

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>  
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2022, Том 9, № 4 / 2022, Vol 9, No 4 <https://resources.today/issue-4-2022.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/23ECOR422.pdf>

DOI: 10.15862/23ECOR422 (<https://doi.org/10.15862/23ECOR422>)

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Миронов, А. А. Проблемы обеспечения контроля и надзора в сфере гособоронзаказа / А. А. Миронов // Отходы и ресурсы. — 2022. — Т. 9. — № 4. — URL: <https://resources.today/PDF/23ECOR422.pdf> DOI: 10.15862/23ECOR422

**For citation:**

Mironov A.A. Problems of ensuring control and supervision in the sphere of state defense order. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2022; 9(4): 23ECOR422. Available at: <https://resources.today/PDF/23ECOR422.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/23ECOR422

УДК 314

**Миронов Артем Александрович**

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия  
Факультет «Налогов, аудита и бизнес-анализа»  
Бакалавр  
E-mail: f.pres.mir@gmail.com

*Научный руководитель: Ахметов Миннегалей Гизятович*

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия  
Военный учебный центр имени профессора, генерал-майора С.М. Ермакова  
Доцент  
Кандидат военных наук, член-корреспондент Российской академии военных наук  
E-mail: mgahmetov@fa.ru

## **Проблемы обеспечения контроля и надзора в сфере гособоронзаказа**

**Аннотация.** В представленной статье поднимается вопрос осуществления контроля в сфере гособоронзаказа. Поскольку Россия выступает в качестве страны с мощным оборонным потенциалом, данная тема является актуальной. Автор утверждает, что контроль в сфере государственного оборонного заказа необходим для соблюдения принципов законности в области его исполнения. В статье приведен перечень нормативных правовых актов, согласно которым осуществляется контроль. Автор также рассматривает способы, за счет которых реализуется государственный надзор. Подчеркивается, что контроль и надзор можно разделить на несколько видов. В статье приведена их классификация и пояснение к каждому из указанных видов. По мнению автора, в рамках рассматриваемой темы необходимо отдельно выделить финансовый контроль. В статье также представлен ряд инструментов, которые позволяют обеспечить осуществление финансового контроля. Автор акцентирует внимание на том, что в настоящее время действует специализированный институт уполномоченных банков и режим специальных банковских счетов, которые используются главными исполнителями гособоронзаказа. Это обеспечивает защищенность и прозрачность взаимных расчетов при исполнении гособоронзаказа, защиту информационных данных. Помимо этого, автор подчеркивает, что контроль и надзор можно считать основными элементами сферы гособоронзаказа. По мнению автора, выполнение гособоронзаказа не только удовлетворяет интересы Вооруженных сил РФ, но и стимулирует развитие системы вооружения. Отдельное внимание в статье уделено анализу участников системы контроля в рассматриваемой сфере, а также их роль и основные задачи. Кроме того, автором анализируется изменение функций

органов, ответственных за контроль цикла осуществления покупки. В заключительной части статьи автор формулирует выводы относительно роли контроля и надзора за осуществлением гособоронзаказа.

**Ключевые слова:** гособоронзаказ; государственный заказчик; государственный контроль; инструменты контроля; межведомственная система контроля; надзор; система вооружения; уполномоченные банки; финансовый контроль

## Введение

Россия сегодня — одна из ведущих держав с мощным внешнеэкономическим и оборонным потенциалом<sup>1</sup>. В целях обеспечения достойного положения России на международной арене Президентом и Правительством Российской Федерации (далее — РФ) за последние годы были предприняты колоссальные усилия по стабилизации и повышению престижа Вооруженных сил РФ.

Создание единых расчетных центров, обеспечивающих прозрачность и оптимизацию денежных потоков, эффективное управление ими — основной приоритет при обеспечении контроля и надзоре в сфере гособоронзаказа.

Помимо расходования бюджетных средств в сферу контроля и надзора за гособоронзаказом входит совершенствование формирования прогнозных цен, контроль за проведением конкурсных процедур и закрытых торгов, контроль за соблюдением условий государственных контрактов, предупреждение и пресечение злоупотреблением доминирующим положением, контроль выполнения сроков, прописанных в контракте и качество выполненных обязательств, а также другие стороны деятельности, реализующиеся на всех стадиях гособоронзаказа.

Цель данной работы — проанализировать систему обеспечения контроля и надзора в сфере гособоронзаказа.

Объектом исследования является институт государственных закупок в части гособоронзаказа.

Предмет исследования — обеспечение контроля и надзора в сфере гособоронзаказа.

## 1. Методы и материалы

При написании научной публикации авторами использовались следующие методы: сравнительный, статистический, математический анализы, анализ и обобщение нормативно-правовых актов и документов, научных исследований и статей, табличные способы визуализации статистических данных.

Для достижения данной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- дать определение понятию «государственный надзор»;

---

<sup>1</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета, № 46, 02.03.2018.

- рассмотреть нормативно-правовую базу в сфере гособоронзаказа;
- выделить виды государственного контроля (надзора);
- рассмотреть участников системы контроля гособоронзаказов;
- проанализировать хронологию изменений деятельности Рособоронпоставки и Рособоронзаказа.

Исследование основывается на теоретических и методологических положениях, разработанных отечественными авторами, нормативно-правовых актах в сфере реализации гособоронзаказов.

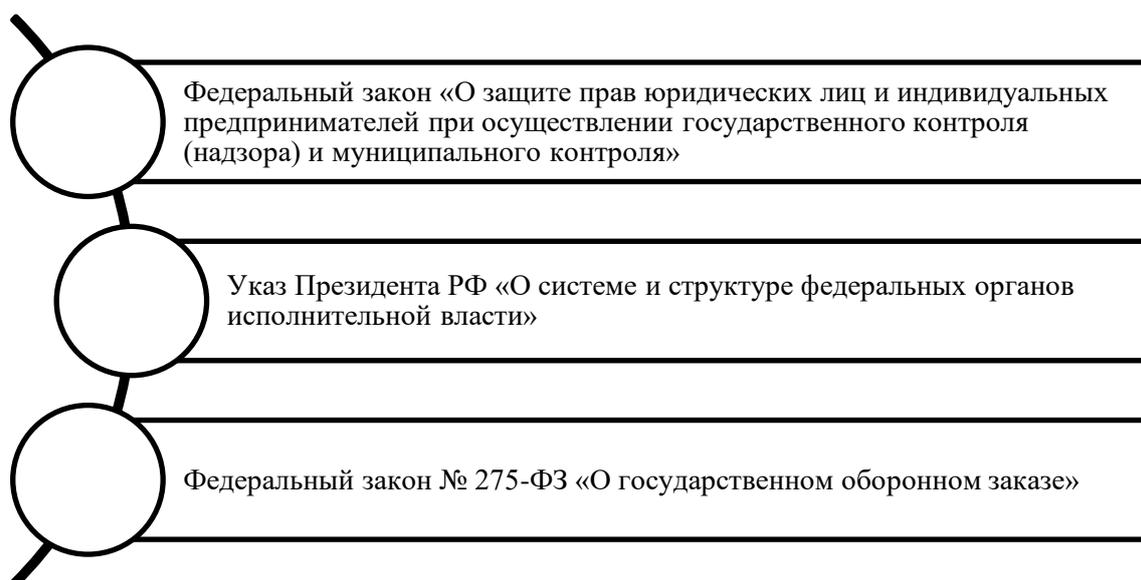
В основе исследования лежат работы следующих специалистов: Алексеева Д.В. [1], Глебовского В.А. [2], Рогатина С.И. [3], Кутина И.В. [4], Ивановой Т.Б. [5] и других отечественных авторов.

Информационной базой исследования послужили Конституция РФ, Федеральные законы РФ, указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, Интернет-ресурсы (официальные сайты).

## 2. Результаты и обсуждения

Контроль и надзор в сфере государственного оборонного заказа являются способами обеспечения законности в области размещения и исполнения гособоронзаказа.

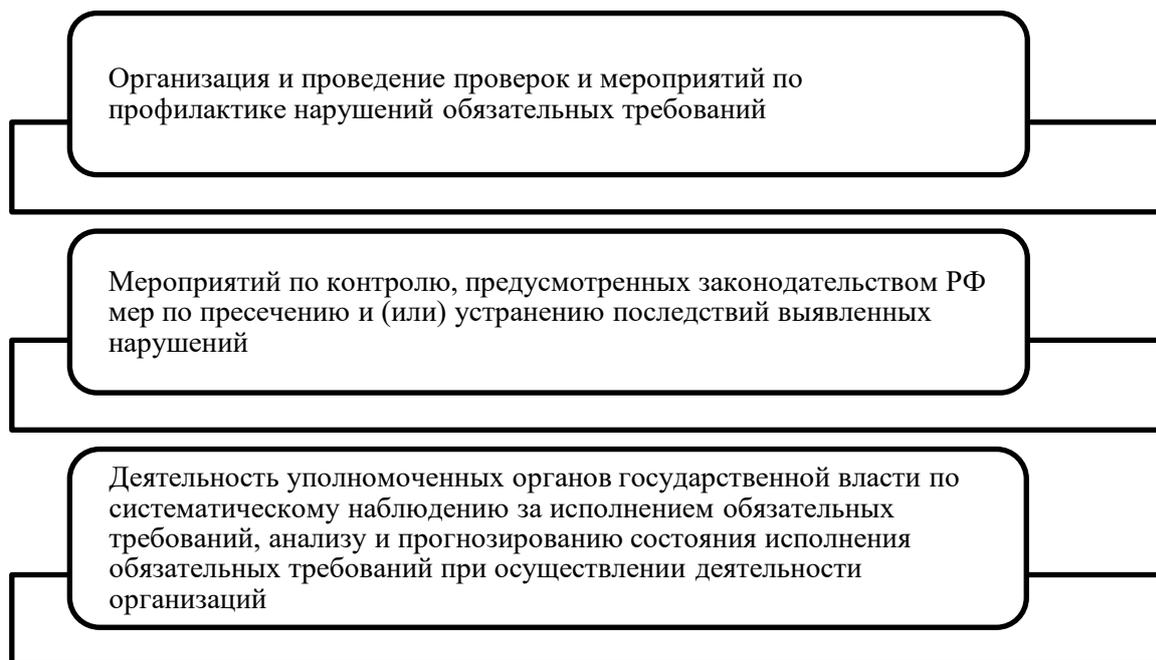
Общее правовое регулирование таких понятий, как контроль и надзор осуществляется следующими нормативно-правовыми актами (рис. 1):



*Рисунок 1. Нормативные акты, регулирующие контроль в сфере государственного оборонного заказа [6]*

Государственный надзор — это особый вид деятельности органов государственной власти, целью которого является выявление и пресечение нарушений, установленных обязательными требованиями в соответствии с нормативными правовыми актами.

Надзор осуществляется следующими способами (рис. 2):



*Рисунок 2. Осуществление государственного надзора [7]*

Контроль — это система наблюдения и проверки процесса функционирования объекта для предотвращения устранения отклонений от первоначально заданных параметров.

Контроль и надзор заключаются в наблюдении за деятельностью подконтрольных объектов. Вследствие контроля и надзора происходит получение объективной информации о состоянии и выполнении правил, а также поручений объектами контроля. После этого проводится анализ собранной информации, выявление тенденций, причин, разработка прогнозов дальнейшей деятельности объекта. Далее принимаются меры по предотвращению нарушений законодательства, в том числе пресечение противоправной деятельности, в целях недопущения дальнейших нарушений и привлечение виновных к ответственности.

Контроль и надзор делятся на несколько видов:

- общий (охватывает всю деятельность объектов контроля) и специальный (осуществляется по конкретному направлению деятельности объекта контроля);
- внешний (осуществляется органом, который не входит в систему проверяемого ведомства) и внутренний (проходит в рамках одного ведомства);
- отраслевой (выполняется органами выбранной отрасли за органами одной системы в пределах подведомственности) и межотраслевой;
- временный и постоянный;
- другие виды.

К принципам контрольно-надзорной деятельности можно отнести: законность, объективность, гласность, компетентность, доступность и другие принципы.

Следует отметить, что существуют различные мнения о соотношении понятий «контроль» и «надзор». В теории административного права нет однозначной точки зрения по поводу разграничения вышеуказанных понятий, так как в законодательстве содержатся некоторые неточности и неясности по данному вопросу.

Контроль и надзор в сфере гособоронзаказа — это особый вид контроля, осуществляемый специально уполномоченным государственным органом в целях обеспечения соблюдения законодательства в сфере гособоронзаказа при планировании и исполнении гособоронзаказа всеми его участниками (рис. 3):

#### Федеральный закон «О гособоронзаказе»

- Гособоронзаказ — это установленные нормативным правовым актом Правительства РФ задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности РФ, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами РФ.

#### *Рисунок 3. Легальное определение гособоронзаказа [8]*

Отдельно стоит выделить финансовый контроль, в связи с введением главы 3.1. в Федеральный закон «О гособоронзаказе», которая касается банковского сопровождения<sup>2</sup>.

Цель финансового контроля при исполнении гособоронзаказа: обеспечение целенаправленного, эффективного и рационального контроля денежных средств на протяжении всего исполнения их исполнителями, которые вовлечены в данную систему кооперации гособоронзаказа.

Главными инструментами реализации контроля за использованием бюджетных средств в рамках финансирования гособоронзаказа являются:

1. система идентификации государственных контрактов по гособоронзаказу;
2. перечень уполномоченных банков, которые участвуют в обслуживании гособоронзаказа;
3. ведение специальных счетов в уполномоченных банках;
4. система раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности;
5. система ценообразования гособоронзаказа;
6. казначейское сопровождение ряда контрактов.

В рамках компетенции системы контроля финансирования гособоронзаказа действует специализированный институт уполномоченных банков и режим специальных банковских счетов, которые используются главными исполнителями гособоронзаказа, что позволяет гарантировать защищенность и прозрачность взаимных расчетов при исполнении гособоронзаказа, защиту информационных данных, а также использовать возможности банковской системы при исполнении контрольных действий за целенаправленным использованием средств, предоставленных из бюджета в целях выполнения гособоронзаказа.

Наряду с основными функциями управления, контроль и надзор являются ключевыми составляющими, касающиеся сферы гособоронзаказа, в целях повышения его эффективности. Выполнение гособоронзаказа способствует не только удовлетворению текущих потребностей Вооруженных сил РФ и других силовых ведомств в материально-технических ресурсах, но и обеспечению развития системы вооружения, значительно приближенной к показателям

<sup>2</sup> Федеральный закон от 29.06.2015 № 159-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета, № 144, 03.07.2015.

государственной программы вооружения с учетом приоритетов в развитии вооружения и военной техники.

Контроль и надзор в сфере гособоронзаказа имеет многосторонний характер, охватывающий все стадии, включая процесс планирования, заключения контрактов и выполнения обязательств по контрактам. Система обеспечения контроля и надзора в сфере гособоронзаказа имеет четкий механизм, заключающийся в распределении полномочий между органами, осуществляющими контроль и надзор в данной области.

В настоящее время действует межведомственная система контроля в сфере гособоронзаказа и за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении гособоронзаказа [9].

Основными участниками такой системы являются Минобороны России, Центральный Банк РФ (далее — Банк России), Росфинмониторинг, Федеральная антимонопольная служба РФ (далее — ФАС России) и Счетная палата РФ, а также институт уполномоченных банков<sup>3</sup>. С недавнего времени в систему включено Федеральное казначейство, которое обеспечивает сопровождение части контрактов в сфере гособоронзаказа.

В Минобороны России созданы Департамент финансового мониторинга гособоронзаказа и Департамент по обеспечению гособоронзаказа<sup>4</sup>. Основной задачей Департамента финансового мониторинга являются проведение мониторинга и анализа расчетов при выполнении гособоронзаказа на базе Единой информационной системы, которая содержит информацию о расчетах по гособоронзаказу (далее — ЕИС ГОЗ).

Департамент по обеспечению гособоронзаказа предназначен для осуществления Минобороны России функций государственного заказчика гособоронзаказа в части подготовки к размещению заданий гособоронзаказа, контроля и учета выполнения государственных контрактов на разработку, поставку, сервисное обслуживание, модернизацию, ремонт по закрепленной номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств.

Банк России и институт уполномоченных банков осуществляет банковское сопровождение гособоронзаказа. Банковское сопровождение — это комплекс услуг, оказываемых банком головным исполнителям и исполнителям гособоронзаказа по мониторингу расчетов и передаче информации в ЕИС ГОЗ в порядке, установленном Федеральным законом «О гособоронзаказе»<sup>5</sup>.

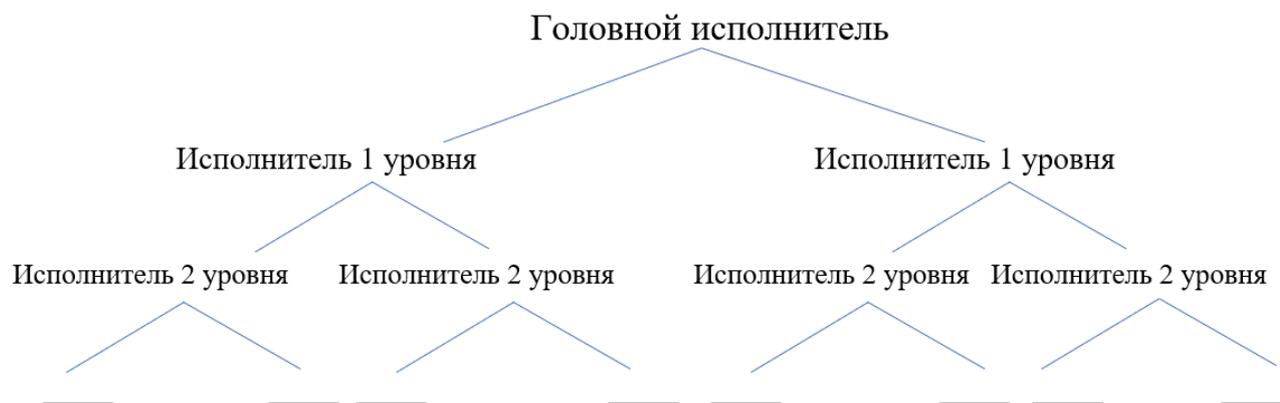
Органы, наделенные полномочиями обеспечения контроля и надзора в сфере гособоронзаказа, осуществляют свою деятельность по всей кооперации головного исполнителя, руководствуясь соответствующими нормативными правовыми актами. Кооперация головного исполнителя схематично представлена на рисунке 4, при этом, уровень кооперации по государственному контракту не имеет ограничений.

---

<sup>3</sup> «Виктор Озеров: Гособоронзаказ защищен от коррупционных посягательств» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://pasmi.ru/archive/168232/> (дата обращения 19.12.2022).

<sup>4</sup> Министерство обороны Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://mil.ru/> (дата обращения: 19.12.2022).

<sup>5</sup> Газпромбанк [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.gazprombank.ru/> (дата обращения: 19.12.2022).



**Рисунок 4. Кооперация головного исполнителя [10]**

Впервые, органы, осуществлявшие контроль и надзор в сфере гособоронзаказа, были созданы в 2003 году, впоследствии Указом Президента РФ от 08.09.2014 № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» они были упразднены. Однако с течением времени функции органов, контролирующих цикл осуществления закупки, изменялась.

В таблице 1 представлена хронология изменений деятельности вышеуказанных органов.

**Таблица 1**

**Хронология изменений деятельности Рособоронпоставки и Рособоронзаказа<sup>6</sup>**

Название	Хронология изменений
Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка)	<b>С 01.01.2015</b> — Рособоронпоставка упразднена. Функции Рособоронпоставки переданы: МВД России; МЧС России; Минобороны России; СВР России; ФСБ России; ФСКН России; ФСО России; ФСИН России в области размещения заказов, заключения, оплаты, контроля и учета выполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств.
	<b>14.05.2010</b> — Рособоронпоставка передана в ведение Министерства обороны РФ. Руководство осуществляет Президент РФ.
	<b>05.02.2007</b> — образована Рособоронпоставка. Руководство осуществляет Правительство РФ.
Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ)	<b>С 01.01.2015</b> — Рособоронзаказ упразднен. Функции переданы федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.
	<b>22.05.2012</b> — руководство осуществляет Правительство РФ.
	<b>12.03.2004</b> — образован Рособоронзаказ (из преобразованного Государственного комитета РФ по оборонному заказу при Минобороны России). Руководство осуществляет Президент РФ.

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона «О гособоронзаказе» ФАС России осуществляет функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа.

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 08.09.2014 № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» // Собрание законодательства РФ, 15.09.2014, N 37, ст. 4935.

## Выводы

Таким образом, можно сделать вывод, что система контроля и надзора в сфере управления гособоронзаказом охватывает весь цикл осуществления закупки в данной области: с момента планирования до фактического исполнения обязательств по государственным контрактам, заключенным в рамках гособоронзаказа. Соответствующими контролирующими органами, наделенными контрольными полномочиями в сфере гособоронзаказа, осуществляется контроль закупочной деятельности, за исполнением контрактов, контроль за потоком денежных средств, а также мониторинг и аудит в сфере гособоронзаказа.

Изменения в системе обеспечения контроля и надзора в сфере гособоронзаказа позволило избавиться от дублирования полномочий органами исполнительной власти и расширить возможности контролирующего органа, благодаря доступу ко всем данным кооперации. ФАС России осуществляет свою деятельность на основании законодательных актов в области закупочной деятельности для государственных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц и не посредство законом, регулирующим сферу гособоронзаказа.

Введение четкой системы контроля за финансовой составляющей контрактов, позволяет сделать прозрачным систему финансирования государственных контрактов и следить за надлежащим расходованием бюджетных средств, так как одной из основных проблем в сфере гособоронзаказа является их нецелевое расходование.

Полномочия всех органов межведомственной системы закреплены в соответствующих федеральных законах, постановлениях Правительства РФ, указан Президента РФ, а также в положениях отдельных государственных органов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев Д.В., Алексеева Е.А. Совершенствование процесса контроля продукции гособоронзаказа // Интеграция науки, производства, промышленности и инноваций. — 2022. — С. 32–34.
2. Глебовской В.А. Нормативно-правовое обеспечение государственного регулирования ценообразования на товары, обеспечивающие исполнение гособоронзаказа // Высокие технологии, наука и образование: актуальные вопросы, достижения и инновации. — 2021. — С. 59–62.
3. Рогатин С.И. Направления совершенствования регулирования экономических отношений в сфере Государственного оборонного заказа // Управленческое консультирование. — 2022. — № 7(163). — С. 128–136.
4. Кутин И.В. Размещение государственного оборонного заказа в системе МВД России // Инновации. Наука. Образование. — 2021. — № 41. — С. 360–369.
5. Иванова Т.Б., Боканов А.А. Совершенствование размещения гособоронзаказа как инструмента повышения эффективности формирования и использования оборонно-промышленного потенциала страны // Актуальные вопросы обеспечения обороноспособности и безопасности государства в новых экономических условиях. — 2021. — С. 162–165.
6. Чернышева Г.Н. и др. Обеспечение экономической безопасности в логистике гособоронзаказа // Организатор производства. — 2021. — Т. 29. — № 3. — С. 171–184.

7. Бородин М.С. Нормативное регулирование гособоронзаказа // правовые проблемы организации интеллектуальной деятельности в вооруженных силах Российской Федерации. — 2021. — С. 106–108.
8. Абдреев Т.И. Актуальные вопросы контроля при реализации гособоронзаказа // Журнал прикладных исследований. — 2021. — Т. 2. — № 1. — С. 86–89.
9. Шмелева М.В. Пути совершенствования законодательства в сфере государственного оборонного заказа // Журнал прикладных исследований. — 2021. — Т. 2. — № 1. — С. 81–85.
10. Чернышева Г.Н., Рогов Н.В., Ткачева М.В. Подходы к обеспечению надежности выполнения гособоронзаказа // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. — 2021. — № 3. — С. 94–108.

**Mironov Artem Alexandrovich**

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia  
E-mail: f.pres.mir@gmail.com

*Academic adviser: Akhmetov Minnegaley Gizatovich*

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia  
Military Training Center named after Professor, Major General S.M. Ermakova  
E-mail: mgahmetov@fa.ru

## **Problems of ensuring control and supervision in the sphere of state defense order**

**Abstract.** This article raises the issue of exercising control in the sphere of state defense orders. Since Russia acts as a country with a powerful defense potential, this topic is relevant. The author argues that control in the sphere of the state defense order is necessary to comply with the principles of legality in the field of its execution. The article provides a list of regulatory legal acts, according to which control is carried out. The author also considers the ways through which state supervision is implemented. It is emphasized that control and supervision can be divided into several types. The article provides their classification and explanation for each of these types. According to the author, within the framework of the topic under consideration, it is necessary to single out financial control separately. The article also presents a number of tools that allow for the implementation of financial control. The author focuses on the fact that at present there is a specialized institution of authorized banks and a regime of special bank accounts, which are used by the main executors of the state defense order. This ensures the security and transparency of mutual settlements in the execution of the state defense order, and the protection of information data. In addition, the author emphasizes that control and supervision can be considered the main elements of the state defense order. According to the author, the implementation of the state defense order not only satisfies the interests of the Armed Forces of the Russian Federation, but also stimulates the development of the weapons system. Special attention in the article is paid to the analysis of the participants in the control system in the area under consideration, as well as their role and main tasks. In addition, the author analyzes the change in the functions of the bodies responsible for controlling the purchase cycle. In the final part of the article, the author formulates conclusions regarding the role of control and supervision over the implementation of the state defense order.

**Keywords:** state defense order; state customer; state control; control tools; interdepartmental control system; supervision; weapons system; authorized banks; financial control