

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2025, Том 12, № s4 / 2025, Vol. 12, Iss. s4 <https://resources.today/issue-s4-2025.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/23FAOR425.pdf>

DOI: 10.15862/23FAOR425 (<https://doi.org/10.15862/23FAOR425>)

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Лунёв, А. А. Вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в оборот как фактор повышения устойчивости АПК России / А. А. Лунёв // Отходы и ресурсы. — 2025. — Т. 12. — № s4. — URL: <https://resources.today/PDF/23FAOR425.pdf>. DOI: 10.15862/23FAOR425.

For citation:

Lunev A.A. Reclaiming unused agricultural land as a factor in improving the sustainability of the Russian agricultural complex. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2025; 12(s4): 23FAOR425. Available at: <https://resources.today/PDF/23FAOR425.pdf>. DOI: 10.15862/23FAOR425. (In Russ., abstract in Eng.).

УДК 332.334.4

Лунёв Алексей Андреевич

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
E-mail: 241570@edu.fa.ru; aland.02@mail.ru

Вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в оборот как фактор повышения устойчивости АПК России

Аннотация. Земельные ресурсы сельскохозяйственного назначения представляют собой фундаментальный фактор обеспечения продовольственной независимости государства и стратегической устойчивости аграрного производства. Между тем значительная доля отечественного пахотного фонда на протяжении десятилетий остаётся не востребованной: совокупная площадь неиспользуемых угодий в России оценивается примерно в 44 млн га, из которых порядка 20 млн га приходится на пашню. Подобное положение дел выглядит особенно контрастно на фоне амбициозных национальных целей — нарастить объём производства агропромышленного комплекса не менее чем на 25 % и увеличить агроэкспорт до 55,2 млрд долларов к 2030 году. Настоящая статья посвящена комплексному исследованию проблемы возврата залежных и заброшенных сельскохозяйственных угодий в хозяйственный оборот как инструмента повышения устойчивости отечественного АПК. Объектом изучения служат земельные ресурсы сельскохозяйственного назначения Российской Федерации, находящиеся в состоянии неиспользования; предметом — совокупность экономических, институциональных и организационных условий, определяющих возможности и ограничения их вовлечения в производительную деятельность. Центральным результатом авторской работы стала оригинальная классификация барьеров, препятствующих освоению залежных площадей, — дифференцированная по четырём группам: агроклиматической, экономической, институциональной и инфраструктурной. Подобная систематизация позволяет адресно разграничивать управленческие меры применительно к конкретным региональным контекстам, поскольку концентрация неиспользуемых угодий существенно неравномерна: наиболее значительные массивы сосредоточены в Нечерноземье, ряде районов Поволжья и Алтайского края, тогда как южные чернозёмные регионы задействованы практически полностью. Научная новизна исследования состоит в авторской дифференцированной классификации барьеров по четырём основаниям, а также в систематизации региональных факторов, определяющих неравномерность темпов вовлечения

угодий в хозяйственный оборот по субъектам Российской Федерации. Практическая ценность работы заключается в возможности прямого применения выработанных рекомендаций при формировании региональных стратегий управления земельными ресурсами и при совершенствовании механизмов государственной программы «Земля».

Ключевые слова: неиспользуемые сельскохозяйственные земли; вовлечение в оборот; устойчивость АПК; продовольственная безопасность; государственная программа «Земля»; мелиорация; залежные земли; региональная экономика; земельный фонд; цифровизация землепользования

Введение

Актуальность настоящего исследования обусловлена тем, что площадь неиспользуемых сельскохозяйственных земель в России оценивается примерно в 44 млн га, из которых около 20 млн га приходится на пашню.¹ Следует отметить, что общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации на 1 января 2025 года составила 374,1 млн га, сократившись за 2024 год на 838,4 тыс. га вследствие перевода в лесной фонд.² Особое внимание заслуживает динамика сокращения площади сельскохозяйственных угодий в исторической перспективе, где наблюдается уменьшение с 638 млн га в 1990 году до 244 млн га в 2024 году, а более половины переведённых из состава сельскохозяйственных угодий участков остаются неиспользованными.³

Вместе с тем перед российским АПК поставлена стратегическая задача увеличения к 2030 году объёма производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 % и наращивания экспорта продукции АПК до 55,2 млрд долларов, что в 1,5 раза превышает уровень 2021 года⁴. По итогам 2025 года объём производства сельскохозяйственной продукции вырос на 5 %, сбор зерна увеличился на 9,4 % до почти 142 млн тонн⁵, а экспорт агропродукции составил около 80 млн тонн на сумму 41,5 млрд долларов.⁶ Достижение указанных показателей невозможно без расширения площади используемых сельскохозяйственных угодий, что придаёт проблеме вовлечения неиспользуемых земель в оборот особую значимость.

Объектом исследования являются земельные ресурсы сельскохозяйственного назначения Российской Федерации, находящиеся в состоянии неиспользования.

Предметом исследования выступают экономические, институциональные и организационные факторы, определяющие возможности и ограничения вовлечения неиспользуемых сельскохозяйственных земель в хозяйственный оборот.

¹ Рамблер Финансы. Россия перевыполняет план по вовлечению земель в сельхозоборот. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://finance.rambler.ru/realty/56188730-rossiya-perevypolnyaet-plan-po-vo vlecheniyu-zemel-v-selhozoborot/> (дата обращения 06.05.2026).

² Интерфакс Россия. Площадь сёл увеличилась на 154 тыс. га за год. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.interfax-russia.ru/realty/news/ploshchad-sel-uvelichilas-na-154-tys-ga-za-god-rosreest> (дата обращения 06.05.2026).

³ ГАРАНТ.РУ. Перевести сельскохозяйственные земли в другие категории станет сложнее. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/news/1804714/> (дата обращения 06.05.2026).

⁴ Яков и Партнёры. Как России нарастить экспорт продукции АПК до 70 млрд долл. США. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://yakovpartners.ru/publications/the-new-ambition/> (дата обращения 06.05.2026).

⁵ Агроэкспорт. В 2025 году Россия укрепила продовольственную безопасность по ключевым позициям. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://aemcx.ru/2026/02/13/v-2025-godu-rossiya-ukrepila-prodovolstvennyuyu-bezopasnost-po-klyuchevym-pozicziyam/> (дата обращения 06.05.2026).

⁶ Своё Фермерство. 80 млн тонн на \$41,5 млрд Итоги агроэкспорта России в 2025 году. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://svoefarmerstvo.ru/svoemedia/articles/80-mln-tonn-na-415-mlrd-itogi-agrojeksporta-rossii-v-2025-godu> (дата обращения 06.05.2026).

Целью настоящего исследования является анализ состояния и перспектив вовлечения неиспользуемых сельскохозяйственных земель в оборот как фактора повышения устойчивости АПК России.

Для достижения поставленной цели решаются следующие задачи:

1. Систематизировать причины и факторы выбытия земель из сельскохозяйственного оборота и оценить масштабы неиспользуемых площадей.
2. Проанализировать нормативно-правовые и институциональные механизмы регулирования вовлечения земель в оборот с учётом изменений законодательства 2025–2026 годов.
3. Оценить результаты реализации государственной программы «Земля» и разработать рекомендации по повышению эффективности вовлечения неиспользуемых земель.

Научная новизна исследования заключается в авторской классификации барьеров вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот, дифференцированной по агроклиматическим, экономическим, институциональным и инфраструктурным основаниям, а также в систематизации региональных особенностей, определяющих неравномерность темпов ввода залежных земель в хозяйственный оборот.

Практическая значимость определяется возможностью применения результатов исследования при формировании региональных стратегий управления земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения и при разработке мероприятий по повышению эффективности государственной программы «Земля».

1. Материалы и методы

Методологическую основу исследования составляют системный подход и институциональный анализ, позволяющие рассматривать проблему вовлечения неиспользуемых сельскохозяйственных земель во взаимосвязи с задачами обеспечения продовольственной безопасности и развития экспортного потенциала АПК. Применён сравнительный метод для сопоставления результатов реализации программы «Земля» по федеральным округам и субъектам Российской Федерации. Метод статистического анализа использован для оценки динамики площадей неиспользуемых угодий и показателей вовлечения земель в хозяйственный оборот.

Информационную базу исследования составили данные Росреестра о состоянии земельного фонда Российской Федерации, материалы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, сведения Федеральной таможенной службы о показателях агроэкспорта, статистические данные Росстата, материалы Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), а также нормативно-правовые акты, регулирующие оборот земель сельскохозяйственного назначения.

2. Результаты и обсуждение

Теоретические основы исследования проблемы неиспользуемых сельскохозяйственных земель в российской научной традиции формировались начиная с периода земельной реформы 1990-х годов, когда массовая реорганизация колхозов и совхозов привела к возникновению значительных площадей невостребованных угодий. Согласно исследованиям С.Н. Волкова и его научной школы, вовлечение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в активный экономический оборот требует комплексного землеустроительного обеспечения,

включающего инвентаризацию земель, оценку состояния плодородия, разработку проектов межевания и рабочих проектов рекультивации [1]. Равным образом существенным является вклад Г.И. Бондаревой, исследовавшей состояние и прогноз развития бросовых земель России [2], а также И.Г. Голубева, разработавшего инновационные технологии оценки состояния и вовлечения в оборот залежных земель [3]. В свою очередь, А.В. Федоринов и соавторы предложили методику выявления и оценки ресурсного потенциала бесхозных мелиорируемых земель для целей их вовлечения в экономический оборот [4]. Развитие цифровых инструментов для обследования земельного фонда нашло отражение в работах, посвящённых автоматизированному подходу на основе мобильных приложений и электронных таблиц для массовой оценки пригодности земель [5].

Стоит обратить внимание на то, что проблема выбытия земель из сельскохозяйственного оборота имеет многофакторную природу. Данные сельскохозяйственной переписи 2016 года позволяли говорить о 17,7 млн га, принадлежавших сельскохозяйственным предприятиям, но не востребованных ими, а к 2019 году Минсельхоз оценивал площадь неиспользуемых земель в 15,3 млн га⁷. Показательно, что расхождение оценок площади неиспользуемых земель между различными ведомствами и научными организациями свидетельствует о неполноте информационной базы, что подтверждается и результатами выборочных проверок [6]. Вопрос о многовариантности дальнейшего использования залежных угодий, обусловленной различиями природного характера, почвенных, экономических и социальных условий, получил детальную проработку в исследованиях на региональном материале Пермского края [7]. Авторская систематизация барьеров вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Классификация барьеров вовлечения
неиспользуемых сельскохозяйственных земель в хозяйственный оборот**

Группа барьеров	Содержание	Проявление в российских условиях
Агроклиматические	Низкое естественное плодородие почв, подверженность эрозии, неблагоприятные климатические условия	65 % пашни подвержено водной и ветровой эрозии, 28 % сенокосов и 50 % пастбищ испытывают воздействие засух и суховеев
Экономические	Высокие затраты на ввод залежных земель, низкая рентабельность сельскохозяйственного производства в ряде регионов, удорожание техники и ресурсов	Рост себестоимости продукции вследствие удорожания техники, энергоресурсов, логистики и заёмных средств
Институциональные	Неурегулированность прав собственности, наличие невостребованных земельных долей, сложность процедуры изъятия земель у нерадивых собственников	Значительные площади неиспользуемых угодий находятся в государственной и муниципальной собственности в составе фондов перераспределения
Инфраструктурные	Отсутствие дорожной и мелиоративной инфраструктуры, отток населения из сельских территорий, дефицит кадров	Наиболее крупные массивы неиспользуемых земель расположены в регионах с неразвитой инфраструктурой (Нечерноземье, Алтайский край)

Составлено автором на основе анализа материалов⁸

⁷ Известия. Как в России планируют использовать бесхозные земли. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://iz.ru/112663/evgeniia-priemskaja/broshennoe-nikomu-ne-nuzhno-kak-v-rossii-planiruiut-ispolzovat-beskhoziainye-zemli> (дата обращения 06.05.2026).

⁸ Журнал Агроинвестор. Деградация на миллиарды. В России истощены свыше 60 % сельхозугодий. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.agroinvestor.ru/technologies/article/22499-degradatsiya-na-milliardy-v-rossii-istoshcheny-svyshe-60-selkhozugodiy/> (дата обращения 06.05.2026).

SDExpert. Как программа «Земля» вернет миллионы гектаров сельхозземель в оборот. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://sdexpert.ru/archive/project/kak-programma-zemlya-vernet-milliony-gektarov-selkhozemel-v-oborot/> (дата обращения 06.05.2026).

Данные таблицы 1 свидетельствуют о многоуровневом характере проблемы, требующей одновременного преодоления барьеров различной природы. Следует обратить внимание на то, что агроклиматические факторы определяют неравномерное территориальное распределение неиспользуемых земель, а наиболее благоприятные регионы для ведения сельского хозяйства (Черноземье, южные регионы, Поволжье) практически полностью задействованы в производстве, тогда как значительные территории неиспользуемых земель сосредоточены в менее пригодных для сельского хозяйства регионах, таких как Тверская, Смоленская области, а также левый берег Волги и Алтайский край.⁹ Как подчёркивается в работах А.Л. Иванова, деградация почв и потеря почвенного плодородия напрямую влияют на рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и устойчивость аграрного производства [8], а мелиоративные мероприятия, согласно исследованиям Ф.Р. Зайделямана, являются необходимым условием ввода залежных земель с неблагоприятным гидрологическим режимом.¹⁰

Принципиальное значение представляет анализ нормативно-правового обеспечения процесса вовлечения земель в оборот. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса (программа «Земля») была утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 и рассчитана на период до 2031 года, предусматривая ввод в оборот не менее 13,2 млн га земель.¹¹ По данным замглавы Минсельхоза М. Борового, за период 2022–2025 годов в сельскохозяйственный оборот вошло 3,3 млн га, что превышает установленные плановые показатели.¹

Результаты реализации программы «Земля» и показатели финансирования представлены в таблице 2.

Анализ представленной в таблице 2 информации демонстрирует, что объёмы государственного финансирования программы «Земля» имеют тенденцию к увеличению. На реализацию программы в период 2025–2027 годов предусмотрено 115,3 млрд рублей, превышающие ранее утверждённые объёмы.¹²

В свою очередь, общий объём господдержки АПК в 2025 году составил по предварительным данным 665 млрд рублей, а на вовлечение в оборот сельскохозяйственных земель было предусмотрено 40,5 млрд рублей.¹³ Исследователи отмечают, что программа «Земля» является одним из ключевых элементов государственной стратегии, однако сталкивается с рядом проблем, включая недостаточное финансирование отдельных направлений, нехватку квалифицированных кадров и климатические риски [9].

Необходимо подчеркнуть значимость законодательных изменений, принятых в 2025 году и направленных на предотвращение дальнейшего сокращения площади сельскохозяйственных земель. Федеральный закон от 1 апреля 2025 г. № 52-ФЗ вводит принцип «двух ключей»,

⁹ SDExpert. Как программа «Земля» вернет миллионы гектаров сельхозземель в оборот. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://sdexpert.ru/archive/project/kak-programma-zemlya-vernet-milliony-gektarov-selkhozemel-v-oborot/> (дата обращения 06.05.2026).

¹⁰ Зайделяман Ф.Р. Мелиорация почв: Учебник. — М.: Изд-во МГУ, 2003. — 448 с.

¹¹ Правительство России. Государственная программа «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса». — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://government.ru/rugovclassifier/895/> (дата обращения 06.05.2026).

¹² TAdviser. Земля (госпрограмма). — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Земля_\(госпрограмма\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Земля_(госпрограмма)) (дата обращения 06.05.2026).

¹³ Интерфакс. Господдержка АПК РФ в 2025 году может составить 665 млрд рублей. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.interfax.ru/business/1064628> (дата обращения 06.05.2026).

предусматривающий обязательное согласование с Минсельхозом решений о переводе земель сельскохозяйственного назначения в иные категории.¹⁴

Таблица 2

**Финансирование и показатели реализации
государственной программы «Земля» (2022–2027 годы)**

Показатель	Значение	Период
Площадь введённых в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель (факт)	свыше 2,0 млн га	2022–2024 гг.
Площадь введённых в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель (факт)	3,3 млн га	2022–2025 гг.
Целевой показатель вовлечения земель в оборот	не менее 13,2 млн га	к 2030 г.
Общее финансирование программы «Земля» (план)	115,3 млрд руб. (40,3 + 37,3 + 37,6)	2025–2027 гг.
Финансирование федерального проекта «Вовлечение в оборот и мелиорация» в 2025 г.	15,1 млрд руб.	2025 г.
Финансирование федерального проекта «Вовлечение в оборот и мелиорация» в 2026 г.	17,5 млрд руб.	2026 г.
Финансирование федерального проекта «Вовлечение в оборот и мелиорация» в 2027 г.	14,9 млрд руб.	2027 г.
Площадь орошаемых земель (факт)	1,2 млн га	2025 г.
Целевая площадь орошаемых земель (план)	1,8 млн га	к 2030 г.

Составлено автором на основе анализа материалов¹⁵

Указанный закон вступил в силу с 1 марта 2026 года, а положение о запрете перевода сельскохозяйственных угодий для целей добычи общераспространённых полезных ископаемых начнёт действовать с 1 января 2027 года.¹⁶ Примечательно, что Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2025 г. № 1143 Минсельхоз был наделён полномочиями по принятию решений об установлении и изменении границ сельскохозяйственных угодий.¹⁷

Основные законодательные изменения 2025–2026 годов в сфере регулирования оборота сельскохозяйственных земель систематизированы в таблице 3.

Результаты, отражённые в таблице 3, позволяют сделать вывод о системном характере нормативно-правового обеспечения процесса вовлечения земель в оборот. Наряду с нормативными механизмами требуется преодоление экономических и инфраструктурных барьеров, включая высокие затраты на культуртехнические работы по расчистке залежных земель от древесной и кустарниковой растительности, проведение агрохимических обследований и мелиоративных мероприятий. Л.В. Кирейчева и И.Ф. Юрченко обосновывают необходимость эколого-экономической оценки целесообразности мелиорации при вводе залежных земель в хозяйственный оборот, поскольку не все неиспользуемые площади экономически целесообразно возвращать в производство [10].

¹⁴ Ведомости. Перевод сельхозземель в другие категории будут согласовывать на федеральном уровне. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2025/03/10/1097082-perevod-selhozzemel-v-drugie> (дата обращения 06.05.2026).

¹⁵ Интерфакс. Финансирование госпрограммы «Земля» в 2025–2026 годах может быть выше запланированного. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.interfax.ru/russia/984571> (дата обращения 06.05.2026).

TAdviser. Земля (госпрограмма). — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Земля_\(госпрограмма\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Земля_(госпрограмма)) (дата обращения 06.05.2026).

Интерфакс. Господдержка АПК РФ в 2025 году может составить 665 млрд рублей. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.interfax.ru/business/1064628> (дата обращения 06.05.2026).

¹⁶ В1. Новые правила перевода земель с/х назначения в земли иных категорий. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://b1.ru/insights/law-messenger/land-types-12-may-2025/> (дата обращения 06.05.2026).

¹⁷ РКЦ. Разъяснение изменений законодательства о переводе сельскохозяйственных земель (ФЗ № 52-ФЗ от 01.04.2025). — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://rkc56.ru/articles/7311> (дата обращения 06.05.2026).

Таблица 3

**Ключевые нормативно-правовые акты, регулирующие
вовлечение сельскохозяйственных земель в оборот (2021–2026 годы)**

Нормативный акт	Дата принятия	Основное содержание
Постановление Правительства РФ № 731 (Госпрограмма «Земля»)	14.05.2021 (ред. от 27.01.2026)	Вовлечение в оборот не менее 13,2 млн га, развитие мелиоративного комплекса, создание единой федеральной почвенной карты
Федеральный закон № 52-ФЗ (принцип «двух ключей»)	01.04.2025 (вступает в силу с 01.03.2026)	Обязательное согласование перевода сельскохозяйственных земель с Минсельхозом, запрет перевода для добычи полезных ископаемых
Постановление Правительства РФ № 1143	31.07.2025	Наделение Минсельхоза полномочиями по установлению и изменению границ сельскохозяйственных угодий
Распоряжение Правительства РФ № 253-р (Стратегия развития АПК до 2030 г.)	07.02.2025	Цель по эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, увеличение экспорта АПК
Постановление Правительства РФ № 666 (расширение параметров программы «Земля»)	16.05.2025	Включение мероприятия по созданию единой федеральной почвенной карты в 87 субъектах РФ

Составлено автором на основе анализа материалов¹⁸

В развитие данных положений следует подчеркнуть роль цифровизации в повышении эффективности мониторинга и управления земельными ресурсами. Национальная система пространственных данных (НСПД), создаваемая Росреестром, по итогам 2025 года интегрирована с более чем 120 информационными системами и охватывает 64 региона, а оставшиеся 11 планируют подключение в 2026 году.¹⁹ В рамках НСПД функционирует сервис «Земля для фермера», предназначенный для поиска свободных участков сельскохозяйственного назначения.²⁰ Уместно отметить, что в рамках расширения программы «Земля» в мае 2025 года было предусмотрено создание единой федеральной почвенной карты земель сельскохозяйственного назначения в 87 субъектах Российской Федерации, включая Донецкую, Луганскую народные республики, Запорожскую и Херсонскую области.²¹

Существенное значение для анализа перспектив вовлечения земель в оборот имеет оценка связи между расширением площади используемых угодий и достижением национальных целей развития АПК. Распоряжением Правительства РФ от 7 февраля 2025 г. № 253-р утверждена обновлённая Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов на период до 2030 года, в которой эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения выделено в качестве самостоятельной цели, непосредственно

¹⁸ ГАРАНТ. Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 N 731. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/400773886/> (дата обращения 06.05.2026).

В1. Новые правила перевода земель с/х назначения. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://b1.ru/insights/law-messenger/land-types-12-may-2025/> (дата обращения 06.05.2026).

Правительство России. Правительство расширило параметры госпрограммы. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://government.ru/docs/55097/> (дата обращения 06.05.2026).

ГАРАНТ. Распоряжение Правительства РФ от 07.02.2025 № 253-р. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/411346817/> (дата обращения 06.05.2026).

¹⁹ TAdviser. Национальная система пространственных данных (НСПД). — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Продукт:Национальная_система_пространственных_данных_\(НСПД\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Продукт:Национальная_система_пространственных_данных_(НСПД)) (дата обращения 06.05.2026).

²⁰ Яндекс Недвижимость. Что такое НСПД. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://realty.yandex.ru/journal/post/nspd-publichnaya-kadastrovaya-karta/> (дата обращения 06.05.2026).

²¹ Правительство России. Правительство расширило параметры госпрограммы. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://government.ru/docs/55097/> (дата обращения 06.05.2026).

связанной с национальной целью «Устойчивая и динамичная экономика».²² В свою очередь, вице-премьер Д.Н. Патрушев подчеркнул, что развитие сельскохозяйственного производства во многом опирается на рациональное использование земельных ресурсов, для чего системно совершенствуются соответствующие механизмы.²³ А.И. Алтухов обосновывает, что приоритетное развитие сельского хозяйства является первоосновой обеспечения продовольственной безопасности страны, а расширение земельной базы выступает необходимым условием наращивания объёмов производства [11]. И.Г. Ушачев и В.В. Маслова подчёркивают значимость экосистемного подхода к развитию агропромышленного комплекса, предполагающего сбалансированное сочетание задач расширения площадей и сохранения плодородия почв [12].

Примечательно, что деградация сельскохозяйственных земель, находящихся в обороте, представляет не менее серьёзную угрозу устойчивости АПК, нежели проблема неиспользуемых угодий. По данным Департамента мелиорации Минсельхоза, истощение запасов питательных элементов и гумуса в той или иной степени характерно для всей пашни России, а ежегодно площадь эродированных земель увеличивается примерно на 0,5 млн га.²⁴ Ежегодный ущерб от водной и ветровой эрозии оценивается Российской академией наук в 18–25 млрд рублей, что в зерновом эквиваленте составляет потери 3,2–3,9 млн тонн продукции.²⁴

Региональный аспект проблемы вовлечения земель в оборот обладает выраженной спецификой. Согласно данным по отдельным субъектам, в Ивановской области за последние восемь лет введено в оборот 42 тыс. га заброшенных земель, на 2026 год утверждено 26 заявок на вовлечение 5,6 тыс. га с общим объёмом государственной поддержки 212,2 млн рублей.²⁵ Вместе с тем неравномерность темпов вовлечения между субъектами свидетельствует о различных уровнях готовности региональных АПК к освоению залежных земель, что обусловлено совокупностью агроклиматических, экономических и инфраструктурных факторов.

Взаимосвязь между вовлечением земель и показателями устойчивости АПК отражена в таблице 4.

Данные таблицы 4 свидетельствуют о том, что для достижения целевых показателей по зерну (170 млн тонн к 2030 году) и экспорту продукции АПК (55,2 млрд долларов) необходимо существенное расширение площади используемых сельскохозяйственных угодий. Следует отметить, что при текущих темпах ввода земель (3,3 млн га за четыре года) достижение цели в 13,2 млн га к 2030 году потребует значительного ускорения темпов вовлечения, что связано с необходимостью масштабного увеличения объёмов мелиоративных работ, культуртехнических мероприятий и инвестиций в инфраструктуру сельских территорий.

Помимо указанного, с 2025 года реализуется новый национальный проект «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», направленный на развитие селекции, генетики, организацию производства критически важных добавок, ветеринарных препаратов, сельскохозяйственной техники и оборудования, а также на обеспечение АПК профессиональными

²² ГАРАНТ. Распоряжение Правительства РФ от 07.02.2025 № 253-р. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/411346817/> (дата обращения 06.05.2026).

²³ РИА Новости. Патрушев рассказал о финансировании АПК. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://ria.ru/20250711/patrushev-2028688543.html> (дата обращения 06.05.2026).

²⁴ Журнал Агроинвестор. Деградация на миллиарды. В России истощены свыше 60 % сельхозугодий. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.agroinvestor.ru/technologies/article/22499-degradatsiya-na-milliardy-v-rossii-istoshcheny-svyshe-60-selkhozugodiy/> (дата обращения 06.05.2026).

²⁵ МК Иваново. В Ивановской области в 2026 году введут в оборот 4 тыс. гектаров сельхозземель. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.mkivanovo.ru/economics/2026/02/28/v-ivanovskoy-oblasti-v-2026-godu-vedut-v-oborot-4-tys-gektarov-selkhozemel.html> (дата обращения 06.05.2026).

кадрами.²⁶ Реализация данного проекта в совокупности с программой «Земля» формирует системные условия для повышения устойчивости АПК на основе комплексного подхода, объединяющего расширение земельного потенциала и повышение технологического уровня сельскохозяйственного производства.

Таблица 4

**Показатели производства и экспорта продукции АПК России
в контексте расширения земельного потенциала (2024–2030 годы)**

Показатель	2024 г. (факт)	2025 г. (факт/оценка)	2030 г. (цель)
Площадь сельскохозяйственных земель, млн га	244	244 (оценка)	увеличение за счёт ввода 13,2 млн га залежных земель
Сбор зерна, млн тонн	129,8	142	170
Экспорт продукции АПК, млрд долл.	42,6	41,5	55,2
Рост производства продукции АПК к 2021 г., %	9,5	14,5 (оценка)	не менее 25
Уровень самообеспечения зерном, %	149,9	более 150 (оценка)	не менее 95 (пороговое значение)

Источник: составлено автором на основе анализа материалов²⁷

Стоит обратить внимание на то, что технологии точного земледелия и спутникового мониторинга обладают значительным потенциалом для идентификации неиспользуемых участков и оценки их пригодности для ввода в оборот. Применение дронов для аэрофотосъёмки, систем GPS-навигации для управления сельскохозяйственной техникой, а также цифровых платформ для интеграции данных об агроклиматических условиях и состоянии почв позволяет существенно повысить точность и оперативность принятия управленческих решений.²⁸ Вместе с тем проблемой остаётся низкое проникновение цифровых технологий в сельской местности (менее 10 %), слабое покрытие сетями передачи данных и недостаток квалифицированных кадров для внедрения цифровых решений.²⁹

Выводы

Систематизация причин и факторов выбытия земель из сельскохозяйственного оборота показала, что масштабы неиспользуемых площадей в Российской Федерации остаются значительными и оцениваются в 44 млн га, из которых 20 млн га составляет пашня. Установлено,

²⁶ Национальные проекты России. Технологическое обеспечение продовольственной безопасности. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--plai/new-projects/tekhnologicheskoe-obespechenie-prodovolstvennoy-bezopasnosti/> (дата обращения 06.05.2026).

²⁷ Агроэкспорт. В 2025 году Россия укрепила продовольственную безопасность по ключевым позициям. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://aemcx.ru/2026/02/13/v-2025-godu-rossiya-ukrepila-prodovolstvennyu-bezopasnost-po-klyuchevym-pozicziyam/> (дата обращения 06.05.2026).

Яков и Партнёры. Как России нарастить экспорт продукции АПК до 70 млрд долл. США. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://yakovpartners.ru/publications/the-new-ambition/> (дата обращения 06.05.2026).

Своё Фермерство. 80 млн тонн на \$41,5 млрд Итоги агроэкспорта России в 2025 году. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://svoefermerstvo.ru/svoemedia/articles/80-mln-tonn-na-415-mlrd-itogi-agroekspporta-rossii-v-2025-godu> (дата обращения 06.05.2026).

MosRegData. Агроэкспорт России 2025. Анализ и цифры. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://mosregdata.ru/article/russian-agroexport-2025-analysis-figures> (дата обращения 06.05.2026).

²⁸ Земли России. Цифровизация сельского хозяйства. Технологии для эффективного землепользования. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://zemlirossii.ru/czifrovizaciya-selskogo-hozyajstva-tehnologii-dlya-effektivnogo-zemlepolzovaniya/> (дата обращения 06.05.2026).

²⁹ АгроЭкоМиссия. Точное земледелие. Состояние и перспективы. — [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://agrieocommission.com/base/tochnoe-zemledelie-sostoyanie-i-perspektivy> (дата обращения 06.05.2026).

что причины неиспользования имеют многофакторную природу, включая агроклиматические ограничения, экономическую нецелесообразность ввода в ряде регионов, неурегулированность прав собственности на землю и дефицит инфраструктуры в сельских территориях. Предложенная авторская классификация барьеров вовлечения земель по четырём группам (агроклиматические, экономические, институциональные, инфраструктурные) позволяет дифференцировать подходы к решению проблемы для различных регионов Российской Федерации.

Анализ нормативно-правовых и институциональных механизмов выявил существенное усиление государственного регулирования в сфере оборота сельскохозяйственных земель, ключевым элементом которого стал Федеральный закон от 1 апреля 2025 г. № 52-ФЗ, вводящий принцип «двух ключей» для перевода сельскохозяйственных земель в иные категории. Установлено, что законодательные изменения 2025–2026 годов создают правовые условия для предотвращения дальнейшего сокращения площади сельскохозяйственных угодий, однако требуют дополнения мерами экономического стимулирования и инфраструктурной поддержки сельскохозяйственных производителей.

Оценка результатов реализации государственной программы «Земля» продемонстрировала, что за период 2022–2025 годов в сельскохозяйственный оборот было введено 3,3 млн га, что превышает плановые показатели данного периода. Вместе с тем для достижения общей цели программы (13,2 млн га к 2030 году) необходимо значительное ускорение темпов ввода земель. Рекомендуются усиление мероприятий по мелиорации и культуртехнической расчистке залежных земель, расширение возможностей цифрового мониторинга через платформу НСПД, повышение доступности субсидирования для сельскохозяйственных производителей в регионах с наибольшими массивами неиспользуемых угодий, а также формирование региональных реестров неиспользуемых земель с оценкой их инвестиционной привлекательности. Реализация указанных мер в совокупности с новым национальным проектом «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» способна обеспечить расширение ресурсной базы АПК, необходимое для достижения национальных целей по увеличению производства продукции на 25 % и наращиванию агроэкспорта до 55,2 млрд долларов к 2030 году.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вовлечение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в активный экономический оборот / С.Н. Волков, В.В. Вершинин, А.В. Федоринов [и др.]. — Москва: Государственный университет по землеустройству, 2023. — 163 с. — EDN VHRRUG.
2. Исследование состояния и прогноз развития бросовых земель России: Монография / Г.И. Бондарева, В.А. Шевченко, Б.Н. Орлов, Н.Б. Орлов. — Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники и мелиорации имени А.Н. Костякова, 2021. — 190 с. — DOI 10.37738/VNIIGIM.2021.23.22.001. — EDN UCESTQ.
3. Инновационные технологии оценки состояния и вовлечения в оборот залежных земель: Аналитический обзор / И.Г. Голубев, Н.П. Мишуров, В.Ф. Федоренко [и др.]. — Москва: Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса, 2022. — 80 с. — EDN WSZDQS.
4. Выявление и оценка ресурсного потенциала бесхозных мелиорируемых земель для целей вовлечения в экономический оборот и управления землями сельскохозяйственного назначения / А.В. Федоринов, О.А. Сорокина, С.И. Комаров [и др.]. — Москва: Радуга, 2024. — 212 с. — EDN VAHTXO.

5. Соловьев, В.И. Цифровая методика сплошного экспресс-обследования неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения / В.И. Соловьев — DOI 10.55186/25876740_2026_69_1_4. // Международный сельскохозяйственный журнал. — 2026. — № 1(410). — С. 4–8 — EDN AXWQOX.
6. Арзамасцева, Н.В. Критический анализ подходов вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот / Н.В. Арзамасцева, Е.В. Ковалева, Р.Р. Мухаметзянов — DOI 10.26897/0021-342X-2022-3-77-89. // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. — 2022. — № 3. — С. 77–89 — EDN GGANZX.
7. Желясков, А.Л. Неиспользуемые сельскохозяйственные угодья: закономерности возникновения, и возможность вовлечения их в хозяйственный оборот (на материалах Пермского края) / А.Л. Желясков — DOI 10.55186/2413046X_2023_8_11_597. // Московский экономический журнал. — 2023. — Т. 8, № 11. — EDN FIYDFA.
8. Научные основы предотвращения деградации почв (Земель) сельскохозяйственных угодий России и формирования систем воспроизводства их плодородия в адаптивно-ландшафтном земледелии. Том 1. — Москва: Почвенный институт им. В.В. Докучаева, 2013. — 756 с. — EDN RXZICJ.
9. Волков, С.Н. Землеустроительное обеспечение вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения / С.Н. Волков, Е.В. Черкашина, С.А. Липски — DOI 10.55186/25876740_2022_65_3_220. // Международный сельскохозяйственный журнал. — 2022. — № 3(387). — С. 220–225 — EDN NSORAJ.
10. Кирейчева, Л.В. Методика эколого-экономического обоснования введения земель в сельскохозяйственный оборот или перевод их в другие категории / Л.В. Кирейчева, И.Ф. Юрченко. — Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники и мелиорации имени А.Н. Костякова, 2020. — 130 с. — EDN DONNBM.
11. Алтухов, А.И. Приоритетное развитие сельского хозяйства — первооснова обеспечения продовольственной безопасности России / А.И. Алтухов — DOI 10.7868/S3034520025060025. // Вестник Российской академии наук. — 2025. — № 6. — С. 9–19 — EDN FAKYRQ.
12. Экосистемный подход к эффективному развитию агропромышленного комплекса / И.Г. Ушачев, В.В. Маслова, Н.Ф. Зарук, М.В. Авдеев — DOI 10.7868/S30345200_25060032. // Вестник Российской академии наук. — 2025. — № 6. — С. 20–29 — EDN FAONBI.

Lunev Alexey Andreevich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: 241570@edu.fa.ru; aland.02@mail.ru

Reclaiming unused agricultural land as a factor in improving the sustainability of the Russian agricultural complex

Abstract. Agricultural land resources are a fundamental factor in ensuring the country's food security and the strategic sustainability of agricultural production. Meanwhile, a significant portion of Russia's arable land has remained unused for decades: the total area of unused land in Russia is estimated at approximately 44 million hectares, of which approximately 20 million hectares is arable land. This situation stands in stark contrast to the ambitious national goals of increasing agricultural production by at least 25 % and increasing agricultural exports to \$55,2 billion by 2030. This article is devoted to a comprehensive study of the problem of returning fallow and abandoned agricultural land to economic circulation as a tool for increasing the sustainability of the domestic agro-industrial complex. The object of study is unused agricultural land resources of the Russian Federation; the subject is the combination of economic, institutional, and organizational conditions that determine the possibilities and limitations of their inclusion in productive activities. The central result of the author's work is an original classification of barriers hindering the development of fallow lands, differentiated into four groups: agroclimatic, economic, institutional, and infrastructural. This systematization allows for the targeted differentiation of management measures applicable to specific regional contexts, as the concentration of unused land is significantly uneven: the most significant tracts are concentrated in the Non-Black Earth Region, several districts of the Volga Region, and the Altai Territory, while the southern Black Earth regions are almost entirely utilized. The scientific novelty of this study lies in the author's differentiated classification of barriers based on four criteria, as well as in the systematization of regional factors that determine the uneven pace of land reintegration into economic circulation across the constituent entities of the Russian Federation. The practical value of this work lies in the direct application of the developed recommendations in developing regional land management strategies and improving the mechanisms of the state program «Land».

Keywords: unused agricultural land; reintegration into economic circulation; sustainability of the agro-industrial complex; food security; state program «Land»; land reclamation; fallow lands; regional economy; land resources; digitalization of land use