

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2023, Том 10, № 1 / 2023, Vol. 10, Iss. 1 <https://resources.today/issue-1-2023.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/18ECOR123.pdf>

DOI: 10.15862/18ECOR123 (<https://doi.org/10.15862/18ECOR123>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Джабраилов, В. А. Современные особенности ведения бюджетной политики Российской Федерации /
В. А. Джабраилов // Отходы и ресурсы. — 2023. — Т. 10. — № 1. — URL:
<https://resources.today/PDF/18ECOR123.pdf> DOI: 10.15862/18ECOR123

For citation:

Dzhabrailov V.A. Modern features of the budget policy of the Russian Federation. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2023; 10(1): 18ECOR123. Available at: <https://resources.today/PDF/18ECOR123.pdf>.
(In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/18ECOR123

УДК 336.143

Джабраилов Вали Алилович

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
«Финансовый» факультет
E-mail: vali.dzhabrailov@mail.ru

Научный руководитель: **Тургаева Аксана Альбековна**

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
Доцент Департамента экономической безопасности и управления рисками
Кандидат экономических наук
E-mail: AATurgaeva@fa.ru

Современные особенности ведения бюджетной политики Российской Федерации

Аннотация. В рамках представленной публикации автор уделяет внимание рассмотрению вопроса, связанному с изучением правовых и теоретических основ реализации бюджетной политики России. Данный аспект требует особого внимания, поскольку именно от бюджетной политики зависит экономическая устойчивость государства. Помимо этого, некоторые исследователи утверждают, что бюджетная политика может выступать в качестве своеобразного индикатора, показывающего, какие направления имеют особое значение в тех или иных обстоятельствах. Отдельное внимание в рамках статьи уделяется анализу структуры, особенностей и принципов бюджетной системы России в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими ее функционирование. Автор отмечает, что принципы бюджетной системы определяют сущность взаимодействия бюджетов всех уровней между собой, а также устанавливают главные ориентиры в развитии институтов бюджетного права, что и лежит в основе выбора направлений бюджетной политики в бюджетной сфере. В настоящее время существует несколько точек зрения относительно анализа реализуемой в недавние годы бюджетной политики и подходов к проектированию будущей, которые достаточно подробно представлены в статье. Автор подчеркивает, что важная роль в обеспечении функционирования бюджетной системы отводится контролю за исполнением бюджета, итоги которого должны подводиться совместно с результатами социально-экономической политики. В то же время достижение ключевых социально-экономических целей государства выступает в качестве основополагающего фактора при определении основных направлений расходования бюджетных средств. Так, например, на сегодняшний день основными направлениями, по мнению автора, должна стать

сфера образования и науки, поскольку именно она способна стать опорой национальной безопасности страны во всех сферах, не только за счёт подготовки новых квалифицированных кадров для профессиональной деятельности, но и за счёт повышения общего интеллектуального и культурного уровня развития.

Ключевые слова: бюджетная система; бюджетная политика; правовое регулирование; расходование бюджетных средств; социально-экономическая политика; экономика; экономическая безопасность; государственный контроль

Введение

В настоящее время стабильность и безопасность вхождения в нормальный бюджетный процесс достигаются как путём параллельной реструктуризации разных областей экономики, так и благодаря реформированию отдельных составляющих бюджетной системы. Проводимая государством бюджетная политика показывает, что в текущий момент ключевыми являются многие перспективные направления работы Правительства. Уход от излишней привязанности доходов бюджета к сырьевому сектору; использование средств, аккумулируемых на счетах резервного фонда и ФНБ, на инвестирование в ценные бумаги и валюту иностранных государств в целях формирования надёжного финансового резерва экономики; выпуск на рынок облигаций федерального займа для населения в целях увеличения объёма внутренних инвестиций, привлечения населения к более тесному контакту с государством в финансовом секторе и к непосредственному участию в экономическом развитии страны; вывод экономики «из тени» путём сокращения наличного обращения и развития системы безналичных расчётов; создание многоуровневой банковской системы для повышения надёжности банковского сектора экономики. Все вышеперечисленные мероприятия в целом отвечают интересам обеспечения национальной экономической безопасности, хотя присутствуют определённые угрозы.

Для более полного понимания особенностей бюджетной политики необходимо более подробно изучить теоретические аспекты, принципы и методы осуществления бюджетной политики, что позволит сформировать полноценное представление о направлениях реализации бюджетной политики.

Таким образом, целью исследования является изучение теоретических основ бюджетной политики.

Объектом исследования является бюджетная политика России.

Предметом исследования являются теоретические принципы осуществления бюджетной политики.

1. Методы и материалы

При написании научной публикации авторами использовались следующие методы: сравнительный, статистический, математический анализы, анализ и обобщение нормативно-правовых актов и документов, научных исследований и статей, табличные и графические способы визуализации статистических данных.

Для достижения данной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть структуру и особенности бюджетной системы России;
- выявить приоритетные направления расходования бюджетных средств;

- определить стратегические задачи бюджетной политики;
- проанализировать основные направления реформирования бюджетной системы.

Исследование основывается на теоретических и методологических положениях, разработанных отечественными авторами, нормативно-правовых документах стратегического планирования, предложениях, раскрывающих перспективы разработки и реализации цифровой экономики на региональном уровне.

При проведении исследования особое внимание уделялось работам следующих авторов: Забниной Г.Г. [1], Шерова А.У. [2], Бисултановой А.А. [3], Казовой З.М. [4], Бабкиной М.А. [5] и других.

Информационной базой исследования послужили Конституция РФ, Бюджетный кодекс (БК) РФ, Федеральные законы РФ, указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, научные труды отечественных ученых, Интернет-ресурсы (официальные сайты).

2. Результаты и обсуждения

Создание чего-то нового или улучшение старого невозможно без понимания основ текущего функционирования базы для будущих преобразований, изучения исторического опыта и создания моделей работы системы в новых, предлагаемых условиях. Проведение мер по увеличению доходной и оптимизации расходной частей бюджета, корректировке направления развития государственных финансов, внесение предложений или поправок в проводимую финансовую и бюджетную политику с целью улучшения макроэкономических показателей — всё это требует ясного понимания принципов устройства, сущности, функций и назначения бюджетной системы государства [6].

Согласно БК РФ под бюджетом РФ понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления¹. Иными словами, бюджет является централизованным фондом финансовых ресурсов государства, сосредотачивает в себе базовый объём ресурсов органов государственной власти и является источником реализации их полномочий. Государство формирует бюджет для выполнения своих обязательств, связанных с удовлетворением важных потребностей общественного воспроизводства, таких как: защита суверенитета и территориальной целостности, поддержание и развитие национальной экономики, финансирование различных социальных, научных, инвестиционных, иных программ, проводимых в масштабах всего государства в интересах граждан. Всеобъемлюще реализовывать государственные полномочия помогает разветвлённая бюджетная система [7].

Бюджетная система представляет из себя основанную на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемую законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов¹. Организация системы государственных финансов в разных странах различается в зависимости от формы государственного устройства. В унитарных государствах в основу построения системы заложен принцип централизации власти, в федеративных — принцип разграничения полномочий между органами государственной власти и органами государственной власти

¹ "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 17 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998 г. — № 31. — Ст. 6.

субъектов, что подразумевает наличие двухуровневой структуры. Примером последнего вида является устройство бюджетной системы России (рис. 1).

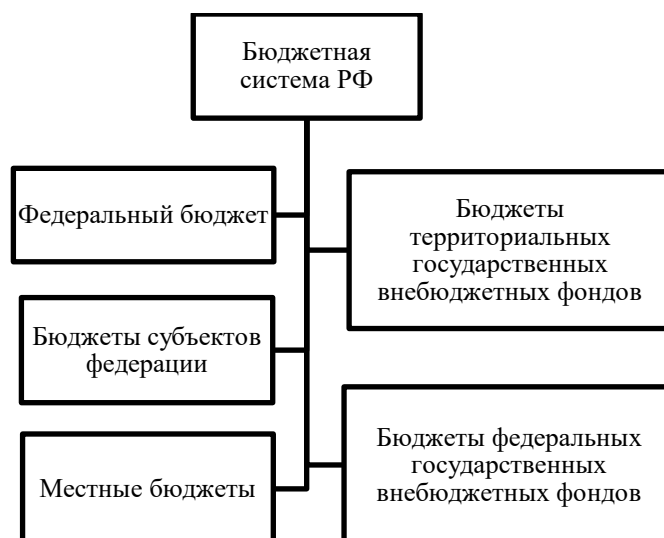


Рисунок 1. Структура бюджетной системы России²

Бюджетная система Российской Федерации построена на следующих принципах (рис. 2).

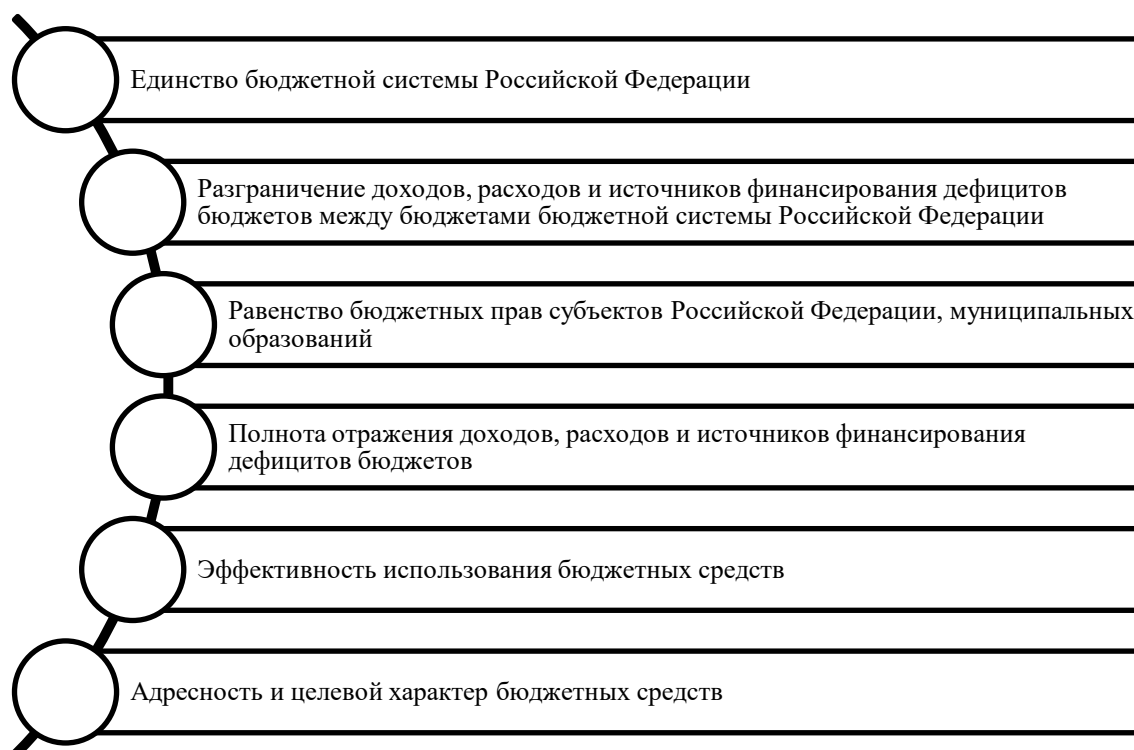


Рисунок 2. Принципы бюджетной системы³

² "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 17 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998 г. № 31. Ст. 3823 с изм. и допол. в ред. от 28 марта 2017 г.

³ "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 17 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998 г. — № 31. — Ст. 28.

Они не только определяют сущность взаимодействия бюджетов всех уровней между собой, но и предопределяют возможности правовых норм, устанавливающих связи между различными составляющими бюджетной системы, а также устанавливают главные ориентиры в развитии институтов бюджетного права. Всё это лежит в основе выбора направлений политики в бюджетной сфере [8].

Комплекс мероприятий, направленный на обеспечение государства денежными средствами для выполнения им своих функций в сфере бюджетных отношений, называется бюджетной политикой государства. Она определяет объём и пропорции аккумулируемых государством финансовых ресурсов, структуру доходно-расходной части, перспективы использования бюджетных средств, а также является ключевым элементом при построении финансовых отношений между хозяйствующими субъектами и государством в ходе осуществления инвестиционной и налоговой политики государства. Разработанные Министерством финансов РФ основные направления бюджетной политики обязательно учитываются при составлении проектов бюджетов всех уровней.

Существует несколько точек зрения относительно анализа реализуемой в недавние годы бюджетной политики и подходов к проектированию будущей [9].

По мнению большинства отечественных экономистов, модель постоянного роста бюджетных расходов исчерпала свои возможности, так как поддерживалась растущими ценами и высокими темпами экономического развития. Кроме того, в период быстрого экономического роста в 2000-х годах происходило регулярное увеличение доходной базы, что позволяло увеличивать расходы. Однако затем темпы роста мировой экономики снизились, как и устойчивость федерального бюджета. Последнее во многом произошло из-за роста доли нефтегазовых доходов и увеличения социальных обязательств. В связи с этим в наши дни необходимо повышать эффективность расходов и переориентировать бюджетные ассигнования в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, а также повышать эффективность деятельности всех участников экономической деятельности⁴. Для этого, в первую очередь, требуется надёжное бюджетное финансирование. Важная роль в обеспечении функционирования бюджетной системы отводится контролю за исполнением бюджета, итоги которого должны подводиться совместно с результатами социально-экономической политики. В то же время решающим фактором расходования бюджетных средств должна стать направленность на достижение социально-экономических целей государства, отходя от старого принципа распределения финансовых ресурсов на отдельные узкие цели [10]. Это возможно за счёт предоставления бюджетных инвестиций в целях повышения инвестиционной привлекательности и поддержки предпринимателей, однако сохранять этот метод свою эффективность может только при наличии эффективной системы ежегодного анализа результатов. Рост доли бюджетных инвестиций предположительно будет в этом случае привлекать больше частного капитала в экономику, а также способствовать развитию инфраструктуры. Особое внимание следует уделить финансированию таких приоритетных направлений, как наука и образование, финансирование которых традиционно берёт на себя Федеральный бюджет. В условиях неблагоприятной мировой экономической и политической обстановки вокруг России они способны стать опорой национальной безопасности страны во всех сферах, не только за счёт подготовки новых квалифицированных кадров для профессиональной деятельности, но и за счёт повышения общего интеллектуального и культурного уровня развития.

⁴ Финансы: Учебник для студ. вузов, обуч. по напр. подг. 080100 "Экономика" (квалиф. (степень) "бакалавр") / Васюнина М.Л., Горлова О.С., Киселева Т.Ю., Терехова Т.Б. и др.; под ред. Маркиной Е.В. — 2-е изд. — М.: Кнорус, 2014. — С. 288–298.

С точки зрения коллектива учёных Финансового университета во главе с Маркиной Е.В. сложившаяся ситуация предполагает разработку бюджетной стратегии РФ на долгосрочный период, в которой следует определить механизмы обеспечения связи между долгосрочными целями государственных программ, индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на трёхлетний период⁴. Основу же должны составить государственные программы. Исходя из этого можно выделить следующие стратегические задачи бюджетной политики [11]:

- долгосрочная уравновешенность и устойчивость бюджетной системы при исполнении всех обязательств государства;
- сокращение использования доходов от реализации продукции нефтегазового сектора;
- оптимизация расходной части федерального бюджета;
- совместная реализация стратегического и текущего бюджетного планирования;
- прозрачность и устойчивость системы пенсионного страхования;
- поддержка инноваций;
- финансирование модернизации инфраструктуры;
- оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам;
- повышение качества человеческого капитала.

С другой стороны, доктора экономических наук Ковалёва Т.М. и Барулин С.В. считают главным то, что двигаться стоит по пути наиболее полного обеспечения органов власти достаточным объёмом источников финансовых ресурсов⁵. Эффективность политики обеспечивается прежде всего стратегическим определением оптимальности налогового бремени, возможностью быстрого получения и надёжностью источников неналоговых доходов, полнотой отражения реального движения государственных услуг в оптимизации расходной части [12]. В общем это должно достигаться за счёт соответствия критериям оптимальности доходов, оптимальности расходов и контрольно-регулирующего эффекта. Выделяются следующие направления реформирования бюджетной системы:

- реформа налоговой системы, реструктуризация и оптимизация доходной части бюджета;
- оптимизация расходной части;
- контроль за дефицитом бюджета и проведением различного вида бюджетных процедур;
- развитие бюджетного федерализма и вывод межбюджетных отношений на новый уровень [13].

Выводы

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что, определённо, при планировании бюджетной политики государство должно исходить из необходимости обеспечения финансовой и социальной стабильности. Чёткое планирование бюджетной политики в

⁵ Ковалёва Т.М., Барулин С.В. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации: учебное пособие. — М.: Кнорус, 2005. — С. 101–109.

соответствии с концепцией экономического развития России является ключевым фактором общей макроэкономической устойчивости страны и обеспечения её национальной экономической безопасности.

Регулярно на основе различных экспертных мнений разрабатываются перспективные направления работы по оптимизации бюджетной системы России. Они касаются, в частности, путей решения проблем и развития экономик субъектов через реструктуризацию региональных бюджетов, изменения налоговой системы и перспективного введения налогового моратория, а также повышения производительности труда на российских предприятиях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Забнина, Г.Г. Сущность бюджетной политики региона / Г.Г. Забнина, И.И. Сорокин // Научный результат. Экономические исследования. — 2019. — Т. 5, № 2. — С. 51–57. — DOI 10.18413/2409-1634-2019-5-2-0-6. — EDN НРКРУР.
2. Шеров, А.У. Научно-теоретические основы и особенности бюджетной политики / А.У. Шеров // Актуальные вопросы современной науки: сборник статей по материалам XVIII международной научно-практической конференции, Томск, 13 февраля 2019 года. Том Часть 1(2). — Томск: Общество с ограниченной ответственностью Дендра, 2019. — С. 173–181. — EDN GWGSPZ.
3. Бисултанова, А.А. Теоретические основы бюджетного кредита / А.А. Бисултанова // Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2020. — № 12-2. — С. 247–250. — DOI 10.17513/vaael.1502. — EDN NXWXKR.
4. Казова, З.М. Внутренние условия реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2018–2020 годах / З.М. Казова // Современному АПК — эффективные технологии: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию доктора сельскохозяйственных наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации Валентины Михайловны Макаровой, Ижевск, 11–14 декабря 2018 года. Том 5. — Ижевск: Ижевская государственная сельскохозяйственная академия, 2019. — С. 212–216. — EDN TRORCP.
5. Бабкина, М.А. Совершенствование технологии бюджетного планирования на муниципальном уровне / М.А. Бабкина // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2020. — № 3-1(61). — С. 19–22. — DOI 10.24411/2411-0450-2020-10159. — EDN FIFAHF.
6. Pasichnyi, M. Fiscal policy and economic development / M. Pasichnyi // University Economic Bulletin. — 2020. — No. 44. — P. 153–164. — DOI 10.31470/2306-546X-2020-44-153-164. — EDN NLIHIO.
7. Бухвальд, Е.М. Экономические проблемы федерализма, региональной политики и местного самоуправления / Е.М. Бухвальд, С.Д. Валентей, А.В. Одинцова // Вестник Института экономики Российской академии наук. — 2020. — № 1. — С. 51–76. — DOI 10.24411/2073-6487-2020-10003. — EDN BJXJO.
8. Матюнина, М.В. Методологические основы планирования расходов бюджета / М.В. Матюнина, П.С. Пошеченков // Современная научная мысль. — 2020. — № 2. — С. 178–183. — EDN PNMYFK.

9. Кучеренко, А.А. Бюджет как инструмент государственного регулирования экономики / А.А. Кучеренко, А.А. Храмченко, Е.А. Болотнова // Проблемы и перспективы развития теории и практики финансов: сборник статей международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и преподавателей, в преддверии 25-летия факультета «Финансы и кредит» Кубанского государственного аграрного университета, Краснодар, 01 апреля 2019 года. — Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, 2019. — С. 84–88. — EDN ZKRWPR.
10. Соляникова, С.П. Надлежащая бюджетная политика для меняющейся экономики / С.П. Соляникова // Мир новой экономики. — 2021. — Т. 15, № 2. — С. 6–15. — DOI 10.26794/2220-6469-2021-15-2-6-15. — EDN QFOWGL.
11. Воронкина, Я.П. Бюджетная политика и бюджетное планирование Российской Федерации / Я.П. Воронкина, А.А. Храмченко, Е.А. Болотнова // Актуальные проблемы бюджетного устройства Российской Федерации: Сборник статей международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и преподавателей факультета финансов и кредита Кубанского государственного аграрного университета, Краснодар, 20 мая 2019 года / Составители А.А. Храмченко, Е.А. Болотнова. — Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, 2019. — С. 33–37. — EDN YTVKCV.
12. Толчинская, М.Н. Бюджетная политика России / М.Н. Толчинская // Актуальные вопросы современной экономики. — 2019. — № 1. — С. 438–442. — EDN ZCTZNU.
13. Хитущенко, Р.В. Бюджетная политика как составляющая финансовой политики / Р.В. Хитущенко // Теория и практика управления социально-экономическим развитием территорий на различных хозяйственных уровнях: Сборник материалов всероссийской национальной (с международным участием) научно-практической конференции, Севастополь, 29–31 января 2020 года / Ответственный редактор Ю.В. Котелевская. — Севастополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2020. — С. 7–11. — EDN AXLRHN.

Dzhabrailov Vali Alilovich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: vali.dzhabrailov@mail.ru

Academic adviser: Turgaeva Aksana Al'bekovna

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: AATurgaeva@fa.ru

Modern features of the budget policy of the Russian Federation

Abstract. Within the framework of the presented publication, the author pays attention to the consideration of the issue related to the study of the legal and theoretical foundations for the implementation of the budget policy of Russia. This aspect requires special attention, since the economic stability of the state depends on the budget policy. In addition, some researchers argue that fiscal policy can act as a kind of indicator showing which areas are of particular importance in certain circumstances. Special attention within the framework of the article is given to the analysis of the structure, features and principles of the Russian budget system in accordance with the legal acts regulating its functioning. The author notes that the principles of the budget system determine the essence of the interaction of budgets of all levels among themselves, and also establish the main guidelines in the development of institutions of budget law, which underlies the choice of directions of budget policy in the public sector. Currently, there are several points of view regarding the analysis of the budget policy implemented in recent years and approaches to designing the future, which are presented in sufficient detail in the article. The author emphasizes that an important role in ensuring the functioning of the budget system is assigned to control over the execution of the budget, the results of which should be summed up together with the results of socio-economic policy. At the same time, the achievement of the key socio-economic goals of the state acts as a fundamental factor in determining the main directions for spending budget funds. So, for example, today the main directions, according to the author, should be the sphere of education and science, since it is precisely this that can become the backbone of the country's national security in all areas, not only through the training of new qualified personnel for professional activities, but also through raising the general intellectual and cultural level of development.

Keywords: budget system; budget policy; legal regulation; spending of budgetary funds; socio-economic policy; economics; economic security; state control