безопасности для различных видов деятельности, в том числе автозаправочных станций, религиозных учреждений, учебных заведений и т. п.¹⁷

¹³ Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/12164283/?ysclid=m4gpa3yigx300271222> дата обращения 08.11.2024.

¹⁴ Приказ Федеральной службы в сфере природопользования от 22 февраля 2022 г. № 115 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора)" [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/403589774/?ysclid=m4gr2gfg6cq265330504> дата обращения 08.11.2024.

¹⁵ Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 1 февраля 2022 г. N 20 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/403583232/> дата обращения 08.11.2024.

¹⁶ Приказ Ростехнадзора от 7 августа 2023 г. № 284 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения" [Электронный ресурс] URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=457072&ysclid=m4grs406cpg833381796> дата обращения 08.11.2024.

¹⁷ Приказ МЧС России от 9 февраля 2022 г. № 78 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора" [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/403586550/> дата обращения 08.11.2024.

Можно ожидать детализации и изменения проверочных листов в связи с изменением законодательства РФ.

Важно отметить, что для проведения аудита важно заранее собрать собственный вопросник из представленных выше документов — они обширны и не все вопросы могут относиться к конкретной площадке проведения аудита. Также важно помнить, что время проведения аудита ограничено. Также следует понимать, что может возникнуть необходимость использования чек-листов других министерств и ведомств в зависимости от специфики предприятия, на котором проводится аудит. Источником информации о содержимом таких листов могут служить либо сайт соответствующего федерального органа исполнительной власти (ФОИВ), либо сайты «Гарант», «Консультант», «Техэксперт» и др., содержащие подборку нормативных документов. Также важным аспектом подготовки является проверка каждого пункта чек-листов — в действующих чек листах могут упоминаться требования, утратившие свою силу, либо изменившиеся, ведь чек листы просто сборник требований из нормативно-правовых актов [15; 16].

Кроме того, аспекты подготовки аудиторов должны включать оценку рисков [17], методические подходы и методологию проведения аудита [18; 19]. Применение экологического аудита также возможно при экологическом страховании [20; 21]

Практика проведения экологического и комплексного аудита в РФ в настоящее время претерпевает изменения. Например, аудит поставщиков услуг и аудит в рамках расширенной ответственности производителя (РОП) при передаче отходов упаковки.

Заключение

Таким образом можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации имеются основы для широкого внедрения различных видов аудита — экологического аудита, комплексного (HSE). Однако на федеральном уровне отсутствуют регулирующие документы по проведению экологического и HSE аудита. В то же время опросные листы (чек-листы) соответствующих министерств и ведомств значительно облегчают работу аудиторов. Отсутствуют централизованные стандарты подготовки экологических аудиторов — представляется целесообразным их разработать и принять на федеральном уровне, для унификации качества подготовки аудиторов.

Попытки стимулировать принятие документов по экологическому и комплексному аудиту со стороны Минприроды России и Минэнерго в настоящее время не увенчались успехом.

Можно предположить, что насыщение подзаконных актов терминами и принципами экологического и HSE аудита в дальнейшем приведет принятию соответствующих законов / закона об экологическом и/или комплексном аудите.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бобошко В.И., Дубинина Е.Е. Реализация государственной политики в области охраны окружающей среды через экологический аудит предприятий топливно-энергетического комплекса России // Аудиторские ведомости. 2020. № 2. С. 43–48.
2. Пинаев В.Е. Экологический аудит в Российской Федерации — современные реалии // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, № 5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/06EVN516.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

3. Навасардян А.А., Нуретдинов И.Г. Экологический аудит предприятия как инструмент экологической безопасности // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. 2021. Т. 23. № 1(99). С. 126–130.
4. Башкирова Н.Н., Бердникова О.Р., Пичак Д.А. Роль экологического аудита в обеспечении экологической безопасности страны // Учет и контроль. 2022. № 12. С. 2–11.
5. Тхай В.Р. Экологический аудит как инструмент обеспечения охраны окружающей среды в России и зарубежных странах // Вопросы российской юстиции. 2021. № 16. С. 395–402.
6. Кванина В.В. Экологический аудит: анализ, проблемы и перспективы // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2020. Т. 20. № 1. С. 33–45.
7. Вознюк Ю.С. Экологический менеджмент и аудит // Экологический вестник Донбасса. 2023. № 10. С. 38–44.
8. Пинаев В.Е. Экологический аудит — вопросы обращения с отходами производства и потребления // Интернет журнал «Отходы и ресурсы» Том 3, № 3 (2016) <http://resources.today/PDF/02RRO316.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
9. Шакин М.А., Чернышев О.Ю., Аксеновский А.В. Экологическая безопасность предприятия и экологический аудит // Наука и Образование. 2020. Т. 3. № 3. С. 128.
10. Глущенко А.В., Кучерова Е.П. Развитие экологического аудита в рамках реализации природоохранной политики России // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2023. № 13(565). С. 2–11.
11. Тарасова В.С. Правовые и организационные аспекты проведения экологического аудита // Моя профессиональная карьера. 2022. Т. 2. № 41. С. 113–119.
12. Казакова А.Е., Макарьева В.Ю. Проблемы и особенности экологического аудита // Cognitio Rerum. 2022. № 1. С. 45–48.
13. Валентик М.С., Юсипова И.В. Актуальные проблемы правового регулирования экологического аудита // Экологическое право. 2021. № 2. С. 18–21.
14. Пинаев В.Е., Ледащева Т.Н. Элементы учебно-методического комплекса по дисциплине «Экологический аудит» // Научный интернет-журнал «Мир науки» Выпуск 4 — 2014 <https://mir-nauki.com/PDF/07PMN414.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
15. Курникова О.С., Земцова К.И. Проблемы нормативно-правового регулирования экологического аудита в России // Ekonomické Trendy. 2020. № 1-2. С. 11–15.
16. Никонова И.Ю., Николенко П.В. Экологический аудит как современный вид аудита, отвечающий запросам общества // Global and Regional Research. 2022. Т. 4. № 2. С. 60–70.
17. Ямалиев Т.Ш., Бочарова А.А. Экологический аудит как инструмент управления рисками // Мир Инноваций. 2020. № 3. С. 21–23.
18. Гаджиев Н.Г., Ахмедова Х.Г., Коноваленко С.А., Гаджиев М.Н. Организационно-методологические механизмы осуществления экологического аудита в Российской Федерации // Юг России: экология, развитие. 2020. Т. 15. № 2(55). С. 6–16.

19. Соловьянов А.А. Экологический аудит: сложности и перспективы развития в России // Охрана окружающей среды и заповедное дело. 2020. № 1. С. 5–12.
20. Кувалдина Т.Б., Штурлак Н.Г. Экологический аудит: сущность, необходимость и значимость // Инновационная экономика и общество. 2020. № 3(29). С. 14–19.
21. Лоханова Е.С., Васюкова Л.К. Актуальные вопросы развития экологического страхования и аудита в России // Наука Красноярья. 2020. Т. 9. № 4-4. С. 159–173.

Pinaev Vladimir Evgen'evich

Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia

E-mail: pinaev-ve@mail.ru

Istina: <https://istina.ips.ac.ru/profile/PinaevVE/>

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8943-5462>

RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=408706

Google Академия: <https://scholar.google.ru/citations?user=WQWJ6vkAAAAJ>

Environmental and HSE audit — modern practices and aspects of specialist training

Abstract. Author provides an overview of modern environmental audit practices in Russian Federation, and also touches issues of technical/integrated audit, including aspects of occupational safety, industrial and fire safety, and environmental protection. The article considers checklists — questionnaires of federal executive authorities, using which the auditor can prepare a specialized questionnaire for conducting an audit at a specific enterprise. In the article, the author presents the theoretical and methodological foundations of environmental and integrated audit in the Russian Federation, indicates the need to develop a regulatory framework to improve the procedure for conducting environmental and integrated audit. Is noted that practice of conducting a fire safety audit (independent fire risk assessment), regulated by regulatory documents of the Ministry of Civil Defense, Emergencies and Disaster Response of the Russian Federation. Attention is paid to the training of auditors. The author concludes that in the Russian Federation there are foundations for the widespread introduction of various types of audit. However, there are no regulatory documents on environmental and integrated audit at the federal level (federal laws). At the same time, the questionnaires (checklists) relevant ministries and departments greatly facilitate the work of auditors. There are no centralized standards for the training of environmental auditors — it seems advisable to develop and adopt them at the federal level in order to unify the quality of auditor training. Attempts to encourage the adoption of documents on environmental and integrated audit by the Ministry of Natural Resources of Russia and the Ministry of Energy have not been successful at the moment. It can be assumed that the saturation of by-laws with the terms and principles of environmental and HSE audit in the future will lead to the adoption of relevant laws/law on environmental and/or integrated audit.

Keywords: environmental audit; complex audit; technical audit; HSE audit; audit of fire safety; risk assessment; environmental management; check lists; questionnaires; performance of environmental audit