Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2020, №1, Том 7 / 2020, No 1, Vol 7 <https://resources.today/issue-1-2020.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/20ECOR120.pdf>

DOI: 10.15862/20ECOR120 (<http://dx.doi.org/10.15862/20ECOR120>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Палюх А.И., Попов М.В., Сплендер В.А. Концептуальные аспекты деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в период сложной эпидемиологической обстановки в стране // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2020 №1, <https://resources.today/PDF/20ECOR120.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/20ECOR120

For citation:

Palyuh A.I., Popov M.V., Splender V.A. (2020). Conceptual aspects of the activities of the Federal Service of the National Guard of the Russian Federation during a difficult epidemiological situation in the country. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*, [online] 1(7). Available at: <https://resources.today/PDF/20ECOR120.pdf> (in Russian) DOI: 10.15862/20ECOR120

УДК 339.1

ГРНТИ 06.71.09

Палюх Андрей Иванович

Федеральная служба войск национальной гвардии, Москва, Россия
Финансово-экономический департамент
Заместитель начальника отдела
Кандидат экономических наук
E-mail: nata.paluh@gmail.com

Попов Михаил Витальевич

ФГКВОУ ВО «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации, Москва, Россия
Курсант «Финансово-экономического» факультета
E-mail: mhl_popoff@mail.ru

Сплендер Виктор Анатольевич

ФГКВОУ ВО «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации, Москва, Россия
Профессор кафедры «Финансов и управления банковской деятельности в Вооруженных Силах»
Доктор военных наук, доцент
E-mail: sva-777@mail.ru

РИНЦ: https://www.elibrary.ru/author_profile.asp?id=534094

**Концептуальные аспекты деятельности
Федеральной службы войск национальной
гвардии Российской Федерации в период сложной
эпидемиологической обстановки в стране**

Аннотация. В конце января 2020 года наша страна столкнулась с новой угрозой национальной безопасности, а именно заражение населения коронавирусной инфекцией, от которой еще не разработана вакцина. В результате деятельности COVID-19 имеются случаи летального исхода, носителей данного вируса. Главная проблема нового вируса – это его повышенный уровень заразности, передача осуществляется воздушно-капельным путем (при кашле или чихании) и контактным путем (поручни в транспорте, дверные ручки и другие загрязненные поверхности и предметы). Эпидемия, переросшая в пандемию, не позволяет поддерживать надлежащий уровень защищенности страны и реализацию конституционных

прав и свобод граждан Российской Федерации, а следовательно, и для восстановления данных прав и свобод необходимо применение всех возможностей государства по предотвращению распространения инфекции и разработки лекарства. Процесс самоизоляции граждан нашей страны не дает ожидаемых результатов, огромное количество людей вынуждено продолжать осуществлять свою трудовую деятельность, а следовательно, с помощью одной сознательной самоизоляции граждан прекратить распространение новой инфекции не получится и необходимо прибегать к другим мерам, регулирующим передвижение граждан и социальную активность. Для этого органами законодательной и исполнительной власти вводятся новые меры по предотвращению распространению инфекции. Федеральная служба войск национальной гвардии не остается в стороне и направляет все свои усилия на предотвращение распространения инфекции.

Ключевые слова: национальная безопасность; Росгвардия; Федеральная служба войск национальной гвардии; коронавирусная инфекция; COVID-19; 2019-nCoV; пандемия; эпидемиологическая обстановка; профилактика; самоизоляция; изоляция; защита

Человечество постоянно сталкивается с различного рода угрозами своей деятельности, которые могут быть природными или созданными им самим. Особую опасность представляют собой микроорганизмы, являясь невидимыми, но активными обитателями нашей планеты. При определённых условиях эти микроорганизмы вызывают тяжелейшие последствия для человеческого общества. Известны такие серьёзные периоды в эпохе человечества, когда вирусы таких штаммов как чума и холера, лихорадка, оспа, сибирская язва, испанка (вирус гриппа), бешенство останавливали деятельность человечества выкашивая людей целыми странами. Практически каждый год появляются новые, мутированные виды гриппа, уносящие десятки и сотни тысяч человеческих жизней.

Но данная ситуация усугубляется еще и тем, что в обществе присутствуют люди (или группа людей), «озабоченных» увеличением количества населения Земли и выдумывающих различные теории остановки рождаемости и повышения человеческой смертности. Делается это якобы для «экономии» имеющихся на планете ресурсов. Одним из эффективных средств уничтожения людей западные идеологи снижения количества населения считают биологическое оружие. В современных биологических лабораториях сохраняются штаммы вирусов, доказавших свою смертоносную эффективность, и разрабатываются новые, рукотворные, более стойкие к противоядиям и более античеловечные по своему действию на человека. В конце прошлого века вирусы СПИДА, лихорадки Эбола, атипичной пневмонии, свиного и птичьего гриппа, полиомиелита, энцефалита унесли сотни тысяч человеческих жизней. И это несмотря на улучшение гигиены и условий жизни.

И вот уже новый век. В ноябре 2019 года выявлен первый человек, заразившийся коронавирусной инфекцией COVID-19 в Китайской Народной Республике провинции Хубэй. С появлением этого вируса еще придется разбираться, но уже есть свидетельства ученых-вирусологов о его неслучайном рождении. К декабрю количество заразившихся начало увеличиваться с геометрической прогрессией, как и вспышки пациентов, попавших в госпиталь с пневмонией в городе Ухань, который и является на данный момент эпицентром возникновения вируса нового типа.

Уже 31 декабря 2019 года Всемирная организация здравоохранения получила сообщение о том, что в Китае были обнаружены 44 случая пневмонии, вызванной неизвестным патогеном. В следствии усердной работы китайский вирусологов удалось расшифровать геном патогена и определить, что это является коронавирусом SARS-CoV-2 (2019-nCoV, COVID-19) ранее не встречавшегося у человека [1].

Первичные исследования китайских ученых предположили, что к человеку вирус попал от животных. Этим вирусом первоначально было поражены летучие мыши и в результате рекомбинаций попали в организм человека (по одним источникам, что от змей, по другим от панголина, но пока к единому мнению ученые не пришли). В конце января Всемирная организация здравоохранения объявила чрезвычайную ситуацию мирового масштаба и уже 11 марта 2020 года коронавирусной инфекции был присвоен статус пандемии. Стоит отметить, что система здравоохранения давно не сталкивалась с вирусом, имеющим такой уровень заразности и при этом сложен в лечении, а следовательно, и сама система может быть не готова к поступлению огромного количества тяжелобольных людей.

По состоянию на 16 апреля 2020 года лидирующим по количеству зараженных являются Соединённые Штаты Америки (668 тыс. человек), за ними выстроились в ряд страны Европы с численностью зараженностью от 100 тыс. человек до 180 тыс. человек, в то время как Китай насчитывает 84 тыс. человек (несмотря на то, что началось все в этой стране с наибольшей плотностью населения) [2].

Первое появление новой коронавирусной инфекции COVID-19 (2019-nCoV) в России произошло в Забайкалье и Тюменской области 26 и 28 января 2020 года. Заразившиеся являлись гражданами Китайской Народной Республики [3]. Симптоматика заболевания схожа с обычной острой респираторной вирусной инфекцией, а именно наблюдается высокая температура тела, кашель (сухой или с небольшим количеством мокроты), одышка, боль в мышцах, утомляемость.

Одной из важных ответных мер по противодействию новому вирусу будут являться не только лечебные мероприятия, а и уменьшение количества заболевших, для снижения нагрузки на здравоохранение и предоставлении большего количества времени на разработку лекарства. Для достижения результативных мер не обойтись без государственного аппарата и оперативных мероприятий со стороны органов исполнительной власти. Поэтому принято решение борьбу вести по двум направлениям: лечебно-профилактическое, которое возложено на медицинских работников, и меры ограничительного характера по обеспечению карантинных мероприятий и исключения контактов больных со здоровыми людьми. Эти мероприятия возложены на силы правопорядка и Росгвардии.

Деятельность Росгвардии по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 началась с издания приказа главнокомандующего Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации генерала армии Виктора Золотова о создании Оперативного штаба Росгвардии по профилактике коронавирусной инфекции в войсках национальной гвардии, на основании Указа Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [4]. Данный приказ требует проведение сотрудниками следующих мероприятий:

1. информирование населения о необходимости соблюдения профилактических мер, направленных на снижение возможности распространения коронавирусной инфекции;
2. работа с людьми пожилого возраста с просьбой о воздержании выхода из дома без необходимости и уменьшения социальных контактов с ними;
3. раздача памяток, в которых собрана полезная информация о COVID-19, контакты медицинских организаций, куда можно обратиться за медицинской помощью;
4. организация проведения барьерных мероприятий;

5. информирование автовладельцев на въезде в населенные пункты о реализации комплекса мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции;
6. круглосуточный обмен оперативной информацией по вопросам борьбы с распространением инфекции;
7. взаимодействие с Координационным советом при Правительстве Российской Федерации [5].

На данный момент Федеральная служба войск национальной гвардии разработала исчерпывающие меры по снижению рисков в связи с распространением COVID-19. На базе медицинских учреждений Федеральной службы войск национальной гвардии были созданы специальные внештатные противоэпидемиологические бригады с необходимым резервом врачей, ознакомленных с рекомендациями по профилактике, диагностике и лечению COVID-19, готовых в любой момент направиться к вспышкам инфицирования.

Сотрудники ведомства, как правило, в штатном режиме продолжают выполнять свою работу, но с небольшим дополнением, проведением комплексных мероприятий по профилактике коронавирусной инфекции. Основной упор возложен на ведомственные медицинские учреждения. С врачами и медицинским персоналом Федеральной службы войск национальной гвардии постоянно проводятся занятия по ранней диагностике и алгоритму действий, и профилактике заболевания. Ведомственные медицинские учреждения также, как и другие создают резервы средств индивидуальной медицинской защиты, дезинфекционных препаратов и лекарств для лечения острых болезней органов дыхания.

Одним из исключений являются работники в возрасте 65 лет и старше, которые направлены на режим самоизоляции с целью сохранения их здоровья и сохранения трудовых кадров. Оплата их труда в этот период осуществляется на основании листов нетрудоспособности (назначается и выплачивается пособие по временной нетрудоспособности), порядок определен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2020 № 402 «Об утверждении Временных правил оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше» и разъяснениями Минтруда России от 06.04.2020 № 17-1/10/П-3017.

Стоит отметить, что войска национальной гвардии несут постоянную охрану объектов, где отбывают карантин граждане, зараженные коронавирусом. Согласно последним данным, в Москве резко увеличилось число нарядов сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии, которые несут службу с сотрудниками полиции. Их основной задачей является контроль за соблюдением режима самоизоляции жителями Москвы, проверкой документов, удостоверяющих личность и уточнение причин, по которым граждане вышли на улицу.

До 1 мая 2020 года в столице введен режим всеобщей самоизоляции, жителям Москвы разрешено выходить на улицу только в случае крайней необходимости, а с 13 апреля 2020 года организован пропускной режим для всех жителей города. Сначала пропуска выдадут для поездок на работу, далее – для поездок в других целях [6].

Сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии начнут проверять у граждан, перемещающихся по улицам, код из шестнадцати символов, в котором первые 4 символа будут означать срок действия пропуска, а остальные 12 символов будут давать информацию о владельце и цели его поездки. В таблице 1 представлены 3 категории пропусков, которые будут проверяться сотрудниками Росгвардии.

Таблица 1

Категории пропусков

№	Предназначение пропуска
1	Для поездок, связанных с осуществлением трудовой деятельности
2	Для поездок в медицинские учреждения
3	Для поездок в других личных целях (на дачу, на вокзал и так далее)

Составлено автором

На рисунке 1 представлена подробная информация по порядку оформления одной из категории пропусков и необходимой информации для получения.

Подтверждение возможности передвижения на личном и общественном транспорте на основании цифрового пропуска

Цифровой пропуск
для лиц старше 14 лет

НАЧАЛО ДЕЙСТВИЯ ПРОПУСКОВ С 15 АПРЕЛЯ
Оформление пропусков с 13 апреля
ПОЛУЧИТЬ: Заявление на **mos.ru** Отправить **SMS** на номер **7377**

Разовая поездка
(независимо от расстояния)

Цифровой пропуск для работающих

Срок действия: до 30.04.2020 включительно

Без ограничения количества поездок и маршрутов передвижения

Владелец пропуска:

ФИО

паспорт (тип, серия, номер)

телефон

email (по желанию)

Вид транспорта, на котором планируется передвижение:

Общественный транспорт:
Номер карты «Тройки»/«Стрелки» (в случае наличия)

Личный/служебный транспорт:
Регистрационный номер ТС (при использовании)

Работодатель:

Наименование работодателя, владельца пропуска

ИНН работодателя владельца пропуска (работниками медицинских организаций ставится галочка вместо ИНН)

Посещение медицинской организации

Срок действия: 1 календарный день

Без ограничений на количество пропусков в календарную неделю

Владелец пропуска:

ФИО

Дата рождения

паспорт (тип, серия, номер)

телефон

email (по желанию)

Вид транспорта, на котором планируется передвижение:

Общественный транспорт:
Номер карты «Тройки»/«Стрелки» (в случае наличия)

Личный/служебный транспорт:
Регистрационный номер ТС (при использовании)

Маршрут передвижения:

Адрес отправления

Адрес назначения

Наименование медицинской организации

Иные цели

Срок действия: 1 календарный день

Возможность получить пропуск не более 2 раз в календарную неделю

Владелец пропуска:

ФИО

паспорт (тип, серия, номер)

телефон

email (по желанию)

Вид транспорта, на котором планируется передвижение:

Общественный транспорт:
Номер карты «Тройки»/«Стрелки» (в случае наличия)

Личный/служебный транспорт:
Регистрационный номер ТС (при использовании)

Маршрут передвижения:

Адрес отправления

Адрес назначения

Цель поездки

ДАННЫЕ, ЗАПОЛНЯЕМЫЕ ИЗ «ЛИЧНОГО КАБИНЕТА», ПОВТОРНЫЙ ВВОД НЕ НУЖЕН

Рисунок 1. Порядок оформления пропуска установленного образца и необходимой представляемой информации [7]

Таким образом, Федеральная служба войск национальной гвардии предпринимает действенные усилия по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, обеспечивает поддержку режимов самоизоляции и своими действиями, проводит мероприятия по сохранению людских ресурсов, что безусловно поднимает уровень национальной безопасности страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Свободная энциклопедия «Википедия» – «Коронавирусная инфекция COVID-19» – URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%81%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%B5%D0%BA%D1%86%D0%B8%D1%8F_COVID-19.
2. CORONAVIRUS (COVID-19) – «Мировая статистика случаев заражения коронавирусом» – URL: <https://coronavirus-monitor.ru/>.
3. Газета «Комсомольская правда» – «Коронавирус добрался до России» – URL: <https://www.kp.ru/daily/27086.7/4157937/>.
4. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» – Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории российской федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349217/.
5. Официальный сайт ФСВНГ – «РОСГВАРДИЯ» – Новостная лента: «Совещание оперативного штаба ведомства по профилактике коронавирусной инфекции» – URL: <https://rosgvard.ru/ru/news/article/v-rosgvardii-proshlo-soveshhanie-operativnogo-shtaba-vedomstva-po-profilaktike-koronavirusnoj-infekcii>.
6. Ведущие российское новостное интернет-издание «LENTA.RU» – Статья: «Москву наводнили росгвардейцами из-за коронавируса» – URL: <https://lenta.ru/news/2020/04/11/rosgavardiya/?es=smi2>.
7. Официальный сайт Мэра Москвы – Статья: Цифровые пропуска: как будет работать пропускная система в городе – URL: <https://www.mos.ru/mayor/themes/2299/6434050/>.

Palyuh Andrey Ivanovich

Department of finance and economics, federal service for the national guard, Moscow, Russia
E-mail: nata.paluh@gmail.com

Popov Mihail Vitalievich

Military university of the ministry of defense of Russia, Moscow, Russia
E-mail: mhl_popoff@mail.ru

Splender Viktor Anatolievich

Military university of the ministry of defense of Russia, Moscow, Russia
E-mail: sva-777@mail.ru

Conceptual aspects of the activities of the Federal Service of the National Guard of the Russian Federation during a difficult epidemiological situation in the country

Abstract. At the end of January 2020, our country faced a new threat to national security, namely the infection of the population with a coronavirus infection, from which a vaccine has not yet been developed. As a result of the activity of COVID-19, there are cases of death, carriers of this virus. The main problem of the new virus is its increased level of infectivity, transmission is carried out by airborne droplets (when coughing or sneezing) and by contact (handrails in vehicles, door handles and other contaminated surfaces and objects). The epidemic, which has grown into a pandemic, does not allow maintaining the appropriate level of security of the country and the implementation of the constitutional rights and freedoms of citizens of the Russian Federation, and therefore, to restore these rights and freedoms, it is necessary to use all the state's capabilities to prevent the spread of infection and develop a medicine. The process of self-isolation of citizens of our country does not give the expected results, a huge number of people are forced to continue to carry out their work, and therefore, with the help of conscious self-isolation of citizens, it will not work to stop the spread of a new infection and it is necessary to resort to other measures that regulate the movement of citizens and social activity. To this end, legislative and executive authorities introduce new measures to prevent the spread of infection. The Federal Service of the National Guard Troops does not stand aside and directs all its efforts to preventing the spread of infection.

Keywords: national security; Rosguard; Federal Service of the National Guard Troops; coronavirus infection; COVID-19; 2019-nCoV; pandemic; epidemiological situation; prevention; self-isolation; isolation; protection

REFERENCES

1. Wikipedia, the free encyclopedia. (n.d.). *Coronavirus infection COVID-19*. [online] Available at: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%81%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%B5%D0%BA%D1%86%D0%B8%D1%8F_COVID-19 (in Russian).
2. CORONAVIRUS (COVID-19). (n.d.). *World statistics of coronavirus infections*. [online] Available at: <https://coronavirus-monitor.ru/> (in Russian).
3. The newspaper "Komsomolskaya Pravda". (n.d.). *Coronavirus reached Russia*. [online] Available at: <https://www.kp.ru/daily/27086.7/4157937/> (in Russian).
4. Reference legal system "Consultant Plus". (n.d.). *Decree of the President of the Russian Federation "On measures to ensure the sanitary and epidemiological well-being of the population in the Russian Federation in connection with the spread of a new coronavirus infection (COVID-19)"*. [online] Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349217/ (in Russian).
5. The official site of the FSVNG is "ROSGVARDIYA". (n.d.). *Meeting of the operational headquarters of the department for the prevention of coronavirus infection*. [online] Available at: <https://rosgvard.ru/ru/news/article/v-rosgvardii-proshlo-soveshhanie-operativnogo-shtaba-vedomstva-po-profilaktike-koronavirusnoj-infekcii> (in Russian).
6. Leading Russian online news publication "LENTA.RU". (n.d.). *Moscow was flooded with Rosgvardeytsy because of the coronavirus*. [online] Available at: <https://lenta.ru/news/2020/04/11/rosgavardiya/?es=smi2> (in Russian).
7. Official site of the Mayor of Moscow. (n.d.). *Official site of the Mayor of Moscow*. [online] Available at: <https://www.mos.ru/mayor/themes/2299/6434050/> (in Russian).