

Интернет-журнал «Отходы и ресурсы» <https://resources.today>
Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling

2022, Том 9, № 4 / 2022, Vol 9, No 4 <https://resources.today/issue-4-2022.html>

URL статьи: <https://resources.today/PDF/42ECOR422.pdf>

DOI: 10.15862/42ECOR422 (<https://doi.org/10.15862/42ECOR422>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Скрипкин, И. В. Государственная поддержка агропромышленного комплекса как способ реализации политики импортозамещения и развития внешнеэкономической деятельности / И. В. Скрипкин, Е. В. Чудновец // Отходы и ресурсы. — 2022. — Т. 9. — № 4. — URL: <https://resources.today/PDF/42ECOR422.pdf> DOI: 10.15862/42ECOR422

For citation:

Skripkin I.V., Chudnovets E.V. State support of the agro-industrial complex as a way to implement the policy of import substitution and development of foreign economic activities. *Russian Journal of Resources, Conservation and Recycling*. 2022; 9(4): 42ECOR422. Available at: <https://resources.today/PDF/42ECOR422.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.) DOI: 10.15862/42ECOR422

УДК 338

Скрипкин Иван Владимирович

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
«Финансовый» факультет
Бакалавр
E-mail: ivansess.for@gmail.com

Чудновец Ева Валерьевна

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
«Финансовый» факультет
Бакалавр
E-mail: evachudnovets12@gmail.com

Научный руководитель: **Ложечко Александр Сергеевич**

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия
«Финансовый» факультет
Доцент Департамента общественных финансов
Кандидат экономических наук
E-mail: ASLozhechko@fa.ru

**Государственная поддержка
агропромышленного комплекса как способ
реализации политики импортозамещения и развития
внешнеэкономической деятельности**

Аннотация. Тема государственной поддержки агропромышленного комплекса является особенно актуальной в условиях санкционного давления и дестабилизации отечественной экономики. Целью написания данной работы является выявление мер государственной поддержки агропромышленного комплекса в рамках реализации стратегии импортозамещения и развития внешнеэкономической деятельности отечественных компаний. Автором проанализированы теоретические основы импортозамещения и внешнеэкономической деятельности как категорий научного анализа, выявлена специфика рассматриваемых понятий и актуальные условия реализации государственной поддержки агропромышленного комплекса. На основе проведенного анализа автором выявлены направления государственной реализации мер, которые регулируют внешнеэкономическую деятельность. Изучены принципы и

нормативно-правовые основы администрирования и контроля осуществления внешнеэкономической деятельности отечественных компаний, выявлено, что на современном этапе объем запасов сельскохозяйственной продукции достаточен для того, чтобы реализовывать стратегию импортозамещения и обеспечивать развитие внешнеэкономической деятельности. Немаловажно заметить, что при рассмотрении динамики производства зерна в период с 2017 до 2021 год автором выявлено, что Россия в 2020/21 сельскохозяйственном году остается крупнейшим экспортером пшеницы, при этом эксперты утверждают, что в среднесрочной перспективе тенденция к росту продолжится. Для реализации стратегии импортозамещения и развития внешнеэкономической деятельности отечественных компаний необходимо не только обеспечивать их поддержкой со стороны государства, но также реализовывать политику, направленную на повышение качества производимой отечественной продукции — это позволит не только повысить конкурентоспособность отечественных компаний, но также усовершенствовать их внешнеэкономическую деятельность. В заключении автором сформулированы выводы относительно внешнеэкономической деятельности отечественных компаний в сегменте агропромышленного производства на примере экспорта рыбной продукции.

Ключевые слова: импортозамещение; внешнеэкономическая деятельность; государственная поддержка; санкционное давление; агропромышленный комплекс; экономическая стабильность; внутреннее производство

Введение

Тема исследования особенно актуальна как в теоретическом, так и в прикладном аспектах, потому как обязательность реализации государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности давно получила признание в экономической теории и имеет подтверждение опытом ведения бизнеса разных стран. Реализация государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности широко применяется мировым экономическим сообществом.

Расширение внешнеэкономической деятельности продиктовано разными причинами. С одной стороны, этому способствовали внутренние причины, связанные с переходом к рыночной экономике и с трансформацией экономической системы в России. С другой стороны, это внешние причины, обусловленные глобализацией мировой экономики и все более тесным сотрудничеством стран в разных областях.

Актуальность темы исследования заключается в том, что совершенствование государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности направлено на поддержку отечественных производителей и ограничение импорта.

Цель исследования заключается в изучении мер государственной поддержки агропромышленного комплекса, реализуемых в рамках реализации стратегии импортозамещения и развития внешнеэкономической деятельности отечественных компаний.

Объектом исследования является внешнеэкономическая деятельность агропромышленного комплекса.

Предметом исследования является государственная поддержка агропромышленного комплекса.

1. Методы и материалы

При написании данной научной работы автором были применены теоретические методы исследования: анализ, синтез, обобщение, которые использовались для выявления основ реализации стратегии импортозамещения и ее государственного обеспечения, а также метод статистического анализа актуальных данных относительно экспорта отечественных продуктов.

Автором поставлены следующие задачи:

- рассмотреть сущность стратегии импортозамещения;
- исследовать особенности внешнеэкономической деятельности;
- выявить направления мер, реализуемых для поддержки внешнеэкономической деятельности;
- сформулировать и исследовать нормативно-правовые основы и принципы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что в работе представлены теоретические положения и методические рекомендации по совершенствованию импортозамещения отдельных отраслей экономики РФ.

Практическая значимость исследования состоит в том, что разработка предложений по нейтрализации факторов, препятствующих развитию импортозамещения в отдельных отраслях экономики РФ, позволяет повысить эффективность внешнеэкономической деятельности страны.

Изучению стратегии импортозамещения и ее реализации уделяется значительное внимание со стороны российских и зарубежных ученых: Атурин В.В. [1], Алаухова О.И. [2], Игнатова Т.В. [3], Яськова Н.Ю. [4] и др.

Вопросы государственного регулирования и обеспечения стратегии импортозамещения изучены в трудах Родионова А.В. [5], Харламова А.В. [6], Антипин М.В. [7] и др.

Среди научных статей, посвященных вопросам экспорта отечественной продукции агропромышленного комплекса особое внимание уделено трудам Логиновой В.А. [8], Мирной А.И. [9], Гончаровой О.Ю. [10].

Основой исследования служат: научные труды отечественных и зарубежных ученых, специалистов в области импортозамещения; данные Федеральной службы государственной статистики России; законодательные и нормативные документы; методические документы оценки эффективности импортозамещения, внешнеэкономической стратегии страны.

2. Результаты и обсуждения

Министерство сельского хозяйства курирует переход отрасли к модели импортозамещения — благодаря продовольственному эмбарго в отечественном агропромышленном комплексе происходят качественные изменения, российское сельское хозяйство вышло на новый уровень устойчивости и менее уязвимо к колебаниям рынка, а внутреннее потребление продуктов питания практически не зависит от импорта. На сегодняшний день экспорт продукции в агропромышленном комплексе составляет порядка 20 млрд долл. [11, с. 117]. Основной целью, поставленной в стране, является достижение показателя до 45 млрд долл. к 2024 году. При этом рост объемов экспорта должен быть обусловлен ростом качества и конкурентоспособности отечественных товаров [12, с. 319].

Осуществление и реализация политики замещения импорта предполагает не только количественный, но и качественный рост производства. Это недостижимо без модернизации производственных мощностей, повышения их эффективности. По этой причине торможение инвестиционной деятельности может стать серьезной проблемой при осуществлении импортозамещения. Это особенно актуально в российских реалиях, где уровень износа основных фондов составляет более 70 %, а курс политики «модернизации» экономики был преждевременно завершён [13, с. 59].

На сегодняшний день развитие мировой экономики тесно взаимосвязано с понятием внешнеэкономической деятельности. В течение продолжительного времени наблюдается объём роста внешней торговли, который значительно превышает темпы роста внутреннего товарооборота. Такие показатели стали возможными в связи с усилением процессов глобализации, развития экспортных и импортных операций в мировом масштабе. Тем не менее, внешнеэкономическая деятельность, как экономико- правовая категория, далеко не всегда воспринималась позитивно.

Осуществление внешнеэкономической деятельности проявляется на уровне хозяйствующих субъектов (предприятий, компаний, организаций), обеспечивающих производство своей продукции полностью или частично (а также ее реализацию) на международном рынке. Подобные экспортно-ориентированные предприятия осуществляют свою деятельность в рамках рыночных международных отношений и основываются на принципах предпринимательства, а также тесно взаимодействуют с производственными процессами [14, с. 6].

Осуществление внешнеэкономической деятельности характеризуется полной самостоятельностью в выборе внешнего рынка и иностранного партнёра, в определении цены и стоимости контракта и прочих условиях.

Осуществление международных связей на сегодняшний день наблюдается в различных сферах и формах, что свидетельствует о непрерывном росте уровня глобализации и взаимопроникновения процессов. Происходит создание новых форм реализации эффективного взаимодействия в рамках института экономической деятельности, которая осложнена иностранным элементом. На данном этапе выделяется два комплекса мер, которые регулируют внешнеэкономическую деятельность:

1. Любой рынок стремится к балансу между спросом и предложением, и внешнеэкономическая сфера деятельности функционирует и саморегулируется на основе этого принципа.
2. В каждом государстве участнике международных отношений применяются методы государственного регулирования. И если законы рынка уже достаточно изучены и действуют по стандартным схемам, то методы государственного регулирования требуют отдельного изучения, поскольку приобретают все большую значимость в современных условиях глобализации, обеспечении внутренней экономической безопасности и торгово-экономических противостояний.

Таким образом, внешнеэкономическая деятельность — это общественные отношения по гражданскому обороту работ, услуг, товаров, инвестиций и объектов интеллектуальной собственности, в которых участвует иностранный элемент и которые происходят на возмездной основе.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности имеет определенные цели и основывается на различных основополагающих принципах, которые ориентированы на развитие национальной экономики, а также на увеличение качественных и

количественных показателей торговой деятельности с иностранными контрагентами. Через уполномоченные органы исполнительной и законодательной власти Российская Федерация направлена на максимальное развитие внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательской деятельности, оказание участникам своевременной и адресной помощи. Так, например, возможно недопущение со стороны иностранных товаров на отечественный рынок с ценами, ниже российских или ограничение объема импорта определенными предельными значениями, в целях защиты национальной экономики [15, с. 4].

Российская Федерация и каждый из ее субъектов осуществляет государственное регулирование внешнеэкономической деятельности, стремясь при этом исполнить сразу две частично противоположные задачи: создать благоприятную обстановку для участников внешнеэкономической деятельности, побуждая и способствуя расширению их деятельности по торговле на международном рынке, и в тоже время защищает свои интересы в области экономики, в соответствии с актуальными политическими задачами и внешнеполитическим курсом.

Основные принципы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности изложены в статье 4 ФЗ N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»¹ и заключаются прежде всего в обеспечении эффективных мер по защите прав интересов, гарантированных законодательством, для всех участников данного вида деятельности, а также отечественных производителей и потребителей иностранных товаров. Более того, в закон отдельным под пунктом выносятся принципы равенства всех участников и заявляется абсолютное недопущение дискриминации, за исключением предусмотренных законом случаев.

На современном этапе развития благодаря активной роли и поддержке государства агропромышленное производство в нашей стране переживает период активного развития. Несмотря на экономические санкции, замедление поставок импорта и ограничение экспорта, на продовольственном рынке России не наблюдается негативных тенденций. Запасы сельскохозяйственной продукции достаточны для обеспечения повышенного спроса на продовольствие.

Кроме того, российский экспорт продукции агропромышленного комплекса на фоне проблемной ситуации в связи с внешнеэкономическим санкционным давлением и ослаблением курса рубля может получить новые возможности, хотя в краткосрочной перспективе компании к ним только присматриваются, сохраняя или умеренно корректируя экспортные планы. Сейчас у России появилась возможность увеличить свою долю на мировом рынке продовольствия, а диверсификация экспорта — в интересах мирового сообщества.

Российская Федерация является крупнейшим поставщиком пшеницы на мировой рынок. По итогам 2021 года урожай зерновых в России составил 120,6 млн тонн (табл. 1) [16, с. 33].

Данные, представленные в таблице, позволяют заключить, что Россия и в 2020/21 сельскохозяйственном году остается крупнейшим экспортером пшеницы. Она также будет и одним из ключевых игроков на мировых рынках ячменя и кукурузы. Эти тренды, вероятно, сохранятся и в среднесрочной перспективе. По оптимистичным прогнозам, Правительства РФ, урожай 2023 года может составить 125,3 млн тонн.

¹ Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ.

Таблица 1

Динамика производства зерна

	2017/2018	2018/2019	2019/2020	2020/2021
Мир				
Производство зерна	2 665,0	2 703,1	2 675,3	2 704,0
В т. ч. пшеницы	761,4	760,0	731,0	765,0
Экспорт зерна	406,2	422,5	415,3	415,1
В т. ч. пшеницы	176,9	177,4	168,2	172,1
Россия				
Производство зерна	120,7	135,4	113,3	120,0–124,0
В т. ч. пшеницы	73,3	85,9	72,1	74,0–78,0
Экспорт зерна	35,5	52,4	43,3	45,0–47,0
В т. ч. пшеницы	27,1	40,4	35,2	35,0–36,0
Доля России (%)				
В производстве зерна	4,6	5,1	4,3	4,4–4,6
В т. ч. пшеницы	9,7	11,3	9,9	9,7–10,2
В экспорте зерна	8,8	12,5	10,4	10,8–11,3
В т. ч. пшеницы	15,3	22,9	20,9	20,3–20,9

Составлено автором [17, с. 1243]

В конце 2022 года экспорт рыбы показал положительную динамику роста. В структуре российского рыбного экспорта в 2022 году преобладала мороженая рыба (за исключением рыбного филе), на которую приходилось более половины всех отгрузок (2,5 млрд долларов). Также за рубежом были востребованы российские ракообразные (1,6 млрд долларов) и рыбное филе (394 млн долларов) (рис. 1).



Рисунок 1. Динамика экспорта рыбы, тыс. тонн²

Следует отметить, что в связи с изменением курсов валют крупные Агропромышленные хозяйства способны преодолеть рост цен оборудования в рублях поскольку обладают эффектом масштаба, однако небольшие фермерские хозяйства в повышении цен могут наблюдать угрозу для своего существования. В связи с этим необходим переход от иностранной к российской технике. Ростсельмаш, крупнейший производитель техники, по ряду оценок, ежегодно наращивает производственный выпуск в размере около 20–30 % в год [18, с. 235].

² Федеральное агентство по рыболовству. Сведения об улове рыбы и добыче других водных биоресурсов. [Электронный ресурс]. URL: <https://fish.gov.ru/otraslevaya-deyatelnost/ekonomika-otrasli/statistika-i-analitika/> (дата обращения: 03.01.2023).

Выводы

Таким образом принципы и цели внешнеэкономической деятельности определяют саму сущность данной экономико-правовой категории и способствуют формированию системы эффективного международного экономического взаимодействия, путем регламентации основополагающих начал, соблюдение которых уравнивает права всех участников внешнеэкономической деятельности.

К настоящему времени переработанная концепция внешнеторговой деятельности создала эффективную систему контроля и обеспечения экспортно-импортной отрасли, разработала рациональную систему валютного регулирования, обеспечила увеличение числа иностранных торговых партнеров по всему миру.

На сегодняшний день экспорт продукции в агропромышленном комплексе составляет порядка 20 млрд долл. Основной целью, поставленной в стране, является достижение показателя до 45 млрд долл. к 2024 году. При этом рост объемов экспорта должен быть обусловлен ростом качества и конкурентоспособности отечественных товаров.

ЛИТЕРАТУРА

1. Атурин В.В. Антироссийские экономические санкции и проблемы импортозамещения в условиях современной международной конкуренции // Вестник Евразийской науки. 2019. № 2. Том 11. — URL: <https://esj.today/PDF/40ECVN219.pdf>.
2. Алаухова О.И. Импортозамещение в условиях преодоления внешнего санкционного давления // Вестник Евразийской науки. — 2022 № 3. — URL: <https://esj.today/PDF/26ECVN322.pdf>.
3. Игнатова Т.В., Микрюкова М.Ю., Мнацаканова Э.Р. Институциональное оформление практик импортозамещения в контексте экологического менеджмента территории // Вестник Евразийской науки. — 2019 № 1. — URL: <https://esj.today/PDF/34ECVN119.pdf>.
4. Яськова Н.Ю., Зайцева Л.И., Викторов М.Ю. Проблемы реализации стратегии импортозамещения в строительстве // Вестник Евразийской науки. — 2022 № 4. — URL: <https://esj.today/PDF/24ECVN422.pdf>.
5. Родионов А.В., Круть А.А. Экономическая безопасность развития предпринимательской деятельности в контексте обеспечения роста темпов импортозамещения // Вестник Евразийской науки. — 2018 № 5. — URL: <https://esj.today/PDF/93ECVN518.pdf>.
6. Харламов А.В., Харламова Т.Л., Поняева И. Государственное управление инновационным развитием с использованием возможностей импортозамещения // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2022. — № 4(136). — С. 69–75.
7. Антипин М.В. Импортозамещение в системе обеспечения продовольственной безопасности России // Научный редактор. — 2022. — С. 5–17.
8. Логинова В.А., Голубничая Ю.А. Перспективы экспорта продукции АПК России в современных условиях // Московский экономический журнал. — 2022. — № 6. — С. 107–115.

9. Мирная А.И., Погребная Н.В. Экономическая безопасность страны и проблемы экспорта продукции агропромышленного комплекса // Экономическая безопасность: правовые, экономические, экологические аспекты. — 2022. — С. 275–278.
10. Гончарова О.Ю., Чернушкова К.Г. Продовольственная безопасность современной России: проблемы и пути их решения // Вестник Евразийской науки. — 2022 № 5. — URL: <https://esj.today/PDF/20ECVN522.pdf>.
11. Шамин А.Е., Заикин В.П., Лисина А.Ю. Производство зерна в России: достижения, существующие и возможные проблемы // Вестник НГИЭИ. — 2022. — № 3(130). — С. 110–121.
12. Стремоусова Е.Г., Фальченко О.Д. Трансформация экспорта России в условиях глобальных вызовов // Научные труды Вольного экономического общества России. — 2022. — Т. 236. — № 4. — С. 314–328.
13. Абдикеев Н.М. Импортозамещение в высокотехнологичных отраслях промышленности в условиях внешних санкций // Управленческие науки. — 2022. — Т. 12. — № 3. — С. 53–69.
14. Гатиятулин Ш.Н. Импортозамещение как фактор стимулирования развития отечественной экономики // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. — 2022. — № 3. — С. 3–8.
15. Зилькарнай И. Импортозамещение и экспортзамещение в условиях санкций // Экономика и управление: научно-практический журнал. — 2022. — № 3(165). — С. 3–15.
16. Костина О.И., Куричева М.Ю. Импортозамещение в России в сложившейся экономической ситуации // European research 3. — 2022. — С. 29–41.
17. Ибрагимов А.Г., Джанчарова Г.К., Русский В.Г. Производство зерна в России и мире: прошлое и современное // Экономика и предпринимательство. — 2020. — № 10. — С. 1240–1244.
18. Хмелёв И.В., Бричагина А.А. Анализ бункерного зерна зерноуборочных комбайнов «РОСТСЕЛЬМАШ» // Научные исследования студентов в решении актуальных проблем АПК. — 2022. — С. 231–237.

Skripkin Ivan Vladimirovich

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: ivansess.for@gmail.com

Chudnovets Eva Valerievna

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: evachudnovets12@gmail.com

Academic adviser: **Lozhechko Aleksandr Sergeevich**

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: ASLozhechko@fa.ru

State support of the agro-industrial complex as a way to implement the policy of import substitution and development of foreign economic activities

Abstract. The topic of state support for the agro-industrial complex is especially relevant in the face of sanctions pressure and destabilization of the domestic economy. The purpose of writing this paper is to identify measures of state support for the agro-industrial complex as part of the implementation of the strategy of import substitution and the development of foreign economic activity of domestic companies. The author analyzes the theoretical foundations of import substitution and foreign economic activity as categories of scientific analysis, reveals the specifics of the concepts under consideration and the current conditions for the implementation of state support for the agro-industrial complex. On the basis of the analysis, the author identified the directions of the state implementation of measures that regulate foreign economic activity. The principles and legal frameworks of administration and control of the foreign economic activity of domestic companies are studied, it is revealed that at the present stage the volume of agricultural products stocks is sufficient to implement the import substitution strategy and ensure the development of foreign economic activity. It is important to note that when considering the dynamics of grain production in the period from 2017 to 2021, the author revealed that Russia in the 2020/21 agricultural year remains the largest exporter of wheat, while experts argue that the upward trend will continue in the medium term. To implement the import substitution strategy and develop the foreign economic activity of domestic companies, it is necessary not only to provide them with support from the state, but also to implement a policy aimed at improving the quality of domestic products — this will not only increase the competitiveness of domestic companies, but also improve their foreign economic activity. In conclusion, the author formulates conclusions regarding the foreign economic activity of domestic companies in the segment of agro-industrial production on the example of the export of fish products.

Keywords: import substitution; foreign economic activity; government support; sanctions pressure; agro-industrial complex; economic stability; domestic production