

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2025, Том 12, № 2 / 2025, Vol. 12, Iss. 2 <https://resources.today/issue-2-2025.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/11NZOR225.pdf>

DOI: 10.15862/11NZOR225 (<https://doi.org/10.15862/11NZOR225>)

1.6.21. Геоэкология (геолого-минералогические, географические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Дега, Н. С. Проблемы ликвидации несанкционированных свалок на неразграниченных земельных участках / Н. С. Дега, Н. В. Петров, О. Х. Теунаев // Отходы и ресурсы. — 2025. — Т. 12. — № 2. — URL: <https://resources.today/PDF/11NZOR225.pdf>. DOI: 10.15862/11NZOR225.

For citation:

Dega N.S., Petrov N.V., Teunaev O.H. Problems of eliminating unauthorized landfills on undivided land plots. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2025;12(2): 11NZOR225. Available at: <https://resources.today/PDF/11NZOR225.pdf>. DOI: 10.15862/11NZOR225. (In Russ., abstract in Eng.).

УДК 502/504; 628.4.032

Дега Наталья Сергеевна

ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева», Карачаевск, Россия
Доцент кафедры «Экологии и природопользования»
Кандидат географических наук, доцент
E-mail: dega999@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5154-4601>

РИНЦ: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=514329

WoS: <https://www.webofscience.com/wos/author/rid/ABF-8265-2020>

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=57191523611>

Петров Николай Валерьевич

ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева», Карачаевск, Россия
Аспирант кафедры «Экологии и природопользования»
E-mail: 5532874@mail.ru

Теунаев Олег Хасанович

ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева», Карачаевск, Россия
Аспирант кафедры «Экологии и природопользования»
ООО «Чистый город», Черкесск, Россия
Генеральный директор
E-mail: chisty_i_gorod_kchr@mail.ru

Проблемы ликвидации несанкционированных свалок на неразграниченных земельных участках

Аннотация. В статье исследованы основные аспекты устранения несанкционированных свалок, образующихся на земельных участках с неопределенным правовым статусом. Рассмотрены вопросы разграничения ответственности за ликвидацию данных объектов, а также механизмы финансирования и компенсации затрат, понесенных региональными операторами. Актуальность данного исследования определялась целым рядом факторов, среди которых следует выделить усиливающуюся антропогенную нагрузку на окружающую среду, рост объемов отходов и дефицит ресурсных возможностей для их утилизации и переработки. В работе проведен комплексный анализ правовых, экономических и организационных аспектов ликвидации несанкционированных свалок. Методологическая основа работы базировалась на изучении действующего законодательства Российской Федерации. Проведенный анализ

действующего законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, выявлены нормативные противоречия и пробелы, затрудняющие реализацию эффективных мер по борьбе с незаконным складированием отходов. Системный анализ позволил определить основные барьеры, препятствующие эффективному решению проблемы несанкционированных свалок, а прогнозный анализ позволил оценить перспективные изменения в механизмах регулирования данной сферы. Реализация данной проблемы, также требует обеспечения устойчивого финансового механизма, компенсирующего затраты муниципалитетов, что возможно посредством разработки системы государственного софинансирования. Финансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок должно быть обеспечено посредством создания специализированного экологического фонда, аккумулирующего финансовые ресурсы из нескольких источников. Для повышения эффективности мониторинга за несанкционированными свалками необходимо внедрения цифровых технологий. В заключение предложены пути совершенствования государственной политики в данной области, направленные на повышение эффективности механизмов управления отходами и обеспечение устойчивости финансирования ликвидационных мероприятий.

Ключевые слова: несанкционированные свалки; неразграниченные земельные участки; региональный оператор; ликвидация; экологическое законодательство; экологический мониторинг; экологический фонд

Введение

Неконтролируемое размещение твердых коммунальных отходов на территориях, статус которых не определен с точки зрения права собственности, является одной из наиболее острых проблем в сфере охраны окружающей среды и территориального управления.

Актуальность данного исследования определяется целым рядом факторов, среди которых следует выделить усиливающуюся антропогенную нагрузку на окружающую среду, рост объемов отходов и дефицит ресурсных возможностей для их утилизации и переработки. В свете реализации национальных экологических стратегий ликвидация несанкционированных свалок и развитие системы обращения с отходами рассматриваются как приоритетные направления государственной политики. В частности, в рамках национального проекта «Экология» к 2030 году предусмотрено доведение уровня переработки отходов до 60 %, что требует не только совершенствования технологических решений, но и пересмотра действующих регуляторных и финансовых механизмов. Однако отсутствие четких правовых норм, регламентирующих принадлежность земельных участков с незаконными свалками и установление ответственных субъектов, серьезно затрудняет выполнение поставленных задач.

В последние годы проблема несанкционированного размещения отходов активно исследуется в научных публикациях. Работы многих авторов подчеркивают важность модернизации системы государственного контроля. Вопросы применения автоматизированных систем наблюдения и развития механизмов государственно-частного партнерства в данной сфере становятся предметом дискуссий в рамках научного и экспертного сообществ.

Настоящее исследование направлено на всесторонний анализ существующих правовых инструментов, регулирующих ликвидацию несанкционированных свалок на землях с неопределенным правовым статусом, выявление ключевых проблем и формулирование предложений по их устранению.

Ожидаемые результаты проведенного исследования позволят выявить наиболее критические пробелы в законодательстве и разработать комплексные меры по оптимизации системы ликвидации незаконных свалок. Реализация предложенных решений будет способствовать снижению экологических рисков, совершенствованию механизмов управления отходами и обеспечению соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду.

Материалы и методы исследования

В рамках настоящего исследования проведен комплексный анализ правовых, экономических и организационных аспектов ликвидации несанкционированных свалок, сформировавшихся на земельных участках с неопределенным правовым статусом. Методологическая основа работы базировалась на изучении действующего законодательства Российской Федерации, включающего Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»,¹ Земельный кодекс Российской Федерации, а также нормативные акты, регламентирующие порядок обращения с отходами и вопросы финансирования мероприятий по их устранению. Особое внимание уделено анализу правовых позиций Конституционного Суда РФ, изложенных в Постановлении № 27-П от 30 мая 2023 года, в котором разъясняются пределы ответственности органов местного самоуправления при ликвидации незаконных свалок.

Статистическая база исследования сформирована на основе официальных данных, представленных Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, а также региональными органами власти, что позволило выявить динамику распространения и ликвидации несанкционированных свалок в 2022–2023 годах. В ходе исследования проведен анализ финансовых затрат на очистку территорий в различных субъектах РФ, а также выявлены ключевые причины повторного образования стихийных свалок.

Системный анализ позволил определить основные барьеры, препятствующие эффективному решению проблемы несанкционированных свалок.

Прогнозный анализ, основанный на данных федеральной схемы обращения с отходами, позволил оценить перспективные изменения в механизмах регулирования данной сферы.

Графическая и табличная визуализация результатов исследования позволила структурированно представить динамику ликвидации несанкционированных свалок, уровень финансирования данных мероприятий, а также сравнительный анализ механизмов правового регулирования в России и зарубежных странах.

В качестве теоретической основы исследования использованы труды ведущих отечественных и зарубежных специалистов в области обращения с отходами, а также аналитические отчеты Российского экологического оператора, материалы национального проекта «Экология» и публикации научно-исследовательских институтов. Применение комплексного подхода к изучению проблемы позволило разработать практико-ориентированные рекомендации по совершенствованию законодательства и формированию финансовых инструментов для эффективного устранения несанкционированных свалок, что имеет прикладное значение в сфере государственного регулирования обращения с отходами.

Анализ текущего состояния и правовых аспектов ликвидации несанкционированных свалок на землях с неопределенным правовым статусом

Вопрос несанкционированных свалок на территории Российской Федерации представляет собой одну из наиболее острых экологических и управленческих проблем, обусловленных несовершенством системы контроля, пробелами в нормативно-правовом регулировании и сложностью установления ответственных лиц за их ликвидацию.

¹ Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2003. — № 40. — Ст. 3822.

По официальным статистическим данным, к концу 2022 года в РФ было зафиксировано 12 502 несанкционированные свалки, что свидетельствует о масштабности данной проблемы. В 2023 году в рамках мероприятий по устранению незаконных мест размещения отходов было ликвидировано 16 317 свалок. Однако даже столь значительные усилия не привели к кардинальному улучшению ситуации, так как за этот же период выявлено 14 042 новых свалки. Данные показатели подтверждают устойчивый характер проблемы и недостаточную результативность существующих механизмов контроля за обращением с отходами.

Региональная специфика проблемы демонстрирует значительные различия в динамике показателей (рис. 1).

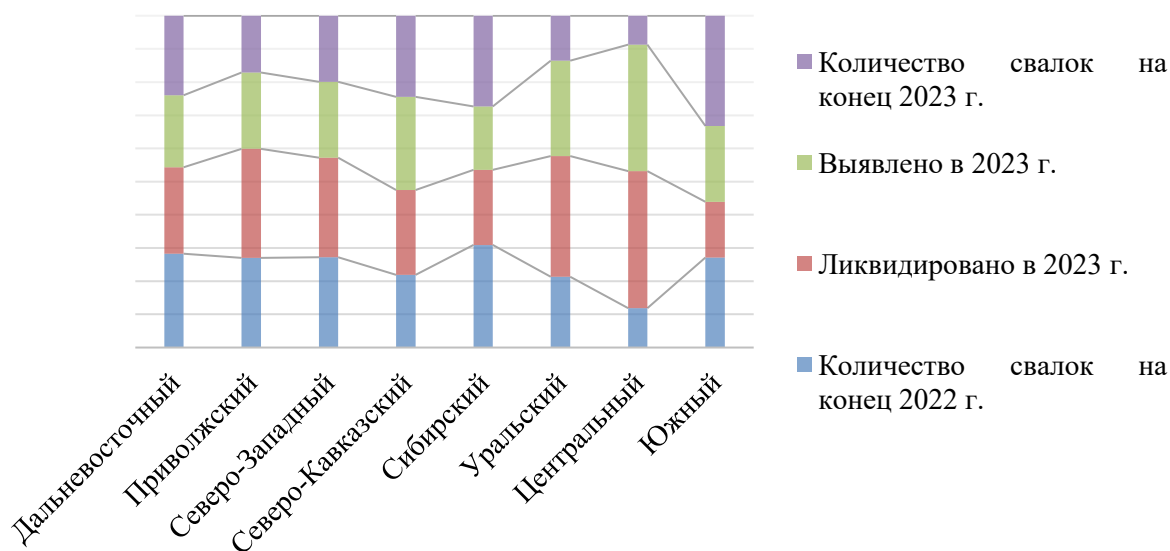


Рисунок 1. Статистические данные по несанкционированным свалкам в федеральных округах РФ в период 2022–2023 гг., шт.²

Существенное сокращение числа свалок отмечено в Приволжском, Дальневосточном и Северо-Западном федеральных округах, что связано с ужесточением административных мер, модернизацией инфраструктуры переработки отходов и более строгим мониторингом территории. В то же время в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах отмечается рост числа незаконных мест складирования отходов, что связано с нехваткой полигонов для утилизации отходов и сложностью административного управления территорией.

При детальном рассмотрении отдельных субъектов Федерации выявляются дополнительные факторы, влияющие на масштабы распространения несанкционированных свалок. Например, Московская область, будучи одной из наиболее густонаселенных территорий страны, в 2022 году насчитывала 154 нелегальные свалки, однако за 2023 год удалось ликвидировать 1 381 очаг незаконного складирования отходов. Несмотря на столь значительный объем устраненных свалок, проблема не была решена, поскольку за этот же период было выявлено 1 329 новых случаев. Аналогичная ситуация сложилась в Рязанской области, где ликвидировано 1 749 незаконных свалок, но выявлено 1 774 новых, что подчеркивает цикличность данного явления. В Красноярском крае, который отличается развитой промышленной деятельностью, в 2022 году было зарегистрировано 399 несанкционированных

² Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Сводный отчет о несанкционированных свалках на территории Российской Федерации за 2023 год [Электронный ресурс] // [Электронный ресурс]. URL: <https://rpn.gov.ru/upload/iblock/880/pn17pd9ycbr9o6tcv0v5a3farfg1a0dz/2.-Svod-nesankts.svalki-2022--itog--v-Rosstat -MPR- -kratko-korrekt.-ot-27.04..xlsx> (дата обращения: 12.02.2025).

свалок, из которых 281 была ликвидирована, однако за этот же период выявлено 263 новых очага незаконного складирования отходов. В регионах с низкой плотностью населения масштабы проблемы несколько иные — так, в Чукотском автономном округе в 2022 году насчитывалось 6 свалок, за 2023 год ни одна из них не была ликвидирована, при этом выявлена одна новая, что указывает на менее выраженную, но все же сохраняющуюся проблему.²

Отдельное внимание следует уделить повторному образованию свалок на ранее очищенных территориях. Основной причиной данного явления является нехватка специализированных объектов для переработки и захоронения твердых коммунальных отходов, в результате чего граждане и предприятия вынуждены прибегать к незаконным методам их утилизации. В ряде муниципалитетов фиксируются случаи многократной ликвидации одних и тех же свалок в течение года, что создает дополнительную финансовую нагрузку на бюджеты регионов и снижает общую эффективность работы органов местного самоуправления. В частности, в Республике Бурятия за 2023 год было устранено 318 незаконных свалок, но выявлено столько же новых, что подтверждает системность проблемы и необходимость более строгих мер контроля за процессами сбора и утилизации отходов [1].

В частности, стоит отметить проблему образования несанкционированных свалок на территориях с неопределенным правовым статусом, которая представляет собой один из ключевых вызовов в сфере экологической безопасности и рационального управления отходами. Неопределенность в вопросах права собственности на данные земельные участки создает значительные препятствия для организации их очистки и рекультивации. В отсутствие четко обозначенного правообладателя процесс устранения нелегальных скоплений отходов переносится на органы местного самоуправления и региональные власти, которые зачастую сталкиваются с дефицитом финансовых ресурсов и пробелами в нормативно-правовом регулировании. Эти факторы формируют благоприятную среду для продолжительного функционирования несанкционированных свалок, усугубляя их негативное влияние на окружающую среду, экономику и качество жизни населения [2].

Одной из фундаментальных причин масштабного распространения несанкционированных свалок на землях без четко определенного правообладателя является нормативная неопределенность. В соответствии с положениями Федерального закона № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» функции распоряжения неразграниченными землями возложены на органы муниципального управления. Однако такие полномочия не эквивалентны праву собственности, что позволяет местным властям избегать ответственности за ликвидацию отходов. В свою очередь, региональные операторы, осуществляющие деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, не имеют законных оснований для компенсации затрат, понесенных при очистке данных территорий, что провоцирует системные правоприменительные противоречия [3].

Одним из наиболее значимых факторов, обуславливающих сложность решения данной проблемы, является ограниченность бюджетных ассигнований, выделяемых на ликвидацию незаконных свалок. Устранение стихийных мест размещения отходов требует значительных финансовых вложений, однако в большинстве регионов объем доступных ресурсов остается крайне недостаточным. Например, в Волгоградской области потребность в финансировании ликвидационных мероприятий превысила 200 млн рублей, однако доступные бюджетные средства покрыли лишь незначительную часть этих расходов, что привело к выборочной реализации мероприятий по очистке территорий [4].

Недостаточное развитие инфраструктуры по утилизации отходов также играет ключевую роль в формировании проблемы. В регионах с низкой плотностью населения и удаленными населенными пунктами отсутствует достаточное количество объектов, обеспечивающих сбор, сортировку и переработку отходов. Так, в Дальневосточном

федеральном округе лишь 30 % твердых коммунальных отходов поступает на официальные полигоны и предприятия по переработке, в то время как остальная часть оседает на нелегальных свалках. Дефицит мусороперерабатывающих мощностей, высокая стоимость услуг легальных полигонов и ограниченный доступ к централизованным системам сбора отходов способствуют активному росту объемов несанкционированных свалок.

Дополнительной проблемой является низкая эффективность механизма контроля за исполнением законодательства в сфере обращения с отходами. Несмотря на наличие системы административных взысканий за незаконный выброс отходов, надзорные мероприятия носят выборочный характер, а выявление и наказание нарушителей не имеют достаточной превентивной эффективности. В качестве примера можно привести ситуацию в Московской области, где в 2023 году было проведено более 17 000 проверок, выявлено 625 случаев нарушений и наложены штрафные санкции на сумму 14,7 млн рублей. Однако данные меры не привели к системному снижению уровня нелегального размещения отходов, поскольку отсутствие кардинальных изменений в сфере управления отходами продолжает способствовать воспроизводству проблемы [5].

Долговременное функционирование несанкционированных свалок оказывает комплексное негативное воздействие, проявляющееся на экологическом, экономическом и социальном уровнях [6–8] (рис. 2).

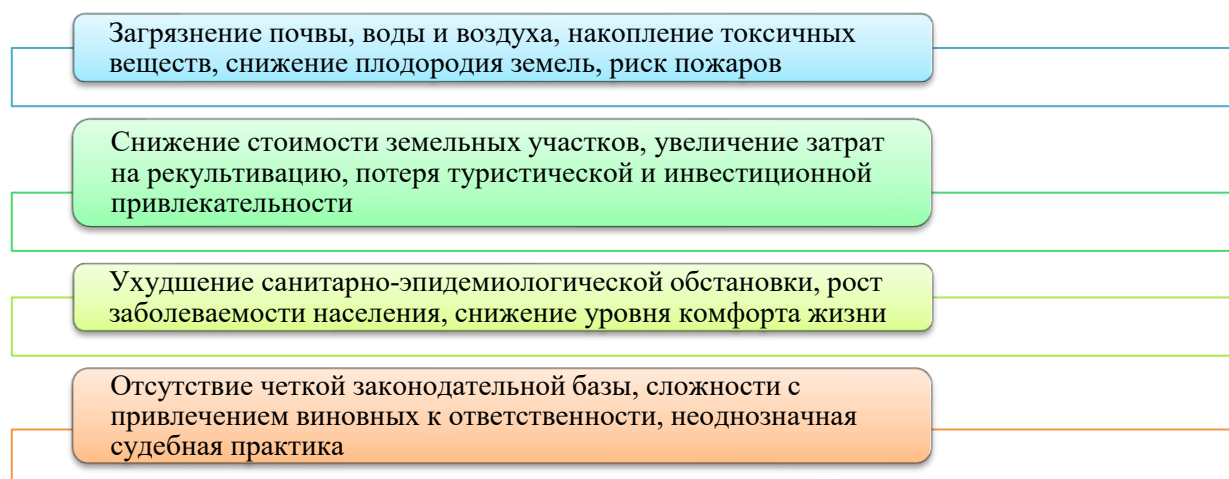


Рисунок 2. Последствия несанкционированных свалок на землях с неопределенным правовым статусом (составлено авторами)

Вопросы ликвидации несанкционированных свалок регулируются рядом нормативно-правовых актов, среди которых ключевое значение имеют Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»³, который определяет базовые принципы управления отходами и устанавливает обязательства собственников земельных участков по ликвидации незаконных свалок, а также Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,¹ возлагающий на муниципальные органы ответственность за благоустройство территорий. Постановление Правительства РФ № 1156 регламентирует правила обращения с твердыми коммунальными отходами⁴, а Земельный

³ Федеральный закон № 89-ФЗ от 24 июня 1998 г. «Об отходах производства и потребления» // Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 26. — Ст. 3009.

⁴ Постановление Правительства РФ № 1156 от 12 ноября 2016 г. «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 47. — Ст. 6625.

кодекс Российской Федерации устанавливает правовой режим земельных участков, включая особенности их владения и распоряжения.⁵ Важное место занимает ГОСТ 30772-2001, определяющий стандарты ресурсосбережения и принципы обращения с отходами.⁶

Несмотря на наличие широкой нормативной базы, правоприменительная практика свидетельствует о наличии существенных пробелов в регулировании данного вопроса.

Основные проблемы в определении субъектов ответственности и финансировании мероприятий по устранению несанкционированных свалок на территориях с неразграниченной государственной собственностью

Несмотря на наличие нормативной правовой базы, регулирующей сферу обращения с отходами, существующие законодательные акты не обеспечивают эффективного механизма определения ответственных лиц и финансирования мероприятий по устранению незаконных свалок [9].

Законодательная неопределенность проявляется в нескольких аспектах. Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ* «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» устанавливает, что распоряжение неразграниченными земельными участками осуществляется органами местного самоуправления. Однако в данном нормативном акте отсутствуют положения, прямо обязывающие муниципальные органы устранять свалки, расположенные на таких землях. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возлагает на муниципалитеты функции по благоустройству территории, но не предусматривает механизма ликвидации свалок на землях, не принадлежащих муниципальным образованиям.

Дополнительные коллизии выявляются при применении Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»³, который возлагает обязанность по ликвидации отходов на собственников земельных участков. В случае, если участок не имеет установленного владельца, исполнение данной нормы становится невозможным. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» также не содержит четких предписаний, устанавливающих механизм ликвидации несанкционированных свалок в условиях неопределенного правового статуса земель. В результате данные вопросы часто решаются исключительно в судебном порядке.

Судебная практика демонстрирует отсутствие единообразного подхода к решению проблемы. Примером может служить дело № А06-1876/2021 Арбитражного суда Поволжского округа, где рассматривался вопрос о возложении обязанности по ликвидации несанкционированной свалки на администрацию города Козьмодемьянского Красноярского края в размере 324 416,12 рублей, потраченные на ликвидацию свалки, расположенной на неразграниченных землях.⁷ Первоначально суд возложил ответственность на муниципалитет, но кассационная инстанция отменила это решение, указав, что органы местного самоуправления не являются собственниками таких земель и, следовательно, не обязаны за счет бюджета устранять свалки. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 2023 года № 27-П подтвердило данную

⁵ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 44. — Ст. 4147.

⁶ ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» // Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации. — 2001.

⁷ Решение Арбитражного суда Поволжского округа от 7 июня 2022 года по делу № А06-1876/2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/39262305/?ysclid=m7ccec0nchu815001974> (дата обращения: 12.02.2025).

позицию, указав, что муниципалитеты не могут быть единственными ответственными за устранение свалок на землях с неразграниченной государственной собственностью, если они не являются их собственниками.

Аналогичный спор рассматривался в деле № А26-56/2019, рассмотренном Верховным Судом РФ к администрации Новосибирского района, где суды по-разному интерпретировали нормы законодательства. Первоначально суд первой инстанции возложил обязанность по ликвидации свалки на муниципальные власти, однако апелляционный суд признал ответственным территориальное подразделение Росимущества. В результате отсутствие четких механизмов финансирования привело к невозможности исполнения судебного решения.⁸

Таким образом, сложившаяся ситуация требует законодательного реформирования. Только так можно создать действенную систему управления отходами, исключаящую возникновение правовых коллизий и необоснованного финансового бремени для муниципальных органов (рис. 3).



Рисунок 3. Основные проблемы в определении субъектов ответственности и финансировании мероприятий по устранению несанкционированных свалок на территориях с неразграниченной государственной собственностью и их причины (составлено авторами)

⁸ Определение Верховного Суда РФ от 13 апреля 2020 года № 307-ЭС20-4438 по делу № А26-56/2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73808904/?ysclid=m7ccefykox156648183> (дата обращения: 12.02.2025).

Рекомендации по оптимизации законодательного регулирования и экономических инструментов финансирования мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на землях с неопределенным правовым статусом

Таким образом, актуальность проблемы ликвидации несанкционированных свалок на землях с неопределенным правовым статусом обусловлена отсутствием четко закрепленных субъектов ответственности и недостаточным финансовым обеспечением мероприятий по устранению данных объектов. Нормативно-правовые пробелы, разрозненность механизмов привлечения бюджетных и внебюджетных средств, а также низкая эффективность контрольных инструментов значительно усложняют процесс устранения последствий незаконного размещения отходов. В этих условиях необходимо разработать комплексный подход к совершенствованию законодательства и экономических механизмов, способствующий устранению существующих правовых коллизий и обеспечивающий эффективную ликвидацию экологических нарушений.

Введение нормы о солидарной ответственности органов публичной власти при невозможности установления собственника отходов позволило бы исключить ситуации отказа муниципальных образований от исполнения функций по очистке территорий, мотивированного недостатком бюджетных средств и полномочий.

Необходимым условием решения данной проблемы является корректировка Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», предусматривающая наделение муниципальных органов власти обязанностью по организации мероприятий по выявлению и ликвидации незаконных свалок на территории, находящейся в их административных границах. Однако реализация данного положения требует обеспечения устойчивого финансового механизма, компенсирующего затраты муниципалитетов, что возможно посредством разработки системы государственного софинансирования. В дополнение к этому актуально внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, направленных на предоставление временных управленческих полномочий органам местного самоуправления в отношении неразграниченных земельных участков. Это позволит существенно упростить процедуру очистки территорий, исключив необходимость предварительного установления их правообладателей.

Финансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок должно быть обеспечено посредством создания специализированного экологического фонда, аккумулирующего финансовые ресурсы из нескольких источников. Среди таких источников могут выступать платежи за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за нарушение законодательства в сфере обращения с отходами, отчисления региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также целевые федеральные и региональные гранты. Введение механизма целевого использования средств, полученных в результате применения санкций к нарушителям, позволит направлять данные ресурсы исключительно на устранение экологических последствий незаконного размещения отходов. Повышение эффективности мониторинга за несанкционированными свалками возможно путем внедрения цифровых технологий [10–14]. Создание государственной информационной платформы, использующей спутниковые данные, аэрофотосъемку и дистанционное зондирование Земли, обеспечит непрерывный контроль за территориальным распространением незаконных мест складирования отходов. Подобные технологии уже демонстрируют высокую эффективность в Московской области, где благодаря системному мониторингу в 2023 году удалось выявить более 90 % несанкционированных свалок. Дополнительно необходимо развивать общественный экологический контроль, включающий привлечение экологических организаций и инициативных граждан к процессу фиксации случаев незаконного складирования отходов.

Привлечение частных инвестиций может способствовать снижению нагрузки на бюджет в вопросах ликвидации незаконных свалок. Одним из перспективных направлений является развитие государственно-частного партнерства, в рамках которого возможно заключение концессионных соглашений с частными компаниями, принимающими обязательства по очистке территорий в обмен на налоговые льготы или право использования участков после их рекультивации. В Самарской области данная практика уже продемонстрировала свою эффективность, позволив ликвидировать свыше 75 % незаконных свалок. Наряду с этим целесообразно внедрение системы льготного кредитования организаций, инвестирующих в переработку отходов и ликвидацию незаконных мест их складирования.

Комплексная реализация предложенных мер обеспечит значительное сокращение числа несанкционированных свалок, снижение нагрузки на региональные и муниципальные бюджеты, а также привлечение частного капитала в сферу обращения с отходами. В результате внедрения механизма цифрового мониторинга можно ожидать снижения бюджетных расходов на ликвидацию несанкционированных свалок на 20–25 % за счет оптимизации затрат. Введение системы государственного софинансирования позволит обеспечить стабильное финансирование мероприятий по ликвидации отходов [15], а развитие государственно-частного партнерства и налоговых стимулов может привести к увеличению объемов инвестиций в эту сферу на 30–50 %. Таким образом, совершенствование нормативно-правовой базы и экономических инструментов в сфере обращения с отходами позволит существенно повысить эффективность государственного управления в вопросах экологической безопасности.

Заключение

Результаты проведенного исследования подтвердили, что отсутствие четких правовых механизмов и недостаточное финансирование мер по ликвидации несанкционированных свалок на землях с неопределенным статусом существенно осложняют эффективное решение данной проблемы. Правоприменительная практика свидетельствует о неоднозначности подходов к определению ответственных субъектов, а ограниченные финансовые ресурсы и недостаточная инфраструктура переработки отходов создают условия для повторного появления нелегальных мест складирования мусора.

Для преодоления выявленных проблем необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, включающее внедрение принципа солидарной ответственности органов власти, а также создание устойчивой системы финансирования за счет экологических фондов, штрафных механизмов и государственно-частного партнерства. Дополнительно важно внедрение цифровых технологий мониторинга и расширение общественного контроля, что позволит повысить эффективность управления отходами, минимизировать риск повторного загрязнения территорий и оптимизировать бюджетные расходы. Комплексная реализация данных мер обеспечит значительное снижение числа несанкционированных свалок и повысит уровень экологической безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Крамарева Т.Н. Несанкционированные свалки отходов и их ликвидация / Т.Н. Крамарева // Фундаментальные и прикладные исследования. Актуальные проблемы и достижения: сборник статей XLIII Всероссийской (национальной) научной конференции, Санкт-Петербург, 06 декабря 2024 года. — Санкт-Петербург: Гуманитарный национальный исследовательский институт НАЦРАЗВИТИЕ, 2024. — С. 18–20. — DOI: 10.37539/241206.2024.46.49.002. — EDN: GNPBEY. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=79501116> (дата обращения: 15.05.2025).

2. Колб А.А. Проблемы определения термина "Несанкционированная свалка отходов" / А.А. Колб — DOI: 10.47643/1815-1329_2024_10_112. // Аграрное и земельное право. — 2024. — № 10(238). — С. 112–117. — EDN: СКАХТА. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=75084679> (дата обращения: 15.05.2025).
3. Чабанная Е.А. Оценка состояния несанкционированных свалок / Е.А. Чабанная // Аграрная наука, творчество, рост: материалы XIV Международной научно-практической конференции, Ставрополь, 08–09 февраля 2024 года. — Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2024. — С. 419–424. — EDN: DQSQKS. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=67361621> (дата обращения: 15.05.2025).
4. Кешева Л.А. Экологическое состояние окружающей среды в районе размещения несанкционированной свалки / Л.А. Кешева, Н.В. Теунова // Геополитика и экогеодинамика регионов. — 2023. — Т. 9. — № 2. — С. 343–352. — EDN: CGBJXE. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=55078808> (дата обращения: 15.05.2025).
5. Селезнева Н.А. Оценка уровня негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов несанкционированной свалки на территории города Волгограда / Н.А. Селезнева, В.Ф. Желтобрюхов, Н.В. Грачева — DOI: 10.35211/18154360_2024_3_184. // Вестник Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета. Серия: Строительство и архитектура. — 2024. — № 3(96). — С. 184–195. — EDN: AYWYDM. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=71963309> (дата обращения: 15.05.2025).
6. Николаев Н.В. Влияние несанкционированных свалок на состояние окружающей среды / Н.В. Николаев, Н.С. Самарская // Труды Ростовского государственного университета путей сообщения. — 2021. — № 2(55). — С. 90–93. — EDN: SZPLSU. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46304371> (дата обращения: 15.05.2025).
7. Армишева Г.Т. Перспективы несанкционированных свалок / Г.Т. Армишева, Е.Д. Кузнецова // Химия. Экология. Урбанистика. — 2021. — Т. 1. — С. 121–125. — EDN: EYRJMG. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46180929> (дата обращения: 15.05.2025).
8. Загорская Е.П. Несанкционированные свалки — стихийный антропогенный фактор на урбанизированных территориях / Е.П. Загорская, Р.И. Чигарев // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. — 2018. — Т. 20, № 5-4(85). — С. 593–598. — EDN: FWFNAW. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38487700> (дата обращения: 15.05.2025).
9. Неуймина Д.С. Анализ решения проблемы несанкционированных свалок на законодательном уровне / Д.С. Неуймина — DOI: 10.34925/EIP.2022.139.2.092. // Экономика и предпринимательство. — 2022. — № 2(139). — С. 505–507. — EDN: DDLUOV. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48440628> (дата обращения: 15.05.2025).
10. Bezuglyu T. Identification of unauthorized landfills using panoramic image analysis: research results / T. Bezuglyu — DOI: 10.60797/IRJ.2024.144.98. // International Research Journal. — 2024. — № 6(144). — EDN: YJPQXK. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=67910386> (дата обращения: 15.05.2025).

11. Рябов Ю.В. Мониторинг земель, нарушенных несанкционированными свалками: прогнозирование мест возникновения свалок / Ю.В. Рябов // Информационные технологии и системы: управление, экономика, транспорт, право. — 2013. — № 2-1(11). — С. 171–174. — EDN: TAFDTX. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22583657> (дата обращения: 15.05.2025).
12. Кирильчук И.О. Разработка авторского метода построения маршрутов ликвидации стихийных несанкционированных свалок / И.О. Кирильчук, А.В. Иорданова, В.В. Юшин, В.М. Попов — DOI: 10.21869/2223-1560-2020-24-2-153-169. // Известия Юго-Западного государственного университета. — 2020. — Т. 24, № 2. — С. 153–169. — EDN: UDPHUO. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44011691> (дата обращения: 15.05.2025).
13. Попов А.А. Использование беспилотных летательных аппаратов для идентификации несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов / А.А. Попов, А.М. Трамova, Ю.Д. Романова — DOI: 10.35330/1991-6639-2024-26-5-40-52. // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. — 2024. — Т. 26, № 5. — С. 40–52. — EDN: EWTBYA. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=74529249> (дата обращения: 15.05.2025).
14. Салова К.В. Информационные технологии в проблеме мониторинга несанкционированных свалок / К.В. Салова // Научный Лидер. — 2024. — № 48(198). — С. 205–207. — EDN: RQTZRL. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=75178499> (дата обращения: 15.05.2025).
15. Дега Н.С. Государственное регулирование и меры поддержки отрасли обращения и переработки твердых коммунальных отходов в Российской Федерации / Н.С. Дега, Н.В. Петров, О.Х. Теунаев — DOI: 10.31161/1995-0675-2024-18-4-56-66. // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Естественные и точные науки. — 2024. — Т. 18, № 4. — С. 56–66. — EDN: WZTYCL. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=80675067> (дата обращения: 15.05.2025).

Dega Natalia Sergeevna

Umar Aliev Karachay-Cherkessia State University, Karachayevsk, Russia
E-mail: dega999@mail.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5154-4601>

RSCI: https://elibrary.ru/author_profile.asp?id=514329

WoS: <https://www.webofscience.com/wos/author/rid/ABF-8265-2020>

SCOPUS: <https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorId=57191523611>

Petrov Nikolay Valerevich

Umar Aliev Karachay-Cherkessia State University, Karachayevsk, Russia
E-mail: 5532874@mail.ru

Teunaev Oleg Hasanovich

Umar Aliev Karachay-Cherkessia State University, Karachayevsk, Russia
Chisty Gorod, Cherkessk, Russia
E-mail: chisty_gorod_kchr@mail.ru

Problems of eliminating unauthorized landfills on undivided land plots

Abstract. The article explores the main aspects of eliminating unauthorized landfills formed on land plots with uncertain legal status. The issues of delimitation of responsibility for the liquidation of these facilities, as well as mechanisms for financing and compensation of costs incurred by regional operators, were considered. The relevance of this study was determined by a number of factors, including an increasing anthropogenic burden on the environment, an increase in waste volumes and a shortage of resource opportunities for their disposal and processing. The work carried out a comprehensive analysis of the legal, economic and organizational aspects of the elimination of unauthorized landfills. The methodological basis of the work was based on the study of the current legislation of the Russian Federation. The analysis of the current legislation in the field of solid municipal waste management revealed regulatory contradictions and gaps that make it difficult to implement effective measures to combat illegal waste storage. The system analysis made it possible to identify the main barriers that impede the effective solution of the problem of unauthorized landfills, and the forecast analysis made it possible to assess promising changes in the regulatory mechanisms in this area. The implementation of this problem also requires the provision of a stable financial mechanism that compensates for the costs of municipalities, which is possible through the development of a system of state co-financing. Funding for the elimination of unauthorized landfills should be provided through the creation of a specialized environmental fund that accumulates financial resources from several sources. To improve the efficiency of monitoring unauthorized landfills, the introduction of digital technologies is necessary. In conclusion, ways to improve state policy in this area, aimed at improving the efficiency of waste management mechanisms and ensuring the sustainability of financing liquidation measures, were proposed.

Keywords: unauthorized landfills; non-demarcated land plots; regional operator; liquidation; environmental legislation; environmental monitoring; environmental fund